

安徽省六安市霍山县：用绿色发展之笔 绘大别山水墨画卷

编者按

巍巍大别山，主峰在霍山。霍山县位于安徽省六安市，是皖西大别山腹地的一个山区县，县域面积2043平方公里，人口36.6万，辖16个乡镇和1个经济开发区，144个村和社区；境内千峰竞秀，沟壑纵横，森林覆盖率达76%以上，是全国“两山”理论实践创新基地、国家级生态县、养生宜居县、国家全域旅游示范区、中国天然氧吧县、中国好水县、国家级出口食品农产品质量安全示范区。

霍山县不仅有着得天独厚的山林资源，还是中国革命的重要策源地、人民军队的重要发源地，是鄂豫皖革命根据地的重要组成部分、安徽省红色区域中心。

红色热土，绿色振兴。霍山县委、县政府矢志不渝，持续十年建设美丽乡村，为绘就新时代大别山上优美画卷增添了浓墨重彩的一笔。

■程先周 何玉宝

2012年，安徽省委、省政府出台《关于全面推进美好乡村建设的决定》。自此，霍山县拉开了美好乡村建设的序幕。2016年，霍山县进一步提出由“以点为主”向“以点带面”的战略转换，实现中央到地方政策衔接、口径统一的合力，美丽乡村建设全面推进。

历经十年持续建设，霍山县始终坚持“建设美丽乡村、打造幸福霍山”总体目标，按照串点成线、循环成圈、拓展成面的工作路径，落实“五个坚持”，突出山水生态、产业特色和人文历史，着力改善农村人居环境，已建成110个美丽乡村中心村和15个美丽集镇，美丽乡村长效管护机制体制逐步建立，筑牢了“美丽堤坝”。

坚持一张蓝图绘到底，变蓝图图为地图。霍山县为避免规划同质、设计重样，自2015年起，美丽乡村规划实行统一标准、各自定制；明确由项目乡镇落实设计院校和专业团队，全程参与、全力介入、全面融入；在项目清单和责任清单中，细

化管护内容、时间节点、操作规范，确保有章可循。霍山县规划将磨子潭堆谷山、龙井冲、宋家河、胡家河中心村打造成知名景点，上土市镇陡沙河、铜锣寨围绕陡沙河温泉小镇打造旅游功能服务区，落儿岭镇古桥坂、白云庵围绕霍山大峡谷漂流、六万情峡景区开发打造农家乐集群等，这些中心村都是美丽乡村景观化、产业化、功能化发展的生动缩影。

坚持一班人马干到底，边建设边管养。霍山县在推进美丽乡村建设过程中，把长效管护作为美丽基因融入建设中、接进村庄整治中，对标美丽乡村“十项任务”，分部门、分区域对接落实管护主体、明确管护人员，以公开栏、公示牌、“五包”责任牌等形式压实责任。2019年7月24日，《霍山县城乡环卫一体化工作考核办法》发布，明确要求全面管控农村卫生保洁。县生态环境分局要“一杆子插到底”，从项目选址、建设把关、验收运营、管护检测到后期设备更新维修等，全面管控生活污水设施。

坚持一套办法管到底，落实管护机

制。2013年，霍山县在长效管护六项机制的基础上，进一步明确部门管护职责，严格兑现奖优罚劣。考评不合格的乡镇，取消当年农村人居环境整治和美丽乡村、“一谷一带”等工作评先评优资格，并与年度管护资金分配挂钩，按照失分比扣除后三位乡镇相应的管护资金，奖励给相应前三位先进乡镇，全面激发比学赶超动力。

坚持一个专户用到底，确保资金有保障。霍山县在《关于进一步健全美丽乡村长效管护机制的通知》中明晰管护、资金筹措管理细则，采取“县乡财政拿一点、村集体经济补一点、社会力量帮一点”的办法，按照省级中心村4万元/年、县级中心村2万元/年的标准，乡镇根据中心村数量和规模落实一定的管护预算资金，设立美丽乡村长效管护基金，由乡镇统筹安排使用；村根据集体经济发展情况适量拿出一部分资金，用于长效管护和设施维护。霍山县还鼓励和引导共建单位、重点企业等出资出力，形成美丽乡村长效管护合力。此外，霍山县将美

