

## 突出党建引领 推动共建共享

# 江苏无锡不断提升基层治理整体效能



■中共无锡市委组织部

“富民安民相得益彰。”这是江苏省无锡市社会治理水平的最好注解,也是城市发展的最稳固基石。近年来,无锡市为满足人民对美好生活的多样化需求,紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,聚力加强党的全面领导,聚焦难点重点、创新方式方法,积极探索具有时代特征、无锡特色的基层治理新模式,不断提升共建共治共享的党建引领基层治理整体效能。

无锡市城市景观。

### 健全治理体系 提升政治引领力

无锡市积极健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与的基层治理体制,不断增强党建引领基层治理的聚合力、向心力。

建立“一盘棋”统筹的领导机制。市委履行主体责任,总揽全局、总体谋划,以建设全国市域社会治理现代化试点城市为契机,市委、市政府印发《关于推进全国市域社会治理现代化试点工作的实施方案》《关于坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制 加快推进基层社会治理现代化的实施意见》等一系列文件,成立市委书记、市长为双组长,四套班子分管领导、法检公为副组长的市级领导小组,8个市(县)区全部建立领导小组,构建起强有力党的领导架构;坚持把城市基层党建作为各级党委“一把手”工程,制订市(县)区、镇(街道)、社区、非公企业和社会组织等党组织书记责任清单,建立一抓到底的责任体系,分类细化职责任务,实现城市基层党建责任“一单清”。

建立“一张网”推进的协同机制。坚持部门协同推进,通过任务项目化、项目清单化、清单责任化,确保有序推进各项工作。各部门相继出台《关于坚持和完善党委领导市域社会治理制度机制的实施意见》《党建引领社区治理“一核三化”行动方案》《关于深化完善乡村善治体系的指导意见》《关于镇街改革中促进资源人员下沉增强基层活力的若干意见》《关于构建党建引领“三治融合”基层治

理机制的实施方案》《关于党建引领业主委员会和物业行业建设的实施意见》等一系列工作方案;创设基层党建“书记项目”,建立“分片联系、调研核实、列席指导、结果运用”4项制度,把市(县)区、镇(街道)、社区党组织书记抓城市基层党建情况纳入述职评议考核体系,推动抓城市基层党建工作常态化、制度化。

建立“一竿子”到底的联动机制。市委宏观指导、市(县)区委指挥协调,镇(街道)党工委统筹推进,村(社区)党组织具体落实,构建起四级联动、同向发力的工作体系;按照基层治理层级一致、功能匹配的原则,将党支部和党小组建在网格,形成“村(社区)党委(总支)-网格党支部-楼栋(院落)党小组-党员中心户”党建网格体系,推动基层党建网和社会治理网“双网融合”,确保党的组织和工作在基础治理单元内全覆盖、无遗漏;探索数字治理,建设网格化社会治理大数据中心,有序运用政府部门数据支撑基层社会治理工作,提升治理服务效率和智治水平。

### 夯实治理基础 提升整体战斗力

无锡市深化拓展基层党建“三项工程”,系统实施“强基提质、赋能提优、融合提效、阵地提标、创新提升”五大行动,着力夯实基层治理基础。

选育担当队伍。实施村(社区)党组织带头人队伍建设工程,打造“乡村振兴大学堂”“小巷‘治’慧大讲堂”培训品

牌,坚持书记抓、抓书记,通过目标引领、系统培训和考核激励,推动村(社区)党组织书记争当“五有五强”型书记(立身有魂,政治素养强;建功有我,担当作为强;创业有道,发展本领强;心中有民,治理能力强;行为有规,作风纪律强)。全市选育“五有五强”型书记1024名,占比达85.5%;出台《无锡市村、社区党组织书记激励保障实施细则(试行)》,率先创设企业年金制度,年缴费基数平均超过1.5万元,加大从优秀书记中选拔镇街领导干部力度,实施以来,全市212名优秀村(社区)书记选拔进事业编,不断增强村(社区)带头人干事创业、担当作为的内在动力。制订出台《无锡市社区工作者星级管理暂行办法》《无锡市建立社区工作者薪酬体系暂行办法》《关于构建社区工作者“星级+薪级”职业体系的实施意见》等文件,全覆盖推进“星级+薪级”推进社工职业体系建设,建立“三岗十八级”薪资体系,评定星级社区工作者7102名,结对困难家庭8565户,倾力打造“精微绣式”社区工作者队伍。出台关于构建基层党建工作专职指导员“四全”职业体系的实施意见,加强队伍建设,提升指导水平,进一步建强专职指导员队伍,已配备专职指导员2825名。

