

党建引领走出城市基层社会治理新路子

■中共贵港市委组织部

强化城市基层党建示范引领作用,是推动城市新时代新发展的“动力轴心”,是满足人民日益增长的美好生活需要的重要保障。近年来,广西壮族自治区贵港市深入贯彻中央关于加强和改进城市基层党建工作的重要部署,认真落实自治区关于进一步推进城市基层党建工作示范引领行动的相关要求,积极开展示范城区建设工作,以高质量城市基层党建推进城市高质量发展。

强化责任落实 凝聚城市发展合力

贵港市坚持把城市基层党建纳入县(市、区)党委年度党建工作总体部署,强化组织领导,建立联动机制,推动责任落实。

构建“五级”联动体系。坚持以上率下,构建城市基层党建市、县、街道、社区、小区“五级”联动体系,层层落实城市基层党建工作责任,市委认真履行主体责任,成立城市基层党建工作领导小组,市委常委会定期听取一次城市基层党建工作情况汇报。搭建“难点问题书记一线办”平台,市委书记率先垂范,推动全市各级党组织书记深入基层一线解决难点问题2.3万多件。强化县(市、区)党委“一线指挥部”职能,结合实际提出思路目标,具体指导落实城市基层党建年度重点任务;强化落实街道党工委直接责任,统一建立街道权责清单,深化赋权扩能减负,增强街道党组织的统筹协调功能;突出落实社区党组织具体责任,全面实行社区事务准入制度,明确要求各级职能部门不得将工作职责随意下放到街道社区,确需下放的工作事项须经县(市、区)党委、政府严格审批,并做到人事事转、权随责转、

费随事转。小区党组织积极落实要求,强化网格日常管理,为居民群众提供精细化、多元化、个性化服务。

建立联席会议制度。出台本市城市基层党建联席会议制度,明确联席会议主要履行深入学习贯彻党中央、自治区党委、市委重要文件、重要会议、重要讲话,研究部署重点工作,协调开展重大活动等职能。市委书记担任联席会议召集人,成员单位包括市委办、组织、宣传、政法等20个部门,原则上每年召开一次全体会议,根据工作需要随时召开专题会议。全市5个县(市、区)均建立城市基层党建联席会议制度。去年6月份召开了市一级联席会议,印发了全市年度城市基层党建重点工作任务清单,明确工作任务,压实工作责任,解决实际问题。

加强挂点联系指导。进一步压紧压实各级党委主体责任,建立党员干部联系点制度,安排市党员厅级领导共29名主要挂点联系中心城区29个社区,示范推动示范城区建设;其他城市社区由县(市、区)、乡镇(街道)安排处科级级党员干部挂点联系,每年到联系社区参加组织生活1次,为基层群众上专题党课1次,每年为挂点联系社区解决1—2个实际问题。

推进示范城区建设。贯彻落实自治区关于推进党建示范城区的相关要求,出台专门文件,高标准完成港北区、港南区两个自治区城市基层党建示范城区建设各项任务指标,重点建设了一批示范街道、标杆社区、样板小区,发挥示范引领作用。全面推行示范街道社区建设,充分挖掘街道特色亮点,注重联系实际,创新搭建服务群众载体平台。目前,全市建立示范街道社区小区

80多个,涌现了“全国先进基层党组织”荷城社区、“全国民族团结进步模范集体”石羊塘社区等一批先进社区,以及全区先进基层党组织贵城街道、江南街道等,全市营商环境评价获评为国家优秀等级,政务服务指标位列全国第十二、全区第一。

完善组织体系 发挥示范引领作用

贵港市坚持强化街道社区党组织政治功能,注重加强思想建设,把街道社区党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

夯实基层党组织战斗堡垒。完成街道机制体制改革,出台小区党组织标准化规范化建设标准,全面完成街道社区小区党组织标准化规范化建设,充分发挥先进典型的示范引领作用,结合推进居民小区“六化”建设标准,按要求开展好城市居民小区评星定级工作。持续推进小区“红色一家”建设,建成300个城市小区“红色一家”,建成商圈党组织9个、楼宇党支部(党小组)3570多个,打通服务群众“最后一公里”。比如,贵港市港北区盛世荷城小区深化拓展“红色一家”建设,创新设置“四位一体”组织架构,推行“三网融合”服务模式和“四方共治”工作机制,提升小区党支部“六化”建设。同时,对照中央第二巡视组巡视广西反馈意见中涉及城市居民小区党组织覆盖率最低的问题,深入开展自查自纠,目前全市639个城市居民小区党组织覆盖率达100%。

建强城市社区小区治理队伍。选优配强社区党组织书记,2021年社区“两委”换届选举后,全市所有城市社区实现“一肩

挑”,所有城市社区党组织书记完成轮训;规范专职化城市社区工作者管理,市、县两级出台相关管理办法,落实保障激励措施,各县(市、区)建立专职化城市社区工作者“三岗十八级”薪酬体系并完

