

# 博白县:全面增强城市基层党建整体效应

近年来,广西壮族自治区玉林市博白县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央、自治区党委、玉林市委关于城市基层党建的新要求,立足县情,以提升社区党组织组织力为重点,持续开展城乡社区“规范化建设集中攻坚年”、城市基层党建“六化一创”工程和“示范引领”行动、住宅小区党建“规范化建设攻坚行动”等活动,全面整合资源力量,持续提升党建工作覆盖面,打造了一批社区示范点,示范带动全县社区全面提升、全面进步,利用重点打造、联合组建等方式成立了23个小区党支部,不断提升新时代城市基层党建工作整体效应。

## 强化责任落实 发挥党组织示范引领作用

博白县严格落实县委、镇党委、社区“大党委”、小区党支部四级联动工作体系,落实工作职责,确保发挥作用。

健全区域化联抓工作体系。明确县委牵头、镇党委统筹、社区“大党委”具体抓落实、网格党支部和楼宇党小组全面执行的工作职能,定期召开城市基层党建联席会议,建立镇党委领导下社区党组织参与的“社区居委会+小区业委会+小区物业公司+党员楼栋长”四方协商议事机制,2020年以来通过联席会议、四方协商等机制为居民群众协商解决公共活动设施损坏、缺失等问题86件。

强化组织建设。全面推行“镇党委—社区‘大党委’—住宅小区党支部”三级工作机制,全面督促镇党委聚焦主责,突出主业,把工作重心转移到基层组织建设和推动经济发展、服务民生

上来,整合辖区机关事业单位、两新党组织资源,采取周一报到、每月一汇报、每季度一会议的工作机制,全面捋顺各单位职责联系,进一步加强城市基层党建工作。

建立领导联系制度。建立书记遍访制度,严格落实党组织书记遍访社区、小区工作,下发《关于在全县进一步开展机关企事业单位党组织和在职党员“双报到”活动的通知》,完善县级领导每人挂点联系1个社区、镇领导班子成员每人挂点联系一个社区等制度,将小区党支部划归社区党组织管理,选任社区下沉干部、网格长兼任支部书记,选派社区党建指导员下沉至小区网格党支部,实现了全县11个社区有领导挂点联系、23个小区党组织有党员干部指导。

## 强化组织建设 不断优化基层功能平台

博白县坚持把党的建设放在首位,以党的建设贯穿、保障、引领始终。

强化政治建设。以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育为契机,各机关党员领导干部纷纷进社区开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进社区”“党的十九届五中全会精神进社区”“党史知识进家园”等活动,全面加强小区党组织的政治引领和对居民群众的教育引导。

选优配强带头人队伍。选优配强社区“两委”干部,圆满完成2021年社区“两委”干部换届,全县社区全部实现社区支书、主任“一肩挑”,实现“两升一降”;社区干部工资待遇得到全面提高。

严肃党的组织生活。规范“三会一课”、主题党日活

季度定期对基层党组织开展一次党建巡回督导检查,重点检查社区、小区党建工作是否严格落实到位,建立基层党建末位通报机制,对党建重视不够、责任落实不力,存在基层党建组织开展约谈提醒、通报批评等;持续开展整顿软弱涣散社区党组织行动,落实“八个一”整顿措施,圆满完成软弱涣散社区党组织整体提升行动。

## 整合资源优势 打造阵地共享的服务平台

博白县坚持以居民需求为导向,紧盯重点领域和薄弱环节,全面整合资源力量,持续提升党建工作覆盖面,构建共建共享共赢的服务平台。

用活各级党群服务中心功能。按照《关于进一步加强各级党群服务中心规范化建设的实施意见》要求,完善1个县级、11个城市社区党群服务中心功能,打造提升6个党群服务中心,让党群服务中心真正成为城市基层党建的依托和服务居民群众的主要阵地。

顶层设计基层党建工作的。围绕健全基层党组织体系、增强基层组织力,打造“三融三化”小区党建模式,纵深拓展红色新领域,推动基层党建规范化、服务优质化、党建品牌化建设,有效推动党的组织和党的工作向小区基层延伸覆盖,充分调动居民参与共治共享的积极性,解决小区服务的“最后一米”难题,引导业主共同建设文明和谐的新型小区,形成社区治理合力。