落实“四个一”整顿措施,整乡推进、整县提升,着力打造“四领四强化”战斗堡垒,分层分类在全市村(社区)和两新组织党组织中大力实施“雁阵计划”,形成“阳光365”等一批村(社区)党建工作品牌,以及农村党员“六带头”,社区党员“12345”等长效工作机制,以点带面推动全市基层党组织建设全面进步、全面过硬。

打响阵地品牌。市县联动



无锡市党员志愿者服务队疫情期间在卡点值守。

落实“四个一”整顿措施,整乡推进、整县提升,着力打造“四领四强化”战斗堡垒,分层分类在全市村(社区)和两新组织党组织中大力实施“雁阵计划”,形成“阳光365”等一批村(社区)党建工作品牌,以及农村党员“六带头”,社区党员“12345”等长效工作机制,以点带面推动全市基层党组织建设全面进步、全面过硬。

打响阵地品牌。市县联动



无锡市党员志愿者服务队疫情期间在卡点值守。

落实“四个一”整顿措施,整乡推进、整县提升,着力打造“四领四强化”战斗堡垒,分层分类在全市村(社区)和两新组织党组织中大力实施“雁阵计划”,形成“阳光365”等一批村(社区)党建工作品牌,以及农村党员“六带头”,社区党员“12345”等长效工作机制,以点带面推动全市基层党组织建设全面进步、全面过硬。

打响阵地品牌。市县联动

发布“红梅花香1+8”党建品牌矩阵,深化“暨阳红”“陶都先锋红”“梁韵锋彩”等系列子品牌建设,延伸打造“红色湖湾”“红色车间”“红色工地”等特色亮点26个,开设“红梅花香”公众号、直播间等融媒体平台,形成“党建标识+特色品牌+典型案例”新模式;围绕实施“党群服务中心功能提升”行动,构建4

已全面达标;开展党支部工作“双建三带”活动,推动各级党委(党组)班子成员全覆盖建立支部工作联系点,带头联系服务群众、办好为民实事;2021年选树支部示范点875个,培训党支部书记2.19万人次,1.7万个党支部依托“智慧党建”系统在线开展组织生活。持续排查整顿软弱涣散基层党组织,

施党群服务中心“标配工程”,落实村(社区)党群服务中心挂牌项目准入制度、牌子日常管理制度和挂牌督查问责制度,提升党群服务中心综合使用效率,着力建设一批规划建设好、设施配置好、资源整合好、管理运行好、作用发挥好的党建“五好”阵地群。

### 激活治理主体 提升基层凝聚力

无锡市坚持强化街道、社区统筹协调功能,充分整合城市、街道、社区党组织以及其他各类组织等主体资源,建立起开放性的互联互通纽带,激发全社会活力,凝聚城市基层党建共商共建共治共享的合力。

提升统筹协调能力。实施党建引领社区治理“一核三化”行动,切实把党的领导贯穿街道、社区网格治理全过程,多措并举打造69个党建引领社区治理“品牌社区”,逐步形成党建引领社区治理一县区一特色。8个市(县)区全部建立街道“大工委”、社区“大党委”,大力推行签订共建协议、挂钩帮扶联系、干部交叉挂职、人才结对培养、“区域化党日活动”等举措,做到目标同向、工作同抓、活动同办、阵地同用、队伍同建。各街道共吸收近300名区域内机关事业单位、两新组织等党组织负责人担任兼职工委委员,普遍实现辖区派出所所长和社区民警分别担任“大工委”“大党委”兼职委员,社区民警进入“两委”兼职,充分发挥兼职委员及其所在单位共建作用,实现街道社区与驻区单位互联互动。

特别是在新冠疫情阻击战中,无锡市广大社区党组织积极响应上级党组织的号召,发挥基层党组织“领头雁”作用,充分调动起各党支部、两新组织、广大党员和群众的战斗力,为坚决打赢疫情防控阻击战提供坚强保证。

社区党组织核心作用有效发挥。通过组建党员突击队、党员志愿者队伍,设置党员先锋岗、党员责任区,充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,全面落实联防联控措施,构筑起了一道党建引领、群防群治阻击疫情的严密防线。

党员先锋模范作用有效彰显。充分发挥“1+10+N”党员联户制度优势,广大社区党员第一时间进入全员“战时”状态,全覆盖登记排查、全天候联防联控、全方位服务引领。此外,市各级机关分别组建机关党员先锋突击队,全市共派出12000余名在职党员,为各城市社区疫情防控工作增添了强大战斗力。

群防群治联动共进。广泛调动力物业企业和业委会共同开展返锡人员信息排查,及时掌握人员动态;小区实施封闭管理后,各小区进一步联合物业、志愿者,要求对所有外来人员和车辆做到必询问、必登记、必测温,切实守护好小区“自家门”,织密“防疫网”。

