

# 以能力作风攻坚战保障最北边境“双防战”

■记者 郭文治 李静雯

为抓实机关“能力作风建设年”活动，黑龙江省大兴安岭地区把防火防疫主战场作为领导干部能力作风的检验场，通过重点攻坚和实地实战，不断推动机关党员干部能力全面提升、作风全面转化，力争实现新冠肺炎疫情零输入、火险零发生的目标，用实际行动守好祖国“北大门”。

## 全区域布控 “双防”攻坚在一线

大兴安岭地区深入贯彻落实省委组织部《关于在从严从紧抓好疫情防控中发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用的通知》要求，成立临时党支部130余个，组建党员先锋队 and 突击队65支。针对境外、国内新冠肺炎疫情形势，始终严阵以待，时刻严防死守，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理和松劲心态，主要领导靠前指挥、党员干部坚守岗位，把“防疫堡垒”建在国门、

筑在城门、设在楼门、守在家门，层层密织防控“安全网”。

坚持严抓防火，把“早快准、严细实”的要求落实到全区域、全过程。严格执行“三单一承诺”“两书一函”机制，制定“平安清明”战役行动方案，坚持地企“联防联控、防扑一体”的原则，将全区划分为4大战区、12个防区、223个片区，实行林地、战区、林农、协作单位“四个联防”；建立三级包保制度，落实地方和林业集团厅级包片干部32人、处级包片干部172人、科级包片干部623人，层层压实主要领导、分管领导、包片领导及各乡镇(林场)、村(屯、社区)和各相关部门的职责任务，构建横向到边、纵向到底、分解到人的责任体系，确保林有人巡、路有人守、入山人员有人盯，坚决筑牢生态安全“防火墙”。

## 全过程实战 能力提升在一线

大兴安岭地区进一步完

善常态化疫情防控机制，利用“大数据+网格化”手段，开展疫情重点人员信息排查932批、11.3万余条，并结合春季火险等级总趋势偏高的实际，重点做好防火队伍疫情防控工作；各县(市、区)定期组织核酸检测，指导各林业局做好靠前驻防点的日常消杀、防疫措施执行等内部管理，确保队伍始终保持旺盛战斗力；强化全体指战员业务培训和实战演练，以战区或防区为单位，分期分批对专业队、指挥员、向导员以及新接触森防工作的领导干部进行培训，增加实战经验、提升心理素质；今年该地区春防共投入扑火总兵力14485人，扑火设备、车辆、机具23777台(套)，航空消防飞机23架，并开展无人机操作员和森林防火感知系统应用培训，进一步提升了技防水平；利用飞机巡视、卫星热点、塔台瞭望、地面巡护、视频监控，形成“天空塔地”一体化、全天候、全覆盖的监测网络，确保有火险及时发

现、及时报告。

## 全方位检验 作风转化在一线

大兴安岭地区和大兴安岭林业集团公司共同树立“国之大家”理念，本着“宁可跨前一步形成重叠，绝不后退一步产生空缺”的原则，领导干部带头转作风、下基层、抓防疫、保春防。

“平安清明”战役期间，地委、行署、林业集团公司主要领导带头深入基层，实地督战防火防疫等重点工作；地区纪委监委加大监管力度，对违反疫情防控规定、政治站位不高、责任意识淡薄、落实疫情防控任务不力的5起典型案例进行全区通报；防火、纪检、资源、公安等部门成立4个联合督查组，采取“四不两直”方式明察暗访，看现场、验设备、查隐患、促整改，对发现的问题就地下达整改通知书；各县(市、区)、林业局严格落实24小时

值班和领导带班制度，全区115个检查站、427个管护站利用入山管理系统、防火码等技术手段，严查严管入山车辆和人员；222支巡护队、193个“三清”工作组高频次开展拉网式排查，累计清理违规入山人员42人。

清明节期间，对全区542个墓地全部登记坐标信息，全部落实看守人员，设立临时卡口660个，共出动7000余名森林防火人员和709台车辆，每日凌晨4时起进行重点巡护和监管，严防严控火源；针对备春耕生产、项目建设等野外作业点，严格执行“一盒火”、跟班作业等制度。截至目前，共播报发送森林防火宣传警示信息33万余条次，签订责任状和防火公约17.5万份，印制宣传品46万份，布置宣传条幅、彩旗和警示标志5万余个，张贴森林防火命令、布告3000余张，做到防火知识和法规家喻户晓、入脑入心，力争实现“人为火不发生、雷击火不过夜”的战略目标。