丽乡村中心村管护纳入民生工程管养序列，根据季考评和年度考核实绩，结合创建全国文明城市媒体曝光情况，严格兑现奖优罚劣。考评不合格的乡镇，取消当年农村人居环境整治和美丽乡村、“一谷一带”等工作评先评优资格，并与年度管护资金分配挂钩，按照失分比扣除后三位乡镇相应的管护资金，奖励给相应前三位先进乡镇，全面激发比学赶超动力。

坚持一份清单晒到底，全方位打造监管体系。为确保美丽乡村建得好且长期发挥作用，霍山县在推进中心村规划编制和整治建设中，以农民理事会和监事会为核心，鼓励引导当地乡贤能人、驻村企业、共建单位等社会力量全程参与美丽乡村建设、全域融入监督管理，确保管护跟上、监管到位，全力织牢美丽乡村保鲜体系。同时，全县突出全程晒内容、重点晒事项、即时晒进度，结合“四议两公开”，对中心村建设拟定开工项目，在村党务、村务公开栏和村级网站上进行全面即时公开；结合民生工程管理办法，对道路硬化等重大项目建设在醒目位置设立公示牌，确保公开透明、监督有力；结合文明村庄创建，在村庄公共区域、人口集聚地和重要节点，广泛宣传美丽乡村建设带来的新变化，营造全社会共同监督的浓厚氛围。（作者单位系霍山县美丽乡村建设办公室）

立足霍山县全域旅游发展大局，全力推进城乡环卫一体化和人居环境整治；涌现出真龙地龙鳞坝、山王河七彩水稻、大沙埂千亩荷花等一批网红打卡地，体验农业、观光农业让整个与儿街镇变成了城郊农民公园，产业融合的红利飞入寻常百姓家。

抓机遇，打造振兴示范区。今年，与



霍山县与儿街镇大沙埂省级现代农业产业园。

与儿街镇：桑田小镇舞新姿

■刘秉忠

近年来，霍山县与儿街镇立足农业特色优势，不断扩大基地规模，延伸产业链条，大力推动蚕桑产业发展，倾力打造桑田小镇。

转观念“富脑袋”。坚持“走出去”。与儿街镇组织镇村干部、种植大户先后到江苏海安、浙江桐乡学习，扩展思路、开阔视野、创新思维；围绕蚕桑开展新型职业农民技术培训，培训蚕桑大户50人，培养镇村两级农业产业带头人12人。

坚持“引进来”。与儿街镇积极对接蚕桑加工企业，引进浙商延伸产业链。例如，玫瑰红桑茶公司在与儿街镇落户，依托中国科学院苏州仿生纳米研究所的技术优势，将雄蛾酒、桑芽酵素片、桑叶生物碱片等系列新产品推向市场。

坚持“抱成团”。2020年，与儿街镇成立了霍山县与峰生态农业专业合作社，将蚕桑种植大户聚集起来，确保合作社大户蚕桑小蚕期发育匀整、健壮，为蚕茧生产打好基础。目前，与儿街镇蚕桑产业已迈向规模化、效益化发展阶段。

搭平台“富业态”。点状兴起，拓展基地规模。与儿街镇积极培养和扶持专

业大户，推进合作社、家庭农场、龙头企业发展，大力推广可复制、可辐射、可持续的产业发展模式，新建桑园5000亩，另已规划并落实场地600亩，年前可实现全镇8100亩高效桑园目标，促进产业集聚、群众增收。

线型串联，促推多元发展。与儿街镇以桑、茶等特色农业为主导，因地制宜发展林果蔬菜、道地药材、虾稻共作、生态养殖和农产品加工；积极探索农业和文旅发展新模式，倾力打造万亩桑茶等农旅节点，举办插秧节等节庆活动，共吸引游客6万人次。