成薪酬套改,规范薪酬待遇,形成社区工作者职业发展体系;出台《贵港市城乡网格化服务管理办法(试行)》,规范网格员队伍的“选、育、管、用”工作,赋予网格员资源落实权、意见建议权,落实保障激励措施,更好地发挥网格员队伍基层治理主力军作用。目前,全市共划分网格1.2万多个,配备网格员、网格员2.8万多名,每年落实290多万元用于落实网格员工作补助。

推动资源服务管理向基层延伸。出台关于进一步抓好社区和住宅小区服务场所配套落实工作的相关文件,进一步加强城市基层党建工作的基础保障;以融资方式大力推进居民综合服务中心项目建设,保障社区(村)党组织办公、活动场所,截至目前,全市拟建居民综合服务中心项目286个,累计开工223个,竣工交付使用115个;同时,落实社区服务群众专项经费,确保每个城市社区不低于20万元/年。

创新服务制度 确保科学有效运行

贵港市坚持因地制宜,在健全政策制度上精准发力,规范街道社区运行机制,构建科学、实用、完备的城市基层党建制度体系。

深化街道管理体制改

一步简化审批手续、优化服务流程,通过将分散的审批事项整合集中到社会事务便民服务中心,实行“前台综合受理、后台分类审批”模式,实现便民服务中心一枚印章管审批;建强综合执法队伍,组建街道综合行政执法大队,建立执法清单,规范基层执法。例如,贵港市港南区江南街道党工委聚焦党建引领城市治理,积极推进街道管理体制改革,以党的组织体系优势打破行

政壁垒,优化职能配置,街道治理服务能力不断提升。目前,全市7个街道优化办事手续、流程1300多项,建立执法清单700多个。

创新“社园一体化”建设。将工业园区纳入社区管理范围,以园区管委会服务企业生产、社区服务职工群众生活的功能定位,进一步提升园区与社区的生产管理和服务水平,构建共建共治共享的社园一体、融合发展新格局。例如,贵港市国家生态工业示范园区与西江社区创新“社园一体化”管理模式,实行机构联

设、网格联动、资源联用,实现园区与社区组织共建、管理共治、发展共享一体化,有力推动了园区治理水平提升以及企业高质量发展。2021年,贵港市园区规模以上工业企业达547家,实现工业产值1180亿元,在建项目274个,完成投资140亿元。

推动基层赋权扩能减负。出台关于力戒形式主义为基层减负的22条工作措施,对进一步精简文件简报、进一步控制会议、进一步改进调查研究、进一步统筹规范督查检查考核工作、进一步改进问责方式、完善干部激励关爱关怀机制等6个方面作出明确要求,为基层营造实干创业、担当作为的良好氛围;推动市县两级街道党工委下放对相关职能部门派出机构负责人的人事考核权及



贵港市委书记何录春率先垂范到部分重点企业、重点项目调研,开展“难点问题书记一线办”活动,研究解决企业发展和项目建设过程中遇到的困难和问题。

征得同意权、街道规划参与权、综合管理权、对区域内事关群众利益的重大决策和重大项目的建议权等“五项权力”;实行职能部门职责下沉准入制度,做到权随事转、人随事转、费随事转;探索实行社区公共事务事项准入制度,制定社区公共事务清单1200多项,除中央、自治区、市有专门部署外,凡不在清单内的事项,社区“两委”一概不予执行,凡需要社区协助办理的事项,各级职能部门要提供必要的经费保障和工作条件。

推动互联互通 共享改革发展成果

贵港市完善街道社区党建与机关党建、行业党建、领域党建共建共促,加强组织互联,突出纵横衔接、系统配套,发挥作用。

建立街道“大工委”,社区“大党委”。街道“大工委”择优吸纳驻区单位党组织负责人担任兼职委员,充分整合资源,调动各方力量,协同推进党的建设和街道各项工作。社区“大党委”择优吸收社区党员民警及业主委员会、物业公司、两新组织中的优秀(骨干)党员担任兼职委员,共同协商社区事务。社区“大党委”下设基层党建、社会治理、民生保障、社区公益、文化体育、经济服务等6个专门委员会,每个专委会明确一个驻区单位作为牵头单位,定期召开工作会议,研究工作,解决问题。贵港市港北区在推进示范城区建设过程中,坚持以街道社区党组织为核心,推行街道“大工委”、社区“大党委”制,以党建引领城市各系统各领域互联互通、相融共生,实现局部相加大于整体之和

的效果。贵港市全市7个街道、77个社区全部建立“大工委”“大党委”,有力整合辖区资源,共同推进城市治理。贵港市港南区江南街道南江社区推行社区“大党委”工作制度,“大党委”按照各项职能设置专门委员会,共同研究解决实际问题,并以此为基础,发起组建区域党建联盟,调动联盟成员单位资源优势,常态化开展各类便民志愿服务,形成了基层党建、社会治理、民生保障、社区公益、文化体育、经济服务“六位一体”和党员、群众“双向互动”的城市基层党建新格局。

