

# 新一批海绵城市建设示范选拔将展开

## 25个城市名额 入选最高可获补11亿元

■中国城市报记者 郑新钰

近日,财政部办公厅、住房和城乡建设部办公厅、水利部办公厅发布《关于开展“十四五”第二批系统化全域推进海绵城市建设示范工作的通知》(以下简称《通知》),明确2022年将组织开展第二批海绵城市建设示范竞争性选拔工作。

根据《通知》,第二批海绵城市建设示范城市总数为25个,通过竞争性选拔方式确定。入选城市最高可获补助11亿元,补助资金根据工作推进情况分3年拨付到位。

### 补助资金发放有评价标尺 首批A档5城、B档15城

海绵城市,顾名思义,就是城市能够像海绵一样,在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的弹性。

国家要求,海绵城市建设“应以解决城市内涝、雨水资源流失、水体黑臭等问题为突破口”,实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”。

业内将海绵城市建设的各种尺度形象地喻为“大海绵”“中海绵”“小海绵”。中国城市规划设计研究院海绵城市专家张全曾在接受中国城市报记者采访时解释称,“小海绵”是小区尺度,指源头水量或污染物的减排,就是尽可能将雨水通过地表收集、调蓄、渗透;“中海绵”是街区尺度,主要是指排水系统的改造;“大海绵”是城市尺度,指在河道末端进行控制,涵盖整个城市的水系系统构建和改善。

由此可见,海绵城市建设涉及面广、投资数额大。比如单是综合管廊建设就耗资惊人



近年来,多城因地制宜,大力推进海绵城市建设。图为河北省迁安市黄台湖水利风景区沿岸“海绵化”改造后的滨湖植被缓冲带。  
新华社记者 牟宇摄

——根据住建部标准定额司制定的《城市综合管廊工程投资估算指标(试行)》,综合管廊项目建设成本为每公里0.5亿元至1.7亿元。

这么庞大的资金由谁来出?“目前海绵城市建设主要依靠政府出资。尽管可以通过银行贷款、PPP等方式募集社会资金支持海绵城市建设,但最终还是要政府买单。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员贾绍凤告诉中国城市报记者。

2021年6月,首批系统化全域推进海绵城市建设示范评审结果公示,河北唐山、山西长治、湖南岳阳等20个城市入围。随后,《中央财政海绵城市建设示范补助资金绩效评价办法》(以下简称《办法》)印发,绩效评价结果划分为A、B、C、D四个等级,这让补助发放有了评价标尺。

今年3月25日,财政部发布了中央财政海绵城市建设示范补助资金2021年绩效评价结果:A档城市5个,分别为山西长治、江苏无锡、湖南岳阳、

广东广州、四川泸州;B档城市15个,包括河北唐山、吉林四平、江苏宿迁、浙江杭州、安徽马鞍山、福建龙岩、福建南平、江西鹰潭、山东潍坊、河南信阳、湖北孝感、广东汕头、陕西铜川、甘肃天水、新疆乌鲁木齐。

值得注意的是,《办法》提出,对年度绩效评价结果等级为A、示范期总体绩效目标完成情况较好的,予以通报表扬,在拨付资金时适当加快进度;对年度绩效评价结果等级为C和D、示范期总体绩效目标完成滞后的,适当缓拨、扣拨补助资金。评价结果将作为示范城市所在省份下一年度参与示范评审的重要依据。

### 最高11亿元 最低7亿元 向中西部地区倾斜

第二批申报城市需要具备哪些条件?首先,在数目上,每个省可推荐1个城市参评,上述被评为A等级的城市所在省可多推荐1个城市参评。其次,对申报城市的规模也有一

定要求:地级及以上城市城区人口不低于50万人,县级市城区人口不低于20万人。最后,申报城市财力应满足海绵城市建设投入需要,不得因开展海绵城市建设形成新的政府隐性债务。

示范城市需要具备哪些特性?基础条件好、积极性高、特色突出——这是三部局给示范城市提出的要求。

在此基础上,成功申报第二批海绵城市建设示范城市的,中央财政按区域对示范城市给予定额补助。

具体来说,地级及以上城市方面,东部地区每个城市补助总额9亿元,中部地区每个城市补助总额10亿元,西部地区每个城市补助总额11亿元;县级市方面,东部地区每个城市补助总额7亿元,中部地区每个城市补助总额8亿元,西部地区每个城市补助总额9亿元。补助资金根据工作推进情况分3年拨付到位。

