

民生福祉无小事，一枝一叶总关情。“十三五”期间，我国建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人。兜住兜牢民生底线、健全多层次社会保障体系……面向“十四五”，一项项民生制度创新，社会保障网越织越密，百姓日子越来越安稳，让个人命运与国家发展同频共振。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。如何回应和进一步解决养老、就业等难题？如何在发展中践行法治理念，保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感？全国两会期间，代表委员就此展开热议。

## 探索可持续社区居家养老服务模式

■中国城市报记者 胡安华

相关数据显示，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿人，我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化。如何更好地解决老年人的养老问题迫在眉睫。党的十九届五中全会提出，实施积极应对人口老龄化的国家战略。为实现“老有所养”“老有颐养”，政府、市场、企业、民间组织等各方力量共谋一盘棋。

资料显示，截至目前，我国已初步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，社区居家养老成为绝大多数老年人的养老方式。

全国人大代表、陕西省职工文联副主席、西安广播电视台播音部主任孙维表示：“从实践上看，我国社区居家养老依旧存在一些亟待解决的问题，主要包括：我国养老服务缺乏上位法，养老标准尚不健全，相关法律制度和标准体系有待完善；社区居家养老人才队伍不足，服务水平不高，内容不够丰富和多样化；社区居家养老机构盈利能力较差，人力成本较高，管理和运营经验不足。”

为更好满足广大老年群体的社区居家养老需求，探索兼具社会和经济效益的可持续社区居家养老服务模式，实现我国社区居家养老事业和产业的高质量、高水平发展，孙维建议：

第一，加强顶层设计，加快完善社区居家养老领域法治和标准体系建设。做好社区居

家养老顶层设计，出台相关法律法规，加快构建社区居家养老制度体系。一是对社区居家养老服务进行立法规范，二是加快推进社区居家养老服务标准化体系建设。

第二，优化服务供给，加强社区居家养老人才队伍和服务品质建设。一是通过加大补贴力度、降低参保缴费基数、提高经济收入等办法吸引更多的养老服务从业人员；二是以养老需求为导向，逐步健全社区居家养老服务信息系统、老年人个人信息和社区居家养老需求信息库，并通过上门服务或智能服务为居家老人提供助急、助医、助洁、助餐以及心理关怀等规范化、多样性养老服务。

第三，丰富服务主体，落实政策支持吸引社会力量进入社区居家养老服务市场。参照市场标准，强化养老服务政策支持的多元性与针对性。一是加大财政投入，通过资源整合、置换、租赁等方式对社区养老服务设施加以建设或改造，切实缓解社会资本进入社区居家养老领域的经营成本。二是通过各种优惠政策，吸引民间资本参与，实现由政府单一筹资渠道向政府、企业、个人等多方面共同筹资转变，同时将资金补贴、公建民营、民办公助等补贴和优惠政策真正落实到位。三是鼓励和扶持社会组织以政府购买服务等方式运营养老服务项目，形成社区、社会组织、社会工作者三者结合协调联动机制，更好地满足社区居民养老服务需求。

## 发展技能密集型产业 助力实现高质量就业

■中国城市报记者 刁静严

国家“十四五”规划纲要提出，要“增加高质量就业，注重发展技能密集型产业”。

全国人大代表、民建温州市委员会平阳基层委员会副主委陈爱珠在调研中了解到，技能密集型产业尚处于初步规划阶段，很多方面还在空窗期内。比如，多个省区市还未出台相关技能密集型产业政策，统计局也没有归口对技能密集型产业从业人员进行统计等。

对此，她建议，编制技能密集型产业目录和发展规划。紧盯制造业产业目录，依据产业属性将技能型产业分为高新技术的技能密集型产业（航空航天、智能装备、新材料、现代制造业以及新兴产业等）、高技能的基础配套产业（车工、铣工、刨工、磨工、焊工、电工等技能工种）、高技能的传统手工产业（缝纫、刺绣、陶瓷）三种类型，并结合我国产业制定匹配的产业目录，通过目录编制厘清产业架构、定位边界、统计口径等。

“不论是现代新兴制造业如智能装备、新能源产业，还是传统制造

业如机械、刺绣、电器、纺织服装等，都需要得到足够的重视并着力实现协同发展。相关部门应根据产业竞争力、吸纳就业能力等因素，制定优先发展的技能密集型产业政策。同时要把制造业高质量发展放到更加突出的位置，加快传统产业改造提升，大力培育发展新兴产业。”陈爱珠说。

此外，陈爱珠提出，还应细化劳动密集型产业转型引导政策。要从战略上降低对劳动密集型产业的就业依赖，逐渐将劳动密集型产业在就业上的“蓄水池”，升级为技能密集型产业在就业增收上的“共富池”；落实好市场主体帮扶政策，重点支持民营企业、中小微技能密集型企业发展，加大公共产品供给，进一步降低企业成本，以增强市场主体竞争力、激发创新活力。

