

江阴市：融联共建打造社区治理“样板间”

江苏省无锡市江阴市创新实施“暨阳红一盟红江阴”基层党建三年行动，以党建联盟为载体，紧紧围绕融合理念，抓住联动核心、突出治理关键，把党建引领延伸到基层治理最末端，切实把党的组织优势、制度优势转化为社区的治理优势和治理效能。

织密组织体系 构筑社区治理“强基石”

联盟化覆盖。江阴市动员全市社区党组织围绕社区群众关心关切、社区治理痛点难点，分层分类组建导向鲜明、联系紧密的党建联盟，为社区治理统筹盟内盟外企业、金融机构、商会协会、公益组织等资源，全面壮大社区治理“盟力量”，目前，全市83个社区实现党建联盟全覆盖；组建融联共建党建联盟，打造社区治理民主议事平台，围绕基层党建、经济发展、民生保障、文明和谐、矛盾纠纷等内容，创设推行“圆桌会议”协商模式；严格规范议事流程，社区党组织主导、居民提出诉求，先锋党员、物业、机关单位等各方代表平等互商，合力形成解决方案，目前“圆桌会议”已有效协调解决了住房安全、环境卫生、物业服务等千余件民生实事；大力推进社区党组织、社会组织、社工“三社联动”，加快社会组织和社区党组织融联共建，实现社会组织孵化与党组织培育同频共振；建立社会组织孵化培育基地，培育一批专业性社会组织，推动社会组织党建业务互促共强。澄江公益坊指导孵化社会组织253个，成立党支部27个，获评2021年度江苏省社会组织党建工作示范点；“公益同心”党建联盟开展疫情防控、文明创建、普法宣传等各类志愿活动120多场次，服务居民群众1.5万余人次。

网格化设置。提升街道“大工委”、社区“大党委”运行效能，把政务服务、综合执法、社会救助、生活服务、公共安全等各类网格统一整合成“一张网”，以每300户左右为1个网格，每个网格同步建立党支部或党小组，形成“社区党组织—网格党支部—一栋楼（院落）党小组—党员中心户（先锋驿站）”的四级党建网格体系；精细划分网格责任区，推动党员信息、组织设置、活动场所等党建资源要素全部入网入格，有效盘活社区先锋党员、居民



江阴高新区举行“大党委制”融联共建行动启动仪式。

志愿者、楼组长力量，实现基层党建网和社会治理网双网融合。

规范化管理。建成覆盖全市域的19个基层党建工作指导站，配备63名专职党建指导员、600余名兼职指导员，按照指导、推进、检查、落实、宣传、培训、创新的要求，为基层党组织在组织设置、党员教育、党员管理、党员监督、活动开展、阵地打造等方面提供业务指导服务；实施党支部标准化规范化建设工程，深化开展“双强双优”星级党支部创建，围绕组织设置、班子建设、组织生活等6大类34个具体要求，对全市3770个党支部开展两轮排查，对1060个党支部开展交叉互查，对178个党支部开展重点抽查，确立“示范、优秀、合格、不合格”四类党支部评价体系，优秀的对标示范、合格的提档升级、不合格的限期整改，强化提质扩面、提升整体质效，使党支部真正严起来、活起来、强起来。

打造过硬队伍 锻造社区治理“蓄能池”

江阴市深化村（社区）书记、村（社区）干部专职化管理试点，积极探索村（社区）干部优选优育优待优用，通过抓牢源头储备、夯实能力基础、完善管理机制，推动社区治理。

社招外引+定向内培，优选拓源头。实施“5150青苗计划”，计划用5年时间，每年充实150名左右江阴籍大学生、机关优秀编外人员到村（社区）“两委”和专职工作者岗位；启动首批百名村（社区）专职工作者社会化招聘，吸引1884人报名，报考比例达1:18。采取定向选任方式，通过推优、比选、考察、公示等程序，吸引23名在外乡贤、47名机关编外人员回村（社区）任职，不断充实村（社区）书记进编。

