

用数字慧政惠民,数字政府建设再提速

■中国城市报记者 邢 灿

数字政府建设驶入快车道。

近日,中央全面深化改革委员会第二十五次会议审议通过了《关于加强数字政府建设的指导意见》等系列文件,为数字政府建设进一步指明了方向、提供了根本遵循。

数字政府目前建设成果如何?在新冠肺炎疫情常态化防控背景下,数字政府建设面临哪些新形势?不同城市未来推进数字政府建设应注意哪些问题?中国城市报记者进行了相关梳理和采访。

回首: 数字政府建设成色几何

何为数字政府?数字政府是运用信息技术手段和大数据,创新行政管理、服务监管方式,实现政府效能优化的新型治理模式。

北京大学数字中国研究院华南分院暨广东省数字广东研究院常务副院长李鹰在接受中国城市报记者采访时表示,数字政府是数字中国的重要组成部分,对数字经济、数字社会起着重要先导作用。

浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林告诉中国城市报记者,加强数字政府建设,一方面可以提高政府效率,提高居民获取政府服务的便利性;另一方面,可以推动数字经济发展,通过引入市场主体的方式拉动需求,给数字技术企业带来业务量。

“此外,数字政府也可以实现多个目标,比如数字人民币可以提升资金流通效率、数字税务可以提高税收征收效率、数字监管能够监测数据异常。”在盘和林看来,当下数字

政府已经深入到社会各个层面,成为人们日常生活工作的必需品。

“总体上看,数字政府建设已进入全面改革、深化提升期。”谈及目前我国数字政府建设所处的阶段,中国国际经济交流中心经济研究部副部长、研究员刘向东在接受中国城市报记者采访时给出如是判断。

刘向东介绍,多年以来,我国加快推进政府信息化、数字化发展,尤其在政务服务数字化方面取得积极进展,数字政府建设稳步推进,数字政府服务效能显著提升,逐步发展出“一网通办”“最多跑一次”“一网统管”“一网协同”等服务管理新模式,在线政务服务水平跃居全球领先行列。

相关调查结果也佐证了上述观点。《2020联合国电子政务调查报告》显示,中国电子政务发展指数排名比2018年提升了20位,取得历史新高,达到全球电子政务发展“非常高”的水平。

其中,作为衡量国家电子政务发展水平核心指标的在线服务指数,排名大幅提升到全球第9位,国家排名位居第12位,在线服务也达到全球“非常高”水平。

当下: 数字政府建设面临新形势

在李鹰看来,数字政府在新冠肺炎疫情防控工作上发挥了巨大作用。“新型冠状病毒传播特点决定了新冠肺炎疫情防控需要及时回溯过去、推演未来、处理当下,不依靠数字政府,上述这些步骤很难实现。”李鹰说。

由中央党校(国家行政学院)与社会科学文献出版社共

同发布的《数字政府蓝皮书:中国数字政府建设报告(2021)》给出了同样的结论:我国数字政府建设价值优势发挥,新冠肺炎疫情防控得到全面支撑。

具体来看,相关部门积极应用大数据、人工智能等手段,助力新冠肺炎疫情防控趋势研判、人流实时分析、风险人员识别、抗疫物资调配、病毒基因检测等,快速切断传染链条,有效控制疫情扩散,有力支撑复工复产。

例如,国家政务服务平台打通卫健委、移民局、民航、铁路等部门数据,为推动全国“一码通行”奠定基础;广东“粤康码”的背后汇聚了多渠道采集的个人健康数据,并且支持快速便捷的采集和查验,在新冠肺炎疫情防控中发挥了重要作用。

在李鹰看来,新冠肺炎疫情常态化防控背景下,数字政府面临的新形势是如何实现动态清零。实现动态清零关键是“快速”和“精准”,尽最大努力用最快速度在最短时间把新冠肺炎疫情控制在最小范围,用最小代价实现最大防控效果,这对于数字政府建设而言,将是一个巨大考验。

与此同时,李鹰提醒,一些数字政府建设水平较高的城市,新冠肺炎疫情防控工作未取得预期效果,并不意味着可以否认当地数字政府在疫情防控过程中发挥着重要作用。事实上,疫情防控效果往往受多种因素共同影响。

刘向东告诉中国城市报记者,新冠肺炎疫情常态化防控背景下,数字政府建设需要在提高政府疫情防控的治理效能方面发挥更大作用,做好数字安全保障能力建设,完善数字政府应急预案,更重要的

是统筹推进“一网通办”和“一网统管”,推进健康码、行程码、核酸检测报告等全国互认,推进标准化的疫情防控数字化应用场景建设,避免使其成为区域分割和地方保护的新工具。

未来: 数字政府建设忌全盘照抄

今年以来,无论是国家层面还是地方层面,均加快部署数字政府建设。

2022年《政府工作报告》提出,加强数字政府建设,推动政务数据共享,进一步压减各类证明,扩大“跨省通办”范围,基本实现电子证照互通互认,便利企业跨区域经营,加快解决群众关切事项的异地办理问题。

