

洮南市：

以“书记一号工程”为抓手增强治理效能

吉林省白城市洮南市始终坚持强化党建引领，以深入实施城市基层党建“书记一号工程”为抓手，通过明确目标责任、建强保障体系、规范制度落实、融合中心工作，着力构建党组织统一领导、各类组织协同共进、居民群众广泛参与的城市基层治理体系，基层党建工作全面加强、不断进步，社会治理有序推进、健康发展。

构建清晰明确的责任体系

洮南市紧紧盯住各级党组织书记这个关键，坚持以上带下，高位统筹推进，通过实行清单化明责、项目化履责和精准化考责，着力解决好谁来抓、抓什么、怎么抓的问题。

清单化明责。为推动城市基层党建由虚变实、由软指标变硬任务，必须将重点任务具体化、责任分工明确化。制定“书记一号工程”重点任务分工实施方案，列出任务书，绘好路线图，定准时间表，构建形成谁来抓、抓什么的责任体系，确保主体清晰、分工合理、措施务实、时限明确，让城市基层党建工作有遵循、有依据，做到重点任务不放空、责任落实不悬空。

项目化履责。为解决城市基层党建怎么抓的问题，坚持项目化思维推动各级党组织书记扛起主责、当好主角，聚焦基层党建、城市管理、社区治理、公共服务、基础保障等方面，市委书记、街道社区党组织书记、各部门(单位)党委(党组)书记每年分别主动认领抓实1个“书记项目”，列出项目计划，倒排工期、挂图作战，定期现场办公，持续跟踪推进，高质量高标准完成“书记项目”，各级党组织书记履职尽责的思路更加清晰、方向更加明确。

精准化考责。为保证党建考核的权威性和公信力，充分发挥指挥棒和风向标作用，洮南市通过建立精准管用的评价机制，科学化量化指标，突出实绩实效，坚持日常督查和年度考核相结合，多到现场看、多见具体事，全方位、多角度了解履责情况，严格落实抓党建述职评议制度，积极开展群众满意度测评，广泛听取社会各界和党员代表的意见，坚持激励与鞭策相结合，将考核结果纳入绩效考核的重要内



白城市洮南市光明街道光华社区开展共驻共建暨志愿服务活动。

容，作为选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据。

构建坚强有力的保障体系

城市基层治理是一项复杂的系统工程，只有将阵地、人员和经费等资源保障到位，街道社区基层党组织的服务和管理能力才会持续增强，社会治理的根基才能更加稳固。

注重阵地建设。洮南市立足于场所升级、管理升级、服务升级，科学规划布局，保证服务群众功能最大化。目前洮南市18个社区活动场所全部达到500平方米以上，1000平方米以上的比例达到33.3%；大力推行“一站式”服务和“最多跑一次”改革，让数据多跑路、群众少跑腿；统筹建设网格党群服务站，及时收集民情民意，探索实行预约、代办等服务。

注重人员配备。选优配强社区“两委”成员126名，社区党组织书记、居委会主任“一肩挑”比例100%，专职副书记配备率100%，成员平均年龄38岁；大学本科以上学历73人，班子结构大幅优化，全面实现了年龄、学历一降一升。分层分级开展能力素质培训，鼓励参加社工师资格考试、进修学历教育，社区“两委”成员获得社工师资格比例提高至29%，选举产生的“两委”成员均依规转入社工岗管理，全部落实了薪酬待遇，积

极推动“五险一金”落实到位。

注重经费保障。城市基层治理覆盖范围广、涉及事项多，必须不断加大经费保障力度，洮南市将社区活动场所建设、党建工作、服务群众等经费依法依规纳入本级财政预算，在党费使用方面予以倾斜，积极争取上级支持的同时，不断拓宽资金渠道来源，探索通过慈善募捐、政府购买服务等方式，引导社会资金投向城市基层治理领域，建立完善社区工作人员工资正常增长机制，让他们有尊严、有价值、有奔头。

