

广西玉林以全域党建引领城市基层治理

■中共玉林市委组织部

近年来,广西壮族自治区玉林市认真贯彻落实中央和自治区党委关于城市基层党建和基层治理的部署要求,以加强党对城市基层治理的全面领导为根本,坚持问题导向、目标导向、结果导向,积极探索党建引领城市基层治理新模式、新途径,着力破解人民群众的操心事、烦心事、揪心事,全力构建共建共治共享的基层治理新格局,为建设玉林市“四强两区一美”两湾先行试验区作出积极贡献。2020年9月,全区城市基层党建工作会议在玉林市举办。2021年4月,玉林市在全区城市基层党建重点工作推进会上作经验交流发言。

■ 璧画顶层设计路线图 下活党组织领导治理“一盘棋”

把准基层治理方向盘。玉林市委高度重视,坚决扛牢政治责任,立足玉林实际,按照“三年打基础、两年提质量、两年促提升”的工作思路,谋划实施一系列推进城市基层党建的实招硬招,从2015年开始将社区规范化建设列入市委“书记工程”,在广西率先制定社区服务场所建设标准,率先实现100%达标,打牢党建引领城市基层治理根基。从2018年开始,在全市各等级各领域开展党群服务中心规范化建设活动,构建起市、县(市、区)、街道(镇)、社区、小区联动的党群服务中心工作体系,着力抓好党建引领城市基层治理质量。从2020年开始,积极打造8个党建引领城市基层治理示范圈,稳妥推进街道管理体制机制改革,发挥街道党工委“龙头”带动作用,优化社区服务,做实做细网格党建,发挥基层党组织在居民小区治理中的领导核心作用,打通城市基层治理“最后一公里”。

分好基层治理责任田。制定出台《玉林市全面贯彻落实新

时代基层党建主体责任综合考核评定办法》,把抓城市基层党建工作促进基层治理情况纳入各级党组织书记抓基层党建述职评议考核、年度党建工作专项绩效考核内容和巡察工作的重要内容,列入县(市、区)党委工作要点,明确党组织书记作为第一责任人;统筹安排市四家班子28名党员领导分别联系一个社区,每季度至少1次到联系社区开展工作,协调解决社区中遇到的问题;建立县级领导挂点联系社区制度,重点选择工作任务较重、工作环境较复杂、基础较为薄弱的社区党支部作为联系点,最大限度覆盖所有基层领域,确保党建引领城市基层治理责任落到实处;建立玉林市城市基层党建联席会议制度,明确联席会议工作职责和成员单位职责任务,推动各级建立城市基层党建联席会议制度,构建条块联动、区域统筹、主辅并行、齐抓共管的基层治理新格局。

织密制度体系立体网。在宏观指导方面,出台相关文件,推动党的建设贯穿基层治理全过程;在载体抓手方面,出台了《关于建立城乡社区“五建五共”基层治理长效机制的实施意见》



▲玉林市玉东新区同德苑小区党群服务中心“四点半课堂”志愿者老师给学生们上课。

《关于深入开展机关企事业单位党组织和在职党员进社区“双报到”活动的通知》《玉林市开展城市居民小区党组织标准化规范化建设“百日攻坚大行动”工作方案》等文件,激发党建引领城市基层治理内生动力;在具体操作方面,出台了《玉林市城市基层党建联席会议制度》《玉林市关于加强城市网格党建工作的若干措施》《玉林市推进街道管理体制机制改革实施方案》《玉林市建设“为民红绳”服务平台,打造“心安社区”的实施方案》等文件,以硬措施、硬手段推动工作落实,为推动城市基层党建高质量发展提供有力保障。

■ 绘就工作机制同心圆 凝聚党建引领基层治理向心力

健全街道党工委运行机制。出台《玉林市推进街道管理体制机制改革实施方案》,构建边界清晰、分工合理、权责一致、

运行高效、依法保障的街道管理体制机制,强化街道党工委统筹协调各方、领导基层治理的地位和作用。落实街道职能“一减六增”。取消中心城区街道招商引资、协税护税等任务和考核指标,将街道党工委对职能部门的考评纳入职能部门年度绩效,制定出台措施办法以及有效落实街道党工委对派驻机构负责人工作考核和选拔任用建议权,对下沉资金、人员的统筹管理和自主支配权等6项权力,切实为街道松绑减压、赋权扩能。调整优化街道机构设置。根据街道抓党建、抓治理、抓服务的职能定位,将街道机构设置为党政办公室、党建办公室、社会事务办公室等5个办公室和党群服务中心、综治中心、建设综合服务中心等8个中心,确保工作运行顺畅高效有序。建立综合执法平台。依托街道综治中心建立街道综合行政执法平台,统筹辖区内派驻和基层执法力量