# “四全四能”构建全科网格服务管理体系

■记者 孟航 李静雯 通讯员 张明

四川省绵阳市涪城区全面落实党中央、省委、市委关于推进城乡基层治理制度创新和能力建设的决策部署，深入推行多网合一等“四全四能”模式，全面构建“114+301+1836”的三级全科网格服务管理体系，持续提升党组织调度区、镇(街)、村(社区)三级资源下沉基层的能力，初步探索出一条符合新时代要求的城市基层治理之路。

## 多网合一 全要素赋能

涪城区按照“三个一”模式推动资源整合、联动融合、科技赋能，全面构建“多网合一、一网统筹”的工作格局。

一网布局。以综治网格为主，整合公安、市场监管等9个部门在基层设置的10个网格，统一设置综合性全科网格，将党建、社会治安、疫情防控等10余项基层治理事项纳入其中，统筹开展工作，实现一网布局。

一屏统筹。规划预算5000万元，筹备建设涪城“一屏统筹”智慧城运中心，结合网格员基础信息采集等职能职责，打造“单兵信息APP”，

将网格数据与“一网统管”上报系统无缝衔接，力争实现网格事项一屏统筹。

一单准入。建立网格工作事项准入清单，明确事项的纳入理由、标准及退出程序，与网格职责不符、与网格员能力不匹配、未经培训和没有建立协同机制的工作一律不下放到网格；新增事项由职能部门提出，经区委审批后方可纳入，有效为网格员减负提能。

## 三级多格 全区域聚能

涪城区按照规模适度、界限清晰、无缝覆盖的原则，科学划分网格，实现网格化服务管理全覆盖、无盲点、无重合。

分类划网。持续开展精准分类治理，划分普通商品住宅型、老旧小区型、城乡接合型等6类社区，近郊村和远郊村2类村；根据村(社区)不同特征，持续细化商圈、小区、医院、景区等32类特定区域，为分类划分网格提供科学依据。

以人定网。重点考虑服务人口数量，以村(社区)为单位划分一级网格114个；按

照城市每格1000户和农村每村2—3格的原则，划分158+143个二级网格；按照城市每格150户和农村一居民小组一格的原则，划分1056+780个三级网格，确保网格纵横覆盖、一网兜底。

编码管网。对全区所有网格实行统一的16位数字编码管理，绘制网格分布图，设置醒目标识标记。目前，全区共确定一级网格114个、二级网格301个、三级网格1836个，实现了人、事、物全覆盖、无缝隙。

## 多员组队 全团队提能

涪城区把建强一队三格、一员多能的网格团队，作为深化全科网格服务管理的重要保障。

多维度建队伍。全面构建“三级全科网格员”队伍，其中一级网格由村(社区)党组织书记担任；二级网格在城市社区选聘专职网格员158名，其他村(社区)配备兼职网格员143名；三级网格由各社区党组织从物业小区党支部、楼栋长等群体中择优推选担任辅助网格员1836名，最大限度调度各类力量

参与网格服务管理。

三层级定职责。制定奖惩会议等10条制度，构建起社区党委基层治理办统筹、区委政法委主管、12家区级部门指导、9个镇(街道)牵头、114个村(社区)实施，上下贯通、左右连横的“三级责任体系”；出台“三级网格员”工作职责，明确基础信息收集、政策法规宣传等三大类22项工作职责，确保职能清、任务明、责任实。

五件套提形象。按照“身份亮出来、宣传喊出来、信息报上来”的工作要求，为每一名网格员配备红马甲、公文包、笔记本、工作证、手机“五件套”，持续增强网格员的工作认同感和责任感，有力提高辖区居民对网格员的信任和认可。

## 五步闭环 全流程增能

涪城区依托“一屏统筹”系统建设，在城厢街道试点建设全科网格智慧调度站，对网格工作实行全过程跟踪、督办、评价，有效增强问题解决实效。

实时收集信息。由一级网格员长牵头，二、三级网格员

队伍及时巡查、发现问题、上报信息、初步处置。

初步登记受理。村(社区)党组织对各网格上报的信息进行初步受理登记，按照处置权限安排村(社区)干部、志愿者等进行处置；无法解决的问题，上报至镇(街道)网格治理中心。

调度资源处置。镇(街道)网格治理中心根据职责权限，调度本级部门、区级派出机构资源，对各村(社区)上报问题进行处置；无法解决的上报至区“一屏统筹”指挥调度中心，调度区级各部门资源集中解决。

闭环反馈结果。事件处理完毕后，相关职能部门或网格员将处理结果逐级反馈至“一屏统筹”中心，并在信息平台实时显示；对在规定时间内未办结的或群众不满意的事件，由各级网格调度机构通报同级党组织督促解决，并报告城乡基层治理办记录在案。

核查成效结单。已反馈处理结果的事件，由镇(街道)网格治理中心调度相应网格团队进行现场核查。对核查通过的事件进行结单处理；核查未通过的事件继续转办，并将有关情况记录。