中国城市报记者对比此前国家给予地方海绵城市专项补助资金后发现,补助标准逐步下降,此前按城市规模,每城每年4亿元到6亿元不等;此外,示范城市名额如今在向中西部地区倾斜。

### 补助资金使用范围 涉及三方面

去年,河南省郑州市遭遇特大暴雨,一时间重新唤起了人们对海绵城市建设的思考。

事实上,郑州对于海绵城市的投入并不小。2018年发布的《郑州将投534.8亿打造城市“海绵”》一文如今依然被挂在郑州市人民政府网上。

如此巨额资金花在了哪里?据上述文章报道,当地计划至2020年,建筑与小区海绵

设施总投资57.5亿元,城市道路海绵设施总投资137.1亿元,城市绿地总投资139.9亿元,城市水系总投资138.1亿元,污水处理厂总投资61.2亿元,监测与管控能力建设1亿元。

建设海绵城市是否意味着动辄要花费庞大的资金投入?北京大学建筑与景观设计学院教授俞孔坚在接受中国城市报记者采访时表示,海绵城市的核心理念是基于自然给水更大的空间,让自然河道、湿地、绿地发挥作用,不是投入巨资建设孤独的灰色基础设施。

“尽管自海绵城市建设以来,其在一定程度上确实改善了试点城市的内涝问题。但由于它未被某些城市完全理解,在实施过程中出现了部分偏差。特别是一些开发商、投资商将其从一个绿色的途径转变成灰色的途径,无限制地将投资做大,导致公众认为海绵城市投资成本很高,效益却不明显。”俞孔坚说。

中国水工业互联网站CEO张颖夏也持有类似观点:“海绵城市的初心,是利用绿色生态的方法解决源头雨水的问题,是花小钱办大事。不能乱借海绵城市的名义去挪用资金。”

据悉,本次三部局要求补助资金要花在“刀刃上”,具体用于三方面的工作:一是海绵城市建设相关的排水防涝设施、雨水调蓄设施、城市内部蓄滞洪空间、城市绿地、湿地、透水性道路广场等项目;二是海绵城市建设涉及的城市内河(湖)治理、沟渠等雨洪行泄通道建设改造以及管网排查、监测设施建设等;三是居住社区、老旧小区改造和完整社区建设中落实海绵城市建设理念的绿地建设、排水管网建设项目等。

# 我国将加快推进县域商业体系建设

■中国城市报记者 郑新钰

近日,商务部等三部局联合印发《关于支持实施县域商业建设行动的通知》,要求补齐县域商业基础设施短板、推进县域商业体系建设。

“在前期工作的基础上,通过支持完善县乡村商业网络、物流配送等基础设施,为实现市场主体的‘三个下沉、一个上行’(供应链、物流配送、商品服

务下沉和农产品上行)创造条件,推动县域商业高质量发展,助力乡村振兴。”4月21日,在商务部召开的例行新闻发布会上,商务部新闻发言人高峰介绍称。

高峰表示,2021年6月以来,商务部会同有关部门,积极推进县域商业建设行动。当年新建或改造县级综合商贸服务中心834个,乡镇商贸中心1858个,村级便民商店3.69万

个。全国80%以上的行政村实现了快递直达。

“在政策导向上,我们将突出‘三个聚焦’。”高峰介绍,即聚焦县镇,发挥县城和乡镇连接城乡商业的枢纽、节点作用;聚焦硬件设施建设改造,提升县域商业承载力和发展环境;聚焦脱贫县和乡村振兴重点帮扶县,做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

在具体工作上,针对制约

县域商业发展的短板弱项,商务部将着力在四个方面开展工作:一是加快补齐县域商业网络短板,支持升级改造一批乡镇商贸中心、超市、集贸市场等;二是完善县乡村三级物流配送体系,支持建设改造一批县级物流配送中心和乡镇快递物流站点,发展共同配送;三是延伸优化供应链体系,支持一批大型流通企业下沉供应链,提供直供直销、集中采

购以及订餐、家政等生活服务,提升农村商品和服务质量;四是提升农产品上行能力,支持建设一批农产品分拣、初加工等商品化处理设施,带动农民增收。

“考虑到我国农村地区千差万别,我们将指导各地因地制宜、实事求是制定地方发展目标,既尽力而为又量力而行,压茬推进县域商业体系建设,助力乡村振兴。”高峰说。