执行联合执法,实现基层一支队伍管执法;由街道党工委统一开展执法人员业务培训,明确工作职责,规范执法权限,强化人财物等资源保障,提高街道综合行政执法能力。

推行“五建五共”基层治理长效机制。出台《关于建立城乡社区“五建五共”基层治理长效机制的实施意见》,完善基层治理长效机制,构建城市基层治理新常态。建立区域化党建协调机制,推动社区组织体系共融。推行街道“大工委”、社区“大党委”制,以党建资源的整合促进辖区内企事业单位和各类组织的阵地、文化、服务等治理资源的整合;推行“三级共管”模式和“四会联治”机制,形成“基层治理共同体”。目前,玉林市已建立市、县(市、区)、街道(镇)、社区四级城市基层党建联席会议制度。建立网格化精细管理机制,推动社区社会事务共治。构建一网入格、事事统筹的“全科网格”机制,打造“红色网格”,推行“十百千先锋包联行动”,组建起服务千家万户的群防群治队伍。建立常态化队伍下沉机制,推动社区工作力量共聚。深化机关企事业单位党组织和在职党员“双报到”工作,推行“街道吹哨、部门报到”机制,撬动全市2108个机关企事业单位的4.7万名党员下沉一线,帮助解决居民群众急难愁盼问题。建立集约化统筹调配机制,推动社区服务资源共享。增强社区党群服务中心统筹功能,把党建服务中心、综治中心、建设综合服务中心等8个中心,确保工作运行顺畅高效有序。建立综合执法平台。依托街道综治中心建立街道综合行政执法平台,统筹辖区内派驻和基层执法力量

高效匹配。目前,700多家单位场地向社区居民群众开放,得到了群众的点赞。建立多元化激励保障机制,调动社区干部工作积极性。加强对社区工作者的表彰褒扬和正向激励力度,对表现突出的优先纳入社区“两委”换届推荐人选,在公务员招录和事业单位公开招聘时,同等条件下优先录用,对表现优秀的社区党组织书记、居委会主任,择优进入街道(镇)领导班子。

推行“一网三统三进”网格党建模式。在全市率先制定出台《玉林市关于加强城市网格党建工作的若干措施》,做实做细网格党建,提升基层治理精细化水平。截至目前,全市成立党组织的网格有744个,组建率100%;成立党组织的小区有241个,组建率100%。其中,单独立党组织的小区有223个,联合组建党组织小区有18个。以网格党建统领“一张网”。整合党建、综治、公安、城市管理监督等工作网格,统一调整优化网格设置,每个网格编制唯一编码,构建起以街道党工委为主导的网格治理体系,实现一网入格、事事统筹。以街道党工委为主导“三统一”。整合教育、公安、司法、城市管理监督等派驻工作力量,将人员、服务、项目、资源等下沉到网格,由街道党工委统一管理指挥调度,实现网格人员统一管理、资源统一使用、工作统一推进。以党员干部开展“三进”活动。推动领导干部进网格解难题、网格工作者进网格察民情、党员志愿者队伍进网格暖民心;建立复杂紧急问题处理制度,健全“群众反映、信息收集、分类派遣、问题处置、反馈评价”五个闭环工作流程,由街道党工委吹哨,召集有关部门会商解决问题,重点解决涉及群众利益重大事件和制约城市管理的关键问题。在抗击新冠肺炎疫情期间,在网格党组织的带动下,54408名网格工作者分楼栋开展“敲门行动”,入户排查登记377万人次,为居民群众提供服务9800余次,把各项防控措施落到“神经末梢”。

筑牢基层治理主阵地 打造组织建设新样板

■ 筑牢基层治理主阵地 打造组织建设新样板

示范带动,实施“一带八圈千星”示范工程。玉林市以示范引领行动为抓手,打造城市党建示范集群。“一带”即建设“玉北”城市街道社区党建示范带。以示范街道为龙头,把北流市3个街道和玉州区5个街道打造成