强化服务保障。全面完成社区规范化建设,整合民政、文广、卫健等部门项目,全面完成社区规范化建设,社区办公服务场所平均面积由118平方米扩



玉林市博白县开展“红袖章”环境综合整治志愿服务活动。

大到600平方米,落实每个社区3万元的办公经费和5万元的群众服务专项经费,全面落实社区减负增效,减少社区检查考核评比,让社区党组织有资源有能力为群众服务。

## 强化队伍建设 构建协同发展的治理机制

博白县通过构建社区、部门、社会三支服务先锋队团,推进社区和驻区单位、社会团体等共建互补,有效服务城市发展。

健全联管体系,提供精细化社区服务。累计选派45名县直单位优秀公务员到社区挂职锻炼,将城市党建工作作为领导干部年度考核、辖区党员职工民主评议的一项重要内容,投入105万元上线运行“玉林市党群服务大联盟信息平台”和“博白县智慧党建·全程纪实信息平台”,采取文字、影像等多维纪实方式,深化推行服务礼仪更美、服务时间更长、服务范围更广、服务方式更优、服务质量更好的社区服务

“5G”措施,全面提升全县社区整体服务水平。

多方参与,推进党建服务城市发展。深入打造“为民红绳”服务单位,建设心安社区,引进多方资源为居民服务,探索实施社区服务管理“1+1”互补机制、社区“爱心积分银行”,共培育引进26个社团组织,引导志愿者、居民群众与社区干部组成文体服务、老人人服务、卫生计生服务等服务队参与社区服务管理;按照工作在职、活动在社区、奉献双岗位的要求,推动903个驻社区机关企事业单位,4137名在职党员进社区开展双报到活动。

锻造铁军,铸牢城市服务力量基础。新冠肺炎疫情发生以来,累计选派优秀党员组建95支疫情防控党员先锋队,以高度的责任感、使命感助力防控疫情和复工复产;开展“红袖章”引领双创联建大行动,通过部门联动、上下互动、干群合力,致力创建自治区文明城市和自治区卫生城市,形成政府、社会、群众多方参与、良性互动的现代城市治理格局。

# 兴业县:完善共建共享机制 全域推进基层治理

近年来,广西壮族自治区玉林市兴业县聚焦党建引领基层治理工作,以县城区社区为中心,把周边企业、“三无”小区等作为一个整体,统筹谋划、一体推进,通过完善机制、夯实阵地、建强队伍,凝聚合力、多元管理等多项举措,形成党组织引领、党群联动、精准服务的格局,推动党建引领基层治理提质聚力。

## 完善架构 优化职能 健全城市党建工作机制

兴业县通过深化网格党建,建立健全基层党建引领基层治理体系,构建区域化党建新格局。

优化党组织网格架构。以居民小区为重点,按照地理位置、居民数量、党员数量、党组织基础等特点划分工作网格。建立县、镇、社区三级网格化管理中心,标准化规范化设置以网格为单位的党群服务中心或小区党组织联络点,辐射管理所属人、地、物、事、组织、企业等要素,各部门涉及基层公共服务、公共管理的事务统一纳入网格,做到联系无遗漏、管理无盲点、服务无缝隙,实现全县小区网格党组织全覆盖。

建立城市党建联席工作会议制度。整合各部门单位资源,提升全县基层党建整体效应,激发各部门单位党组织的生机活力和党员先锋模范作用,以党建引领城市基层治理。今年以来,组织召开2次联席工作会议,研究制定年度工作目标及重点任务,出台全县机关企事业单位党组织和在职党员进社区“双报到”、县四家班子党员领导联系社区、社区党建标准化规范化建设、城市居民小区党组织星级化建设等一

督,持续提升组织力。

## 织密网络 构建基层治理“红色议事圈”

福绵区注重提升服务覆盖率,着力构建纵向多级、横向多域、共建共享的“红色议事厅”。

四级架构确保议事阵地“全链条”。统筹各方面建设资金600多万元,整合政务服务资源,按照“三位一体”标准,打造“区—镇—社区—小区”四级“红色议事厅”,全面完成6个镇级、12个社区、2个小区的“红色议事厅”建设,从上至下延伸基层自治与共治资源。

分类建设确保议事站点“全覆盖”。坚持“共治共建”理念,融合服务专业性与综合性,利用3年时间,全方位打造5个两新、12个机关、14个电级等领域“红色议事站”,并结合工作重点融入各领域党建品牌,向社会公开服务热线,为各社区基层党员群众提供共商共议服务。

## 聚合资源 发挥基层治理先锋力量

福绵区突出政治引领,聚合各级各领域组织资源,下沉到一线服务群众需求。找准群众的利益结合点、情感共振点,努力营造群众共同参与村域治理的良好氛围。党员上岗管理维护。安排

