

洮北区：轴心引领带动 实现基层善治

为全面提升城市治理现代化水平，吉林省白城市洮北区以党建引领打造高效运行、科学合理的治理体系为目标，通过强化街道社区党组织领导基层治理的轴心作用，探索构建“一轴五治”城市社区治理体系，突出党建引领，强化居民自治、民主法治、向善德治、共建共治，打破城市基层治理的区域、行政和行业三大壁垒，构建纵横交汇、整体推进的城市基层治理工作格局，筑牢党在城市社区的执政根基，创新形成党建引领基层治理的“洮北模式”。

突出党建引领 上下协调联动

自2021年洮北区召开第六次党代会以来，区委书记率先带队，深入7个街道39个社区开展大调研活动，通过高位谋划、问道基层，将基层党建与基层治理同步推进，将党的组织体系与基层治理体系有机融合，推动形成共建共治共享的治理格局。

完善领导体制。建立街道社区两级基层治理联席会议机制，每月召集驻街区单位和群众代表研究解决百姓急难愁盼问题，形成共同议事、共商治理、共享成果的工作格局。

延伸组织链条。建立区、街道、社区、网格、楼栋、单元六级协商议事机制，将基层治理组织体系的触角向楼宇单元延伸，建立网格党支部45个、楼栋党小组118个，扩大党在城市工作的覆盖面。

搭建“四平台一中心”。深入推进街道管理体制变革，以“4办+1中心”为基本模式，整合街道内设机构，全部统一搭建“四大平台”，变向上对口为向下对应；依规取消市区两级部门下派社区工作事项50余项、评比达标和示范创建项目15项，社区党组织服务群众水平得到提升。

强化居民自治 着力提薪赋能

洮北区深入贯彻《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，把社区居民自治作为基础性工作来抓，提高居民自治能力，激发基层自治活力。

建强自治队伍。换届后，新一届社区“两委”年龄、学历实现“一降一升”，班子结构更

加合理，185名社区工作人员考取社工师资质，占社区“两委”总数的75%；按照高于事业编管理岗平均工资确定248名社工岗人员薪酬待遇，为“三长”购买意外伤害保险，办理通信专属套餐。

完善自治机制。打造民情恳谈、社区听证、社区评议等对话平台，建立“两代表一委员”工作站39个，200余名“两代表一委员”入驻党群服务中心（站）收集解决民意诉求；选配6485名单元长进入网格，开展一日两巡，排查风险隐患、化解矛盾纠纷。

打造自治阵地。全力推进街道、社区、网格党群服务阵地建设，把公安警务亭、城管便民服务驿站、城市阅读驿站等纳入党群阵地体系，划拨党费50万元，建成以书香、音乐等为主题的党建品牌网格党群服务站76个，收集群众诉求近千条，打通了服务群众“最后一百米”。

强化民主法治 力推精细管理

洮北区将民主法治融入城市基层治理全领域、各方面。

下沉行政执法力量。深化综合执法改革，推动公安、市场监管、住建、城管等部门执法权限和执法力量向街道社区延伸和下沉；深入贯彻《吉林省物业管理条例》，赋予街道社区对物业服务企业的监督管理职责，有效破解了物业管理与社区治理分离相互掣肘的问题。

建立网格预警机制。推进警务工作与网格融合，39名党员民警兼任社区“两委”成员，100余名警务人员兼任社区网格员，成立律师调解工作室、企业法律援助工作站、残疾人法律援助工作站等，实现了需求在网格发现、信息在网格采集、隐患在网格排查、矛盾在网格化解、服务在网格开展的全闭环管理。

推进矛盾纠纷联调。建立矛盾纠纷联处机制，社区党组织带领社区民警、辅警和网格员，常态化开展矛盾纠纷排查调处，及时掌握和干预处置邻里之间、物业与业主等矛盾纠纷，最大限度将矛盾纠纷调处在现场、解决在始发、吸附在当地。

强化向善德治 做优平台支撑

洮北区坚持法治和德治

相结合，以典型带动群众树新风、育民风，提高社会文明程度。

建设“道德银行”。探索“道德行为+量化积分+兑换实物”的“道德银行”社区治理模式，为道德积分高的群众兑换食品、生活用品等1000多件；为每名党员制发“党性存折”，党员通过参与志愿服务、帮扶活动等赚取积分，作为年度民主评议党员的重要参考。

