

大安市：下好街道管理体制改革先手棋

白城市大安市地处吉林省西部对外开放的前沿位置,近年来,随着城市建设步伐的加快,社会结构深刻变化、人口流动急速加剧、新型社会组织不断产生等情况,对城市基层党建工作提出了新的更高要求,原有的条块分割、条条分离、块块分散的基层管理体制、运行机制已经不适应城市基层治理的需要,亟需转型升级。面对新任务新要求,大安市认真贯彻落实习近平总书记在吉林考察时的重要讲话重要指示精神,以推进街道体制改革为突破口,构建简约高效的基层治理机制,推动部门职能和权力在基层有效汇聚,不断放大党建引领基层治理协同效应,提升城市基层党建工作整体水平。

实践与创新

高位推动、逐项攻坚,健全党建引领基层治理机制。大安市委坚持顶层设计、高位推动,由市委书记挂帅,将街道体制改革作为抓好城市基层党建工作的先手棋,列入“书记项目”,推动健全组织、制度、问责“三套体系”。

健全组织体系。在市、街道、社区逐级成立以党组织书记为组长的城市基层党建工作领导小组,明确各级党组织书记为抓城市基层党建的第一责任人,推动三级书记走上前台,部署重点工作、过问重大问题、协调重要环节,形成上下联动、一贯到底、强劲有力的“动力主轴”。

完善制度体系。制定《大安市党建引领基层治理领导体制机制实施意见》《大安市“党建引领、五长联动、街道吹哨、部门报到”工作机制》,并逐步完善联席会议、共建共创等5个制度性文件,为打破各领域党组织之间的行业壁垒提供制度遵循和制度保障,推动基层治理问题快速解决。

建立问责体系。谋划党建引领城乡基层治理三年工作计划,逐一细化责任,将各责任单位工作落实情况纳入抓基层党建年度述职评议考核、领导班子和领导干部年度考核,并将各市直部门应哨化解民生问题情况列为市委巡察重点内容,切实传导压力,压紧压实书记责任。

聚焦主业、赋权增效,提升党建引领基层治理能力。大安市针对基层工作权小

责大、权能有限等问题,以赋权街区增效为重点,将街道打造成为承接上级资源下沉的平台和城市基层治理的枢纽。

赋予街道街区管理“五项权力”。在充分征求街道意见建议的基础上,梳理出应赋予街道权力的相关部门21个,组织召开座谈会4次,研究出台赋权方案(即赋予街道干部考评建议权、街区规划参与权、综合协调管理权、民生项目建议权、评先评优建议权),开展“五项权力”落实情况专项考核,相关职能部门向街道征求民生项目建设意见20次,街道参与街区规划8次、参与街区综合协调管理217次,将“五项权力”落到实处。

赋予街道社区吹哨权。为推动部门职能和权力在基层有效汇聚、基层治理难题在基层破解,建立“街道吹哨、部门报到”工作机制,把“街道吹哨、部门报到”作为赋权情况专项考核的重要内容,将街道和群众对各部门的综合评价所占权重提高到75%,确保街道有权吹哨、哨声响亮,各街道累计吹哨130余次,相关职能部门协同解决老旧小区污水管网破损、公共区域占道经营、私搭乱建等治理难题,推动党建引领基层治理能力水平有效提升。

赋予街道综合执法指挥调度权。为破解看得见的管不着、管得着的看不见等问题,组织街道、执法部门召开联席会议,现场对接,明确工作要求,夯实责任,理顺街道与职能部门及下沉工作人员的关系,在街道层面成立综合行政执法队,公安、行政执法、司法等8个部门下沉执法工作人员85名,由街道直接调度和指挥,开展联合执法,确保基层有力量快速解决问题。

重心下沉、上下联动,放大党建引领基层治理效能。大安市为推动基层治理从被动治理向主动解决转变,以党建引领、五长联动、街道吹哨、部门报到工作机制为抓手,撬动基层治理大变革。