系列具体措施,形成条块联动、区域统筹、主辅并行、齐抓共管的党建工作新格局。

建立完善协调议事机制。设立党群议事厅,推行党组织领导下的“四会”(每月通气会、定期协调会、季度党群议事会、年度评估会)模式,通过建立党组织领导下的小区服务联动机制,将党的政治优势和组织优势转化为社会治理优势,优化民情收集、分析、处置、反馈、评议机制,及时协调解决服务管理问题。近年来,各小区党组织牵头,定期召开协调会议6场次,协调解决问题50多个。

## 夯实阵地 建强队伍 筑牢基层治理战斗堡垒

兴业县以党支部标准化规范化建设为主要抓手,持续强化阵地建设、队伍建设,不断增强区域组织领导力。

建设完善党群服务阵地。今年以来,兴业县大力推进党群服务中心建设,汇聚各种服务资源,构建起政治功能、组织功能和服务功能相融合的“红色家园”。目前全县11个社区党群服务中心阵地面积全部达500平方米以上,并建设完善多个小区党群服务中心,有效提升治理水平。

建强社区工作队伍。在去年社区“两委”换届中,兴业县拓宽选人用人视野,通过社区选聘、机关事业单位选派、社区工作者中选拔等多种途径,将政治觉悟强、文化程度高、综合素质好、善做群众工作的优秀力量吸收到社区“两委”班子队伍,进一步加强社区“两委”班

子队伍提升共商服务“先锋指数”。优化整合社区网格65个,从熟悉群众工作,有丰富基层经验的社区工作者中,通过调剂转任等方式配备168名专职网格员和121名兼职网格员。运用“两代表一委员”“党支部联系点”“社区双报到”工作机制,每月15日各级代表委员、区直机关党员干部定期联合开展接访服务活动,有效收集社情民意;创新“党员红色议事站”“群众红色谏诤室”“村(社区)小组红色议事会”等基层议事方式,激发基层共商共议活力。

## 长效机制 着力解决“阵风偶刮”

福绵区突出建好服务制度体系,使服务群众成为社区党组织不折不扣的“硬杠杠”。以承诺档案定标准。依托“一诺三担当”品牌,建立社区党员参与基层治理服务承诺档案,围绕政策宣传、党务服务、政务服务等9类事项,年初建立承诺服务清单,镇党委和区委组织部逐级对承诺内容进行审核并在社区

建设,打造专业化骨干队伍。做强小区党组织。围绕把网格密、把格做实,推动党的工作覆盖和组织覆盖,组织机关党员、志愿者深入开展“流动党员”“常任党员”全部登记在册,全面把握党员基数,通过单建或联建的形式设立党组织,叫响“小区书记”基层党建品牌。目前,全县建设完善、入住率较高的小区已全部成立党组织。

## 凝聚合力 暖心服务 创建服务群众红色品牌

兴业县推深做实党组织领导下的党建联席会议制度以及在驻区单位、结对单位党组织和在职工党员进社区“双报到”制度,整合各方力量资源,以品牌服务打通联系服务群众“最后一公里”。

开展集生活服务、信息咨询功能的“红色物业”。联合小区物业、党员志愿者等,以共建共管的方式,提供“四点半课堂”“夕阳之家”“小诊疗室”等个性化服务项目,有效解决居民子女托管、老人照料、医疗养生等难题;聚焦“三无小区”管理服务,整合资源,延伸红色物业服务范围,推动服务全覆盖。目前,设立群众服务点4个,“红色物业”服务在“三无小区”覆盖率达100%。

开展集社会调研、党群交流功能的“红色代办”。深化机关党组织、党员进社区“双报到”工作,开展“民意反馈日”行动,组织1300多名在职党员全部到联系社区或居民小区报到;选派县、镇干部组团担任“民情书记”,每月下沉到小区,开展居民说事等活动,收集社情民意。目前,各单位“民情书记”均已到居民小区进行

对接,收集民意诉求84条,现场解答72条,协助办理12条。开展集志愿服务、社会实践功能的“红心公益”。结合“双报到”活动,组建20多支小区志愿服务队开展志愿服务;依托党群服务中心建设“为民红绳”服务平台,协调对接社会化服务机构,为居民提供精准化、多元化服务。截至目前,开展系列公益活动68场次,直接服务群众2000多人次,为小区环境美化、疫情防控、文明创建、党史学习教育等工作提供有力支持。