▲玉林市北流市城南街道滨江华府小区党支部联合市中医院开展义诊进社区活动。

▲玉林市玉州区五里桥社区网格党员服务队采集民情民意。

示范街道,带动“玉北福”沿线75个城市社区标准化规范化建设,打造金桂丽湾社区等一批精品城市社区。“八圈”即打造8个城市(县城)党建引领城市基层治理示范圈。发挥好组织群众、凝聚群众、服务群众的作用,联合辖区内机关企事业单位、两新组织党组织,构建互联互通、全域融合的城市党建联合体,提升城市基层党建整体效应。“千星”即培育1000个城市星级基层党组织。对城市各领域基层党组织实行“星级化”管理,按照领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好的“五好”要求,通过示范辐射作用,以点带面,培育了1050个三星级以上各领域基层党组织,提升党建质量整体效应。

优化布局,完善五级党群服务体系。出台《关于进一步加强各级党群服务中心规范化建设的实施意见》,着力打造“市—县(市、区)—街道(镇)—社区—网格”五级党群服务体系,为居民提供“一站式”服务。覆盖未梢,建强小区党群服务阵地。由组织部门牵头,积极整合住建、自然资源、民政、工会、妇联、文体等部门和群团组织的政策、项目、资金等资源,保障高质量推进居民小区党群服务中心建设。住建部门和自然资源管理部门把好审批和管理关口,督促开发企业按照居民小区每百户居民不少于30平方米或总面积不少于300平方米的标准配置并及时移交服务用

■ 唱响党群关系好声音 谱写服务群众幸福曲

以“为民红绳”服务赋能治理精细化。玉林市在各街道、社区、居民小区党群服务中心搭建“为民红绳”服务平台,建立“双向对接”群众的工作机制,群众有操心事、揪心事、烦心事,就系一根红绳进行标注,服务机构和党员干部主动认领红绳,进行“供需配对”,整合各方力量推动居民群众各类急难愁盼问题得到解决,让党员干部从坐班服务到一线解忧,打造人安、物安、业安的“心安社区”。截至目前,全市共有1200多个党组织进驻城市各小区,5100多名党员干部主动认领红绳,为居民群众提供服



务6000余次,累计处理群众急难愁盼重大事项750多项,帮助群众实现1.5万个“微心愿”。比如玉州区乾隆苑小区自建“为民红绳”服务平台以来,先后有30多名党员以及10多个共建单位和社会组织分别主动认领并解决了高层马蜂窝、小区儿童走失、高空抛物、留守老人居家用水设备维修等50多件小区居民操心事、揪心事、烦心事,大大提升了小区居民的获得感、幸福感。

以“党员先锋”工程凝聚服务正能量。开展到社区“双报到”活动,推动市、县两级单位党组织、在职党员到社区报到全覆盖,党员到社区佩戴党徽亮明身份,积极认领服务项目,协助社区和党组织共同做好社会管理等服务活动。目前全市近5万名党员进社区开展服务。以各级党群服务中心为依托,建立“党群服务联盟”,建立了广西首个市级党群服务联盟指挥调度平台和7个县(市、区)级监督指挥平台,为居民提供“微心愿”对接服务。目前,全市已有22.5万名在职党员纳入服务联盟“资源库”。开展社区党员疫情防控集结行动,印发《关于在新冠肺炎疫情工作中推行“一线工作法”进一步发挥村(社区)“两委”作用打赢疫情防控阻击战的通知》,在全市范围内组织开展“通胜疫情,我带头、我承诺”大行动

和“五带头当先锋”等活动,全市172个城乡社区组建党员先锋队3216支,为打赢疫情防控阻击战提供坚强组织保证。

以“共建共治”构建社会参与城市治理新样板。完善党领导基层群众自治组织、群团组织、社会组织制度,采取党群联席会议、民情恳谈会、民主听证会等形式,引导辖区内各类组织和个人参与民主决策和基层治理。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,拓宽人民群众反映意见建议渠道。健全社会组织参与基层治理机制,依托街道社区党群服务中心建立社会组织服务(孵化)中心,完善孵化培育、人才引进、资金支持等政策措施,推进“政社”“企社”和“社社”的联合互动,发挥社会组织的积极作用。目前,全市建立9个社会组织孵化中心。完善党建带群建制度,统筹基层党组织和群团组织工作资源配置及使用,发挥群团组织在基层治理中团结教育、维护权益、服务群众的功能。健全党代会代表、人大代表和政协委员定期联系群众制度,推动法官、检察官、警官、律师、公证员以及“两代表一委员”、民主党派人士、社会工作者参与基层治理,累计组织2万余名“两代表一委员”定期走访接访,推进基层治理法治化,构建和谱稳定的基层社会治理新格局。



▲玉林市党群服务综合体。