开展志愿服务。全区共建立志愿者服务队伍200余支，注册志愿者人数近万人，广大社区志愿者积极参与“疫情防控、志愿有我”“文明健康、有你”“清洁城市、美丽家园”等志愿服务活动400余场次，累计投入帮扶资金100余万元，志愿者对城市基层治理的促进作用全面激活。

评选道德模范。选树“社区好邻居”“洮北好人家”“白城好人”累计1000余人，开展移风易俗文明实践活动50余场次，推荐评选第六届全国文明单位10个，以高质量典型引领群众素质全方位提升，充分释放基层治理综合效能。

强化联建共治 凝聚外力保障

洮北区坚持各领域统筹、多方面联动，力求更大范围、更多领域、更深层次促进共驻共建。

以常态化包保抓共治。建立机关单位包保小区工作机制，市、区两级70名领导干部、230多名机关单位党组织（党委）书记对207个小区实行“五包”，重点包业委会成立、物业公司引进、物业费标准确定、物业费收缴和管理常态化运行机制形成；完善“社区工作日”制度，市、区652个部门单位、近千名干部常态化到社区报到服务，在职党员认领“微心愿”880个，为群众办实事、解难事650余件，真正把服务做到群众心坎上。

以“书记一号工程”促共治。推动各级党组织书记到社区认领“书记项目”，为基



白城市洮北区社区工作者下沉网格党群服务站，开展政策宣传活动。

层解难题、办实事，2018年至今，市、区两级党组织书记共认领“书记项目”652个，开展机关与社区党组织共驻共建活动673场次，带动198家部门单位与社区建立常态化党建联盟，29家“两新”组织加入到治理体系中，实现了组织共建、资源共享、活动共办、需求共帮、难题共解。

以暖心事项目强共治。

聚焦解决群众急难愁盼问题，实施“党心暖民心”专项行动，深入开展“我为群众办实事”实践活动，收集整理具体项目清单506个，确保组织、人员、责任、措施“四到位”；广泛开展点亮“微心愿”、党员亮身份、社区“先锋队”等活动，解决群众操心事、烦心事、揪心事1000余件，着力将党建势能转化为治理动能。

成效与启示

洮北区探索构建“一轴五治”治理体系，取得显著成效。

基层党组织组织力充分彰显。广大党员和群众围着党组织转，各级党政机关、企事业单位、两新组织配合社区党组织干，城市大党建氛围日益浓厚，大治理体系逐步形成，社区党组织的组织力、凝聚力、战斗力显著增强。

城市基层治理“最后一米”全面畅通。依托城乡基层治理工作委员会，实现了基层治理大事小事有专门机构研究、有专门力量承办；通过完善居民自治组织体系，提升了居民自我约束管理、自我解决内部矛盾问题能力；通过强化法治和德治保障作用，既增强了居民守法自律意识，又提升了居民文明程度，真正畅通了党建引领基层治理的“神经末梢”。

各类资源力量实现优化重组。通过深入推进“书记一号工程”项目，依托党建和服务需求、资源、项目、责任“四项清单”，形成了区域基层党建资源联结网，最大限度把资

源力量下沉到社区，实现了各类资源有序流动、有机循环、有效利用，让社区有能力、有力量解决好各类治理难题。

党员干部务实作风进一步树立。以党员干部为主体，发挥“五长”作用，广泛开展“党建+志愿服务”活动，推行居委会、业委会、议事会等制度，引导党员、群众充分行使知情权、参与权、表达权和监督权，实现社会治理大家议、基层事务大家管、决策成效大家评，党在基层群众心中的形象进一步立起来、亮起来、美起来。

广大群众满意度得到不断提升。通过“一轴五治”治理体系，有效推进社会治安联防联控，动态调解群众间的矛盾纠纷，实现治安、防控、调解的三方联动；从解决环境卫生、公共服务设施、老年人生活需求等群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，强化道德滋润，有效提升了广大社区居民的获得感、幸福感、安全感。