面上突破，打造产业园区。近年来，与儿街镇以桑、茶为园区主导产业，先后投资7000余万元，打造大沙埂省级现代农业产业园和游客接待中心，并以现代农业产业园为核心，整合农产品加工园、农产品冷链物流园、大别山农博城、电商产业园，打造现代农业融合发展示范区。

壮筋骨“富口袋”。强车头，发挥引领作用。与儿街镇加强党建引领，发挥党支部带动作用，打造出一支能征善战、敢闯敢干的村干部队伍；借力新时代文明实践，弘扬家风正能量，培育淳朴高尚、积极向上的文明乡风。

美环境，推动产业融合。与儿街镇

但家庙镇：深耕油茶产业 做足富民文章

■高 阳

自六安市“以人民为中心的发展思想”专题学习教育开展以来，但家庙镇闻令而动，上下联动，全镇发动，将学习教育与改进作风、发展产业、为企业解难题、为民办实事深度融合，蹚出了一条跨越式绿色发展富民路，交出了一份“来为人民干什么、走为群众留什么”的高分答卷。

倾听百姓声音，找准发展定位。但家庙镇党委政府深入践行以人民为中心的发展思想，谋划实施了具备“三有三创

三变”特质的万亩创新+油茶基地项目，大力发展有特色、高质量且具有比较优势的油茶富民产业，为乡村振兴注入强大动能。

践行人民至上，勇于担当实干。全镇党员干部不舍昼夜，风雪无阻，白天干油茶、晚上思油茶，白天进树林、夜晚到户下，大力弘扬新时期大别山精神，全速推进油茶项目实施。价值亿元的项目从谋划设计到首批完工，仅仅用时两个月。第二批1737亩和第三批2600亩的测绘发证和油茶种植任务正稳步推进，确保在年度内全面完成。

办好民生实事，破解企业难题。林业具有周期长、回报慢的特点，但家庙镇的油茶种植企业已苦苦支撑长达十年。作为全省林权制度改革试点乡镇，但家庙镇发扬敢闯敢试的精神，成功为企业办理了全市第一批林权不动产登记证书，破解了制约企业发展的难题，让企业看到了希望，发展也迎来了转机。同时，该镇全面启动林业承包权和林地经营权、林木所有权三权分置办证工作，一本本红色证书的背后，凝结了党员干部难以言表的心血和汗水。据统计，目前但家庙镇农户获批证书最多可达7本，最

小的发证面积仅为11.99平方米。厚植为民情怀，带动群众致富。让一方水土富一方百姓，是万亩创新+油茶基地项目谋划的出发点和源动力。项目建成后，预计可带动该镇2000农户致富，其中脱贫户380户1000余人可实现居家就近稳定就业，年人均增收可达5000元。经测算，前三年项目投资转化为农户收入率为62%，以后每年转化率预计可达87%。可以说，该项目真正为子孙后代打造了一座金山银山，开办了一所绿色银行。（作者系霍山县但家庙镇党委书记）

磨子潭镇：筑牢美丽乡村之基 打造特色旅游强镇

■黎翠云

近年来，霍山县磨子潭镇党委、镇政府凝心聚力谋发展、精准发力补短板、集智汇力破难题，全力打造美丽乡村升级版。

产业赋能，夯实底子。磨子潭镇大力发展茶产业，现有茶园9860亩、制茶企业27家，孕育了黄芽茶、黄小茶、黄大茶等特色茶品，注册“送驾”茶叶商标，徽汇茶叶获绿色食品标志许可；加强村企合作，成立4个村级农业服务公司，因地制宜培育毛竹、石斛、中药材、畜禽养殖等特色产业，农村人均可支配收入达15062元。其中，东流河金丝皇菊年产500公斤、小香薯2.5吨，胡家河花菇年产125