与此同时,以数字政府建设助力政府治理现代化,正成为地方政府不约而同的选择。据中国城市报记者不完全统计,目前,全国已超过半数的省份出台了数字政府建设相关的“十四五”专项规划。

例如,江苏提出,到2025年基本建成基于数字和网络空间的唯实领先的数字政府;浙江提出,到2025年基本建成“整体智治、唯实唯先”的现代政府;广东提出,到2025年全面建成“智领粤政、善治为民”的广东数字政府2.0;四川提出,到2025年数字政府建设整体水平迈入全国先进行列。

盘和林认为,当前我国数字政府建设蓬勃开展,数字政务已经基本实现了信息化,政府信息化、数字化推进已经相当深入,但是数字政府建设还有进一步深入的空间。

盘和林在接受中国城市报记者采访时提到,当前各级政府、各地政府之间还缺乏联

通,急需通过统一的通道打通政府间的壁垒,从而助力当前全国统一技术、数据大市场的形成,打通各个要素的流通。故而,数字政府的深化需要进一步实现政府间技术和数据的互联互通。

刘向东向中国城市报记者表达了相似的观点:“不同城市或地方在推进数字政府建设过程中要谨防区域分割形成信息孤岛,避免信息泄露危及个人信息隐私安全、数字平台中看不上用、数字系统重复建设和铺张浪费等问题。为此,各地在数字政府建设过程中要有系统观念,实现全国一盘棋、信息共享和证明互认。”

在李鹰看来,建设数字政府不仅仅是“事项简单上网”,更重要的是通过建设数字政府来促进经济发展、提升公共服务效率、惠及民生。每一个城市都有自己的功能和定位,这意味着城市在建设数字政府时应有不同的侧重点。

“有些城市以工业为主,有些城市是外贸为主,有些城市是港口城市,还有一些城市是省会城市……城市功能定位不同,其数字政府功能、建设重点以及架构体系可能都不太一样。”李鹰举例说。

李鹰还提到,不同城市处于不同的发展阶段,经济发展水平、管理者能力素质以及财政承受能力往往不同,其数字政府往往也呈现出不同特点。地方建设数字政府可以借鉴其他地区经验,但更多的还是需要自己去摸索。

“像北上广深等一线城市的数字政府建设水平普遍较高,但并不意味其他地区可以直接照搬其经验,如果贵州、云南完全按照上海的方式建设数字政府,首先在财政上就可能无法承受。”李鹰举例说。

(上接A3版)

站在新的历史起点,中国海油又一次做起了“排头兵”,继续向全球展示中国道路与中国力量,刷新中国改革开放的新高度。“坚定不移落实习近平总书记关于加大国内油气勘探开发力度的重要批示精神,坚定不移实施国内油气增储上产‘七年行动计划’。坚持党的领导,把坚持中国道路作为兴企强企的关键所在,持续完善中国特色现代企业制度。坚持开拓创新,为做强做优做大国有资本和国有企

业、推进党和国家事业发展作出新的更大贡献。”中国海油党组给出这样的回答。

《中国海洋能源发展报告2021》指出,未来油气增长极在海上,而中国海域是勘探活动最为活跃的地区之一。作为我国海洋油气勘探开发的主力军,中国海油又在下一盘事关自身发展和国家能源保障的大棋——油气增储上产工程,着力推动油气保供能力“再增强”。按照规划,到2030年,公司国内原油产量预计达到6000万吨,达到峰值并且要持续稳产,较国家的原油消

费达峰提前5年左右。到2035年,公司国内天然气产量将达到400亿立方米,达到峰值并实现稳产。

4月13日,中国海油正式成立中海石油(中国)有限公司北京新能源分公司,汪东进出席揭牌仪式并致辞。公司主要业务为开展海陆风光发电、加大CCUS科技攻关、探索培育发展氢能等。而这只是中国海油绿色发展跨越工程内容之一。

面对全球能源行业低碳化发展趋势和我国“双碳”目标的推进,中国海油顺势而

为,加快低碳转型步伐。按照公司绿色发展跨越工程规划,到2025年,公司计划获取500万—1000万千瓦的海上风电资源,以及500万千瓦的陆上风电及光伏资源,投产50万—100万千瓦。预计到2025年,公司对新能源业务的投入将达全年资本开支的5%—10%。

伴随海洋油气开发进入超深水时代,科技依然是中国海油的重要制胜法宝。“十四五”期间,中国海油将实施科技创新强基工程,加大对重大、尖端、前沿装备技术的投

入,进一步完善重大技术装备制造体系,部署实施16项科技重大攻关项目,重点攻关1500米水深水下生产系统等一批关键核心技术与装备,着力打造海洋油气勘探开发原创技术策源地,争当海洋油气装备现代产业链链长,推动海洋装备科技实现高水平自立自强。

40年前,对外开放将中国海油带进了一个新时代;40年后,中国海油又将进入怎样的新时代?

四十正青春,更向潮头立!中国海油已然出发!