健全社区党组织领导的居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制;建立业主大会筹备组候选人、业主委员会候选人“负面清单”,明确不宜作为候选人选的具体情形,坚决排除不符合条件者,确保业主委员会建设质量。

创新开展在职党员到居住地“三报到三服务”活动。建立起报到登记制度、纪实反馈制度和考核激励制度三项工作机制,组织各领域在职党员到居住地向村(社区)报到、向网格(小区)党支部报到、向居民群众报到,建立“群众点单、组织派单、党员接单”工作模式,开展常态化、菜单化、特色化服务,在在职党员每年至少认领1个志愿服务岗位、认领2个居民“微心愿”,真正打通党员服务群众的“最后一公里”,切实发挥好党员的先锋模范作用;打造线上管理平台,加大推进力度,已动员8.69万余名在职党员回居住地村(社区)报到,亮身份、亮服务、亮承诺,真正做好宣传新思想的“小喇叭”,基层治理的红管家、志愿服务的店小二,困难群众的贴心人,文明生活的引领者、基层党建的指导员,为居民群众办实事好事900余件,形成工作在单位、



宜兴市善卷村党总支书记与村民实地交流葡萄种植。

### 破解治理难题 提升党员创造力

无锡市积极创建工作载体、搭建工作平台,探索党员作

表率的“党建+微治理”模式,让广大党员立足自身岗位、特长,结合实际需求,投入到基层治理的各条战线中,让党员身份亮出来、先锋作用发挥出来,真正在基层治理中走前列、作表率。

扎实开展“办好开门一件事”活动。无锡市深入开展“办好开门一件事 绘好开局一张图”活动,以办实事成效凝聚民心,以解难题成果汇聚民力,以“一件事”撬动“大干事”,通过打造“微幸福”工程不断提升基层治理成效。全市村(社区)党组织共形成千余个为民办实事项目清单。一年以来,全市村(社区)党组织通过俯下身子走、走近群众听,共摸排梳理出近1200条为民办实事项目,形成项目清单、逐一结项销号,集中发布了100个重点项目,评选确定了一批优质项目,以一件件民生实事绘好人民幸福生活美丽“工笔画”。据统计,全市村(社区)党组织共兴办实事好事8618件,解决群众反映急难愁盼问题4201个。通过推动党史学习教育不断走深走实,无锡市村(社区)党组织办好了一批农房翻建、美丽乡村建设、老旧小区改造等惠民实事,不断提升基层组织的战斗力、凝聚力,展现出新一届“两委”班子奋发进取、为民务实的良好精神风貌,奋力谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章,让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

特别是在新冠疫情阻击战中,无锡市广大社区党组织积极响应上级党组织的号召,发挥基层党组织“领头雁”作用,充分调动起各党支部、两新组织、广大党员和群众的战斗力,为坚决打赢疫情防控阻击战提供坚强保证。

社区党组织核心作用有效发挥。通过组建党员突击队、党员志愿者队伍,设置党员先锋岗、党员责任区,充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,全面落实联防联控措施,构筑起了一道党建引领、群防群治阻击疫情的严密防线。

党员先锋模范作用有效彰显。充分发挥“1+10+N”党员联户制度优势,广大社区党员第一时间进入全员“战时”状态,全覆盖登记排查、全天候联防联控、全方位服务引领。此外,市各级机关分别组建机关党员先锋突击队,全市共派出12000余名在职党员,为各城市社区疫情防控工作增添了强大战斗力。

群防群治联动共进。广泛调动力物业企业和业委会共同开展返锡人员信息排查,及时掌握人员动态;小区实施封闭管理后,各小区进一步联合物业、志愿者,要求对所有外来人员和车辆做到必询问、必登记、必测温,切实守护好小区“自家门”,织密“防疫网”。

### 破解治理难题 提升党员创造力

无锡市积极创建工作载体、搭建工作平台,探索党员作

服务在基层、奉献双岗位的良好局面。

创设“1+10+N”党员中心户制度。2018年以来,无锡江阴市率先在村(社区)党组织深入推行党员联户“1+10+N”制度,由1名党员中心户联系10名左右党员,每名党员联系若干居民,全市共推选先锋党员近3000名,联系党员2.7万余名、群众3.9万余户。全市街道社区以“居住相邻、从业相近、易于集中”为原则,设立党员中心户,结合不同党员特点特长,把党员中心户建成新思想宣讲站、民情民意收集站、基层治理协管站、为民排忧服务站、重大任务攻坚战,形成一户一片、一片带整体的中心户效应。目前,全市6889个党员中心户联系党员7.46万名、联系群众57.82户,帮助群众解决身边关键小事,织密“乡镇(街道)一村(社区)一网格—党员中心户”基层组织体系。



无锡市党群服务中心(党建主题公园)建成启用。