“同时，要加大高素质技术技能人才培养。加大政府投入，强化学校和企业、行业等多元主体作用，构建‘产教训’融合、‘政企社’协同、‘育选用’贯通的技能人才培养体系，进一步引导职业院校、技工院校加大制造业人才培养力度，深化技能人才培养改革。”陈爱珠说。

## 以建筑劳务产业园打通农民工管理堵点

■中国城市报记者 胡安华

据国家统计局初步核算，2021年全国建筑业总产值达29.3万亿元，同比增长11.0%；建筑业从业人数为5536.9万人。建筑业作为国民经济支柱产业之一，为促进经济增长、带动就业、推进新型城镇化建设作出了重要贡献。“但是，当前建筑业依然存在劳务管理方式粗放、劳务市场秩序不规范、劳动生产率低等问题。”全国政协委员，陕西建工控股集团党委书记、董事长张义光建议以设立建筑劳务产业园为抓手，打通农民工管理的堵点。

在他看来，通过构建集劳务就业孵化、技能提升培训、数字信息用工三大功能为一体的建筑劳务产业园，能够全面实现建筑劳务企业管理平台化、建筑工人培训协同化、劳务用工数字化，有效规范农民工管理。围绕建筑劳务产业园，张义光提出以下建议：

一是加快构建建筑劳务产业园，实现劳务企业管理平台化。通过构建建筑劳务产业园，一方面能够打通农村转移劳动力就业渠道，通过人员聚集、培训资源聚集、用工企业聚集三大聚集优势，着力解决农民工在招录、培训、就业方面的现实问题，进一步巩固脱贫攻坚

坚成果；另一方面能够加速整合、优化、引导建筑工人队伍和小微劳务企业向专业作业企业转型发展，逐渐由低层次的体力型、数量型向高层次的技术型、质量型转变，促进专业作业企业成为建筑业的用工主体；此外可以通过企业聚集的形式，进一步破解劳务企业“松散小”、服务保障不到位等问题，打通建筑业管理政策向小微企业传导的“最后一公里”。

二是加快数字技术与建筑业深度融合，实现劳务用工管理数字化。通过着力打造“平台企业+产业园区”运营模式，引导产业园区加快数字基础设施建设，丰富技术、数据、平台、供应链等服务供给，提升线上线下相结合的资源共享水平；引导各类要素加快向园区集聚，利用数字技术提升园区管理和服务能力，赋能传统建筑业转型升级。

三是加快创建优秀劳务品牌，带动就业创业、助推产业发展。通过构建建筑劳务产业园，进一步加大园区与国有企业办职业院校的同向联动和协同性，并通过园区实现职业教育人员的聚集与输送，加快劳务品牌发展提升。具体举措为，开展劳务品牌技能培训、以产业园区企业聚集效应加强劳务品牌的发现培育，以及加速劳务品牌壮大升级等。

## 构建全国统一的精准防疫标准

■中国城市报记者 张亚欣

目前，在党中央、国务院的统一领导下，我国新冠肺炎疫情疫情防控工作取得显著成效，有力保障了人民生命安全和经济社会平稳运行。全国政协委员、上海市工商联副主席、春秋航空董事长王煜表示，在各地的具体实践中，疫情防控工作还存在一些亟待解决的问题：一是个人健康码、核酸检测证明等关键信息在地区间不统一、不互通，不利于提高风险排查效率；二是各地执行疫情防控标准不统一，部分地区存在“自行加码”“一刀切”情况，如对凡是来自有疫情城市的人员或行程码带星省份及地区的人员，不加区分全部劝返、隔离等。

对此，王煜建议：首先，形成全国统一的防疫预案。国家及时总结各地疫情防控成功经验，整合形成全国统一预案，体现

“快、准、严、早、暖”的科学精准防控要求，避免出现“自行加码”等盲目性工作情况，最大程度平衡好防疫和群众生活、经济发展的关系。

其次，形成全国统一的信息平台。先要做到行程码、核酸报告、疫苗接种记录等检疫信息的互认，再加快实现健康码、核酸证明、疫苗接种等疫情防控关键信息的数据整合与共享，形成全国统一的数据平台；在实现信息集中展示、人员一码通行的同时，更精准、迅速地进行风险人员的识别与管控。

最后，进一步提高疫情防控数字化水平，实现各防控关口“无感通行”。与身份证等载体结合，使旅客在机场、火车站刷身份证换票的同时，完成疫情防控所有必要信息的核验；更可进一步考虑引入面部识别等智能新技术，实现“无感通行”。