搭建多样化党建工作平台。创建“党建联盟”。坚持条块结合、共建共享、优势互补原则,着力打破壁垒,在行业、区域、两新组织中创建“党建联盟”,推动互联互通、共建共享,打破城市基层党建工作中各自为政、各自为战、相互分离的局面,形成以大带小、先进带后进、整体推进的党建大格局。例如,由西江航运综合党委发起的西江航运“党建联盟”,联动西江上、中、下游所有与水运有关的党组织36个,联合珠江航务管理局、广西交通运输厅等12个单位,实现从水上到陆上、从纵向到横向全覆盖。目前,全市共创建127个“党建联盟”,涵盖各类组织2800多个。创建“先锋集结号”。由上一级党组织牵头,在一定系统范围内,分领域、分区域全面推进“先锋集结号”建设,发布先锋宣言、制定先锋指标、评选先锋之星、开展先锋集结号行动,推动系统建设、整体建设,增强基层党组织对内凝聚力、对外号召力、整体执行力,形成强大的红色动力。例如,贵港市国资委协同指导23家中直、区直驻贵国有企业



北部湾港贵港集装箱码头风光。



贵港市西江航运党建联盟成员单位开展国门安全进校园党日活动。

和市属国有企业共同创建的“国企先锋集结号”,成为推动创先争优、整体提升组织力、破解党建业务两张皮的有力抓手,达到共商共建共享共赢的目标。目前,全市建成116个“先锋集结号”,覆盖6800多个基层党组织。

推行“先锋物业”管理模式。实行物业行业综合党委、街道“大工委”、社区“大党委”、小区“红色一家”四级联动体系,强化“先锋引领、先锋机制、先锋集结、先锋行动”,推行物业企业评价、退出、兜底三大机制,构建共建共治共享的小区治理新格局。比如,贵港市港北区龙凤嘉苑小区创新推行党建引领、四级联动、三大机制的“先锋物业”管理模式,进一步规范物业服务管理行为,提升小区治理服务水平,推动基层党建创新发展。目前,全市共创建“先锋物业”小区32个,推动为民办实事好事3000余件,协调解决了老人照料、供电供水、物业纠纷、社会治安等难题1400多个。

推动联建共建凝聚合力。实行领导包抓、党员下沉,市厅级干部、县处级干部、街道科级干部、社区干部分别联系区、街道、社区、小区(企业)。驻区单位党组织与社区党组织结对共建,签订共建协议,结成互助对子,实行党建阵地、服务阵地、文体娱乐阵地等开放共享。比如,贵港市公安局江南派出所积极与辖区内社区

员、行动处置、监督反馈、总结提升的全周期闭环管控流程,及时发现处置城市基层治理中的问题,厚植以人民为中心的发展理念,让人民共享城市发展成果。

强化党对社区各类组织的领导。积极建立城市社区组织履诺述职制度,建立“找准问题定诺、列好清单履诺、年终述职评诺、用好结果兑诺”的工作机制,推动社区各类组织增强自身建设、管理服务能力,引导社区组织参与到社区治理中来,有效解决过去社区党组织对社区组织领导不强、社区组织参与社区治理积极性不高、社区治理力量单薄等问题,提高基层治理现代化水平。贵港市港南区江南街道南湖社区创新社会组织培育孵化履职机制,引导社会组织踊跃参与社区治理。目前,全市500多个社区组织已全部列出承诺事项,召开磋商会400多次,解决群众急难愁盼问题3200多个。

引导群团组织参与基层社会治理。出台贵港市推进新时代党建带群建“提质增效”九条措施,定期召开群团工作会议研究党建带群建工作,督促指导全市群团组织加强党建引领群团建设,积极配合社区小区党组织开展中心工作,引导群团组织积极投身城市社会治理工作,主动加入先锋突击队、党员先锋岗等,积极发挥作用;持续推行阵地“党群共建共用共享”模式,新建统一管理、统一使用、形式多样的党群活动中心300多个;注重团结带领各阶层群众,善用外力积极争取资金、人才、物资和项目等有效资源,在每年开展的两新组织“百日攻坚”大行动中,同步开展群团组织联建工作,重点向非公有制经济组织、社会组织、城乡社区等领域和农民工、自由职业者等群体延伸,为全市经济社会高质量发展汇聚力量。去年以来,全市推动党群各部门、各条线、各领域之间共办活动5000多场次,到社区小区开展组团式服务5.53万人次。(图片由贵港市委组织部提供)

实现闭环治理 提升全周期治理水平

贵港市强化党组织对城市基层社会治理的有效领导,完善工作机制,建立议事规则,不断提高治理水平。

构建党建引领全周期城市治理体系。认真贯彻落实习近平总书记关于“要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系,树立‘全周期管理’意识,努力探索超大城市现代化治理新路子”的重要指示精神,总结疫情防控经验,着力构建全域覆盖、全民参与、全程管控、全时响应的党建引领全周期基层社会治理体系;对每个任务周期实行问题研判、资源动



贵港市中心城区新貌。