构建规范务实的制度体系

加强党建引领城市基层治理，必须以街道社区党组织为轴心，以共建共治共享为基本目标，着力构建条块结合、优势互补、简约高效的制度体系。

建立完善党建联席会议制度。洮南市各街道社区党组织按照党建引领、条块结合、共建共享、平等互利的原则，充分吸纳驻区机关事业单位党组织、非公企业和社会组织党组织等成员单位160余个，组建党建联盟24个，建立党建联席会议制度，定期研究讨论区域党建重点工作、重要问题，实行轮值主席制度，通过双向协商、双向承诺、双向服务、双向评价，做到联动组织化、工作经常化、活动实效

化，推动成员单位由催着干到主动干，城市各领域党建从条块分割、各自为战逐步走向互联互通、相融并进。

建立完善“四项清单”制度。面对城市居民日益多样化的需求，仅仅靠社区党组织自身力量无法完全满足，必须充分发动和整合驻区单位资源，洮南市建立党建和服务“四项清单”制度，通过入户走访、召开座谈会、征求意见等方式，实行上墙公示、动态调整机制，确保需求与资源精准对接到位、项目与责任及时认领到位，完成情况向群众公开、接受群众评议，共办理好事400余件，人民群众的获得感和幸福感不断增强。

建立完善“社区工作日”制度。随着社区在城市管理服务、凝聚居民群众、化解社会矛盾等方面的地位越来越重要，本身力量薄弱的问题也更加突出，洮南市通过深入开展机关干部“社区工作日”活动，实行“双报到双服务”机制，为机关党员干部直接联系服务群众提供载体、搭建平台，推动3200多名在职党员工作在单位、服务在社区，累计开展政策宣讲、送党课、环境整治等1400余次，结成帮扶对子310多个，为社区注入新鲜血液、增添精干力量。

构建促进融合的工作体系

与城市基层治理深度融合。

合。协同高效，深入推进管理体制变革，洮南市全面完成8个街道的管理体制改革工作任务，科学设置工作机构；赋权扩能，深入推进简政放权，建立落实街道、社区行政审批服务清单，逐项梳理权责清单；全覆盖深入推进网格治理，划分网格243个，成立网格党支部65个、网格党小组113个，全面推行街长、路(巷)长、网格长、楼栋长、单元长“五长制”，配备“五长”5088人；多方联动，深入推进物业治理，建立2家国有物业公司，全市住宅小区全部实现了有专人管理；便捷优质，深入推进民生服务，基础设施、财政资金、公共卫生服务等方面保障全面提升。

与新时代吉林党支部标准体系(BTX)建设深度融合。坚持书记抓、抓书记，精心深入研究，细化工作举措，科学制定推进实施方案，重点围绕强基提质、品牌创建、典型引领“三个行动”，依托“两册一云”工作载体，针对城市、机关、学校、医院等重点领域，分类落实具体工作任务，分领域调度指导管理员，确保全市党支部建设有人抓、有人管；阶段性总结工作进展情况，对推进过程中存在的问题进行逐个分析、逐个破解，确保各个领域各项工作步调一致、齐头并进；及时总结提炼先进经验和特色做法，做好新时代吉林党支部标准体系(BTX)建设工作，不断提升党支部整体效能。截至目前，洮南市所有线上党支部每月绿灯率均能达到100%。

与“我为群众办实事”深度融合。将“书记一号工程”作为“我为群众办实事”实践活动重要载体，切实解决基层困难、群众急难愁盼问题，统筹谋划，合力推动。组织全市各级党组织书记深入街道社区调研120余次，结合自身职责定位，对物业服务企业引进、筹措网格党群服务站建设资金、开展环境卫生整治等实际问题进行有针对性地包保，精准认领项目，制定项目书，层层跟进，严格高效落实，共汇总各部门(单位)梳理重点项目689个，目前已全部完成，累计受益达6.9万余人次，切实为群众办实事、解难事，扎实推动“我为群众办实事”落地见效，人民群众幸福感和满意度不断增强。