## 多元管理 联结共融 打造共建共享新格局

兴业县不断深化管理体系,拓宽共建共治途径,充分激发多元主体的内生动力和活力。建立完善小区治理体系。建立以小区党组织为核心,业委会、物业企业、共建单位为主导,两新组织、志愿服务队伍等组织多元参与,权责明晰的分层级、多元共治的小区治理服务体系,全

面加强社区党组织对辖区内自治组织、群众组织、社会组织的领导。发挥自治、法治、德治、智治“四治”作用。结合党史学习教育,广泛开展“优秀党员”“文明家庭户”“优秀楼栋长”“小区好邻居”“最美志愿者”等评选活动,定期开展党员先锋“小板凳”红色宣讲,引导党员群众积极参与小区自治、法治、德治、智治建设,增强小区党员群众主人翁意识,推进文明小区建设。目前,已评选小区“好党员”“好邻居”“最美志愿者”30名,开展红色宣讲12场次,群众反响热烈。

## 完善阵地 共建共享 建立小区党群服务中心、小区党组织联络点的建设管理规则,坚持大事共议、实事共办、要事共决、急事共商,推进小区党支部、业主委员会等多支力量融合共建,通过互相提供需求清单、资源清单、项目清单,开展双向服务、双向认领等方式实现资源共享,打破党建资源的区域隔膜,形成区域一体化、共建共享的新格局。

建立以小区党组织为核心,业委会、物业企业、共建单位为主导,两新组织、志愿服务队伍等组织多元参与,权责明晰的分层级、多元共治的小区治理服务体系,全



玉林市兴业县志愿者服务队开展爱心义诊进社区服务活动。

公开栏上墙向居民群众公示。以服务档案定实绩。制定《福绵区社区干部双向考评办法》,把全区社区“两委”干部、社区党组织“第一书记”、社区党建工作组织员、到社区挂职锻炼的新录用公务员纳入社区基层治理服务考评范围。完善基层治理问题收集、解决、反馈机制,区委组织部定期党建巡回督导,“双随机”对群众走访谈话开展践诺检验,倒逼解决实际问题的实效。

## 长效机制 着力解决“阵风偶刮”

以星级档案定表率。围绕服务群众、基层治理等9类共性指标和居民群众个性服务要求,以累计积分由高到低计算考评总分,对积分高的进行表彰奖励,优先推荐为“星级社区”和“星级社区工作者”,近年来累计推选出34名“星级社区工作者”;对积分偏低的党组织,约谈党组织书记,对服务意识不强、群众反响较差的党员干部年度绩效降低一个等级或取消绩效奖金。

# 福绵区:共商共议提升社区多元治理能级



玉林市福绵区福绵镇福绵社区党员干部为居民办事提供便捷周到的服务。

近年来,广西壮族自治区玉林市福绵区坚持步步为营,充分发挥党的政治优势、组织优势、群众优势,积极探索社区多元主体共治,各方力量有序参与自治的模式,充分发挥居民协商议事、共商共议作用,持续提升社区治理能级,打造社区治理共同体,推动福绵区城市治理持续改善,全面提升社区居民获得感、幸福感、安全感。

## 建章立制 把准基层治理“红色航标”

福绵区持续强化制度执行效能,从制度上下功夫,确保城区做优、镇级做强、社区做实、楼

宇做好。推行镇、社区+“第一书记”和“兼职委员”制度。全区6个镇12个社区全部落实1名第一书记和1名以上兼职委员,每个季度主动参与镇、社区重大事项研究,认领工作事项。社区一级建立“一团四会”(居务商议团、红白理事会、道德评议会、居民议事会、禁毒禁赌会)目标治理联动体系,结合“一事一议”“四议两公开”等民主决策机制,引导居民群众主动参与社区自治,定期同过一次组织生活,同上一堂党课、同组织一次活动,同开展一次主题讨论,要求机关党员每季度到联盟工作站同社区党员一起过组织生活,协助社区党组织抓好党员的教育、管理、监

务商议团村屯议事站,形成党群议事、民事听证、群众评议、百姓说事集合点;开通群众热线、“智慧社区”平台网上投诉板块、服务意见信箱等群众监督渠道,着力解决社区居民反馈渠道少、沟通方式单一、解决流程复杂等问题,完善问题收集、解决、反馈机制,倒逼解决实际问题实效。

建立“一日四同”组织生活制度。在区直机关和社区党组织推行“党员集体活动日”,定期同过一次组织生活,同上一堂党课、同组织一次活动,同开展一次主题讨论,要求机关党员每季度到联盟工作站同社区党员一起过组织生活,协助社区党组织抓好党员的教育、管理、监