推动阵地延伸。构建“街道‘大工委’+社区‘大党委’+网格党支部+楼栋党小组+单元党员中心户”五级组织链条,将组织体系的触角延伸到小区、覆盖到楼栋,按照就近就便原则,以社区为中心打造“5分钟服务圈”,在距离社区相对较远区域内打造15个网格党群服务



白城市大安市城南社区金源小区网格党群服务站为居民办实事。

站,推行“四到五访六必报”工作法,让党员群众在家门口就能找到党组织、享受便利服务。

推动审批服务下放。推行集成服务,将街道所有审批服务事项全部下放便民服务大厅,开设党群服务、便民服务综合窗口,为辖区群众提供高效便捷服务,让群众“最多跑一次”;在社区便民服务区保留2名全科社工,其他工作人员全部下沉网格开展日常工作,收集反映社情民意,推进协商议事,化解矛盾纠纷等,主动服务群众。

推动政策资源向下倾斜。坚持大抓基层鲜明导向,财政全力保障,大力支持社区工作者职业化、专业化建设工作,面向社会公开招聘社工岗人员,充实基层工作队伍,并将社工岗人员的薪酬待遇纳入财政预算,由市财政统一供养,落实“五险一金”待遇,制定社工岗人员分类定岗管理办法、薪酬核定及晋升管理办法、备案管理办法、日常管理办法、绩效考核办法等5个配套文件,激发社区工作者队伍生机活力。

推动服务力量下沉。推行网格化管理“五长制”,市委、市政府主要领导带头担任街长,带动1200多名机关党员干部下沉网格担任楼栋长,增员基层一线;调动3000多名热心群众担任单元长,联动解决清雪除冰、下水道

堵塞、路面破损、墙体脱落、垃圾堆积、井盖丢失等问题,群众幸福感和满意度不断提升,充分彰显城市基层党建工作新成效。

成效与亮点

树立了大抓基层的鲜明导向。大安市通过建立上下贯通的城市基层党建三级责任体系,各级“一把手”联手推动街道体制改革,建立了党建引领基层治理领导体制和联席会议机制,政策、资源、权力进一步向基层倾斜,使城市基层党建工作形成上下共同发力的“一盘棋”格局,夯实了党组织在城市的执政根基。

提高了解决群众诉求的效率。通过赋予街道“五项权力”、下沉执法力量、建立“吹哨报到”机制,使基层有权有人有物,既看得见也管得着;通过阵地下延,组织触角下延,打造网格党群服务站,让群众在家门口就能解决问题、享受便利服务;通过抓实网格化党建,变被动解决为主动治理。

提升了群众参与治理的自觉性。通过推行“五长制”,发动热心群众担任楼栋长、单元长,拓宽群众参与基层治理的渠道;通过建立问题快速解决机制,以看得见的治理成效提升群众参与基层治理的积极性,实现人民城市人民建、人民城市人民管。

总结与启示

抓好城市基层党建工作,必须形成一贯到底的责任链条。城市基层党建工作涉及动体制、动权力、动利益的难题,各级党委必须担负起组织领导责任,坚持顶层设计、高位推动,健全党委统一领导、组织部门牵头负责、有关部门和行业系统齐抓共管的领导体制和责任机制,拧紧市、街道、社区上下联动、一贯到底的“动力主轴”,形成上下共同发力的“一盘棋”格局。

抓好城市基层党建工作,必须强化街道社区统筹协调能力。街道社区党组织是党在城市工作的基础,必须着眼于深化街道管理体制,从机构、编制、执法等方面加强街道力量,抓住赋权、减负、增效这个关键环节,建立权责清单,执行准入制度,用制度推进“条条”围着“块块”转;加强基础保障,使街道社区成为连接区域内各领域党组织、凝聚基层治理合力的轴心。

抓好城市基层党建工作,必须建立问题处置闭环。城市基层党建工作成效体现在群众的幸福感和满意度,必须构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系,第一时间掌握群众诉求,快速解决群众的操心事、烦心事、揪心事,通过不断增强群众的幸福感和获得感,赢得群众对党的信任和拥护,持续巩固党在城市基层的执政基础。