吨，为村级集体经济发展注入强大动力。绿色发展，扮靓面子。磨子潭镇严格落实库区禁渔政策，实现年度增绿1000亩以上，龙井冲村、宋家河村分别被评为国家级森林村庄、省级森林村庄。全县率先完成集镇污水管网改造，被评为2021年度六安市生态环境保护工作先进单位。龙井冲、宋家河、堆谷山3个村先后通过省级美丽乡村示范村验收。宋家河村入选2021年中国美丽休闲乡村。磨子潭镇相继被授予安徽省最佳旅游乡镇、安徽避暑旅游目的地等称号。

党建引领，厚植里子。磨子潭镇聚焦党建引领，选优配强村班子队伍；强化阵地建设，打造安徽省第一家党建主题

公园，被六安市委党校列为党建教学基地；充分挖掘皮旅中原突围磨子潭战斗故事，建成皮旅磨子潭战斗纪念馆和皮旅红色广场；发挥党建平台宣传教育引导作用。该镇党委被评为2017年—2020年全省“五个好”乡镇党委标兵。

创新治理，开对方子。磨子潭镇不断加强和创新基层社会治理，在全县率先引入“钉钉”智慧系统治理模式，着力构建政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”的乡村治理体系，统筹抓好疫情防控、扫黑除恶、信访维稳等工作；推行驻村点长深入村组开展“板凳会”，联合部门常态化开展治安夜巡；成功创建第五届安徽省文明村镇、第六届全国文明村镇。

彰显特色，打响牌子。磨子潭镇坚持“旅游兴镇”的发展模式，在龙井冲—宋家河沿线打造历史底蕴与人文内涵相结合的休闲长廊和特色民宿养生茶谷，形成以融种茶、采茶、观茶、制茶、品茶、论茶、卖茶为一体的古村茶线；串联别山湖、广家河、龙井峡等节点，打造胡家河村—堆谷山村户外运动板块。旅游带来的红利不断释放，广大群众吃上了“旅游饭”，实现了家门口就业。此外，磨子潭镇主动融入长三角，主攻南京、上海等地，重点推介康养旅游项目。宋家河农旅一体化、磨子潭崇山瀚海青年拓展基地、堆谷山大健康产业园等项目开展得有声有色。

落儿岭镇：党建引领扮靓美丽乡村

■朱明芳

近年来，霍山县落儿岭镇始终把加强基层党建作为第一要务，以党组织为阵地，以党员为先锋，紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求，探索“党建+”核心引领作用，将美丽乡村建设与基层党建深度融合，打造宜居宜业宜游的新居地。

“党建+全域治理”，密织服务网络。落儿岭镇持续改善人居环境，实施集镇街道白改黑工程、盘活香樟雅苑烂尾楼、推行强弱电入地项目，实施绿化、亮化、硬化工程，全面开展农村环境“三大革命”；先后建成农墩石、马家岭、鹿吐

石铺、烂泥坳4个省级美丽乡村中心村和白云庵村、古桥坂村2个省级美丽乡村重点示范村，以及太子庙祝家铺县级中心村，其中农墩石、马家岭2个中心村入选全省推广50例；加强基础设施建设，累计投入近600万元，实施35处沟渠、护坝、山塘治理，完成5个自来水厂改造提升；投入1600余万元建设31.36公里“四好农村路”，7.025公里生命安全防护工程；实施古桥坂高标准基本农田建设、落儿岭村农田水利“最后一公里”项目等。

“党建+全域旅游”，谱写发展新篇。落儿岭镇结合“红、古、绿”三色旅游资源，全力打造重点旅游项目、全面完善最美环线旅游节点建设；霍山大峡谷漂流

正在争创4A景区，落儿岭村成功创建省级旅游示范村，鹿吐石铺大捷纪念馆等最美环线旅游节点建设完成并投入使用。全镇核心景区主体框架构建完成，各大节点串点成线。通过大力实施“旅游兴镇”战略，落儿岭镇带动近2000人就业，年接待游客50万人次，2019年获评“安徽避暑旅游目的地”、安徽美丽宜居百强（乡）镇。

“党建+文明创建”，凝聚共建合力。落儿岭镇以创建全国文明城市为契机，扎实开展人居环境整治，强化日常督查巡查管理，加强宣传教育和督查指导，全年共清理生活垃圾1900余吨，高标准完成了全镇2.1万平方米的绿化养护工作；开展文明新风评比活动，发挥榜样作