挂职攻坚+毗邻共培，优育提能力。建立“苗圃计划”培育基地，组织2100余名村（社区）干部参加能力提升班、专题读书班、业务培训班；启动“澄就未来·墩苗”行动，从机关事业单位、村（社区）、企业选派32名年轻干部，通过上荐、下派、专班等形式，开展为期一年的项目化锻炼；推行“澄张虞”毗邻党建，通过联合办班、互派互挂等形式，选派123名村（社区）干部赴周边市县接受培养锻炼。

深化考核+落实保障，优待鼓干劲。建立村（社区）干部考核体系，实行市镇村“三级联考”机制，通过满意度测评、集体讨论等程序，全面了解村（社区）干部政治思想、领导能力、工作实绩、作风建设等方面情况；把考核结果与薪酬待遇、评优评先、选拔任用等挂钩，优先选送、推荐考核评价好的村（社区）干部参加重点班次培训，树立干好坏不一样的鲜明导向。

家访考察+定向投编，优用激活力。组建8个一线考察组，通过蹲点调研、随机抽查、听取群众意见

等方式，全面考察评价村（社区）干部；建立“四不两直”式“家访+夜谈”机制，开展任前家访考察、家风家教谈话提醒；完善调整社保基数+缴纳企业年金“双重激励”，为累计任职满3年及以上的村（社区）书记缴纳企业年金，退休后每月可增加3000元左右；建立“编制周转池”，会同编办向镇街定向投放120名周转编制，用于优秀村（社区）书记选任，已选任63名村（社区）书记进编。

优化功能机制 解好社区治理“方程式”

突出政治功能。江阴市制定下发提高组织生活质量的意见，推动社区党组织从严落实“三会一课”、组织生活会、主题党日等基本制度；开展“党建元素·微系列”“百姓名嘴宣讲”“新时代新思想新作为·基层说”等丰富多彩的党员活动，旗帜鲜明地体现党的色彩，积极主动做好宣传教育和组织动员群众工作。

创新服务功能。推行党员联户“1+10+N”制度，根据社区党小组划分情况，设置先锋驿站，站长作为先锋党员，每1名先锋党员联系10名左右党员及N户群众，发挥党员直接联系群众、教育引导群众、团结凝聚群众的作用，协助党组织做好流动人口、重点人群等管理工作，引导群众听党话、跟党走。目前共选拔先锋党员3115名，联系党员2.7万余名，服务群众3.9万余户；建立“月联月访”机制，每月至少召开1次会议或开展1次活动，先锋党员每月入户走访联系群

众至少1次。目前，先锋党员协助社区解决流动人口管理、重点人员帮教和社会治安防控等方面的难点问题1372个。

凝聚整合功能。层层压实基层治理“一把手”责任，全面推行小区管理、平安创建、环境保护等10类基层治理“书记项目”，创新“党组织发起、党员领衔、群众参与、居民评议”模式，探索推行实践积分管理，实现党建工作项目化、项目推动专业化、工作考核积分化；全面落实在职党员到居住地“三报到三服务”制度，全面推动党员干部下沉基层，在职党员回到社区、多方力量汇聚一线，参与社区建设、宣传政策法规、了解社情民意、服务社区群众，最大限度做到群众有需求、组织有行动、党员有响应，成功改造老旧小区10个、背街小巷30条，解决油烟扰民、停车难等民生问题585个。

提升治理功能。探索新市民社会化服务管理机制，联合派出所、综合执法局、物业公司和出租房、承租方共同开展“六方联动创三星”项目；打造“先锋驿站+红色物业”治理平台，指导16家物业企业建立党支部，吸收3名物业企业党支部书记担任物业行业党委兼职委员，选派32名优秀党务骨干到物业企业、业主委员会担任党建指导员，推荐物业企业负责人中的党员、业委会成员中的党员担任社区“大党委”兼职委员；成立党员志愿服务社、“老娘舅”调解室，开设“先锋党员接待日”“设施设备开放日”，督促物业企业提升管理水平。



江阴市新桥镇黄河社区举行“红色友邻跑楼团 贴心服务送到家”活动。