用，表彰新时代文明户10户、县级文明家庭3户、市级1户；不断丰富群众精神文化需求，扎实开展“送戏进万村”演出活动，完成农村公益电影放映60场等。

“党建+社会事业”，提升幸福指数。落儿岭镇以保障群众最关心、最直接的需求为目标，开展民政领域专项清理，确保五保低保等政策全面精准落地，持续巩固“四最”营商环境工作成效，不断提升政务服务水平。该镇在新冠肺炎疫情防控过程中，第一时间成立疫情防控工作组和疫情防控指挥部，制定防控方案、应急处置预案，分解区划职责、推进网格化管理、做好精准管控，成立镇企业疫情防控专项工作组，指导规范各企业全面复工复产，推动经济快速复苏。

上土市镇：打造温泉小镇 助力乡村振兴

■刘均英

近年来，霍山县上土市镇大力实施生态强镇、旅游兴镇、文化育镇、边贸活镇“四镇战略”，以温泉小镇建设为突破口，强力推进环境提升工程、旅游富民工程、精准脱贫工程、民生工程“四大工程”，助力乡村振兴战略实施。

特色小镇显魅力。上土市镇温泉小镇由华强大别山集团作为投资主体开发建设，规划面积3平方公里，由温泉小镇核心区、西山药博园康养示范区、大别山药王谷宗祠文化产业示范区三大功能区构成，总投资48.5亿元。

温泉小镇核心区位于陡沙河村和上土市村，占地面积4500亩，总建筑面积

约40万平方米。小镇规划建设有温泉中心、国医馆、温泉博物馆、西山药博园等，建成后将成为旅游、康养、文化、社区融合发展，生态、经济、社会效应叠加的省级旅游度假区和康养中心。

陡沙河温泉小镇曾入选“2015年中国旅游投资优选项目名录”，2017年入选安徽省第一批省级特色小镇，并被评为2017年度安徽网友喜爱的温泉胜地，2018年入选安徽省首批省级旅游小镇，获批六安市文化体育示范园区，入围“中国品牌创新发展工程”，获得“安徽省省级青少年户外体育活动营地”称号、“2018十佳避暑康养小镇”称号。

美丽乡村焕新颜。上土市镇按照规划科学化、道路黑色化、水面生态化、风格

统一化、品味特色化的发展思路，着力打造生态、园林集镇。同时，上土市镇美丽集镇及陡沙河美丽乡村建设充分考虑与温泉小镇规划和开发的无缝对接，为温泉小镇旅游提供更好的服务和基础配套。

配套建设强功能。上土市镇围绕“两治理一加强”，实施集镇及陡沙河中心村基础设施升级、立面改造和重要节点打造，新建污水处理厂一处，先后投入2000余万元对集镇核心区道路实施“白改黑”及强弱电入地改造，并对集镇周边及陡沙河中心村进行环境整治，楼体亮化及景观绿化；围绕“一心四区”建设（“一心”即一个美丽乡村建设区，四区即旅游服务产业集聚区、温泉疗养休闲区和两个农业种植集聚区），把美丽乡村打

造成陡沙河温泉小镇的后花园。产业发展见成效。近年来，上土市镇扎实开展“村村到、户户访”活动，积极宣传惠民扶贫政策，引导鼓励群众发展产业；鼓励农户种植天麻、茯苓等名优中药材，增加农民收入；发展和壮大集体经济，村集体经济达50万元的村占全镇50%。

该镇积极探索“旅游+扶贫”模式，温泉小镇的开发建设让越来越多的贫困群众吃上了“旅游饭”。目前，温泉小镇和宗祠文化产业示范基地已流转过贫困户土地44户，年流转租金近10万元。上土市镇三产服务业逐渐兴起以及农特产品日益畅销，为该镇稳定脱贫、防止返贫提供了强力支撑。（作者系霍山县上土市镇党委书记）