

绩效考核办法

数字乡村建设势在必行 须补人才与基础设施短板

攻坚考核的经验做法。目前由于国家尚未制定乡村振兴实绩考核办法,各地在实施乡村振兴战略的重视程度、工作力度和落实效果等方面,与脱贫攻坚工作仍有一定差距。

对此,咎林森建议,从国家层面制定出台乡村振兴实绩考核办法或指导意见,引导各省区市通过考核工作,进一步推动乡村振兴战略落地见效。

在咎林森看来,国家层面制定出台乡村振兴实绩考核办法和方案,是落实中央要求和相关法律法规的具体行动,是全面检验各级乡村振兴工作成效的重要手段,对于全面推动乡村振兴工作、实现农业农村现代化而言意义重大。

■中国城市报记者 邢 灿

数字乡村是数字中国的重要组成部分,也是实现农业农村现代化这一乡村振兴战略总目标的重要任务。在全国政协委员、南京大学民营经济研究所所长、南京大学商学院教授杨德才看来,数字乡村作为数字中国和乡村振兴战略实施的最佳结合点,加强其建设势在必行。

“我国数字乡村建设基础薄弱且发展不平衡。”杨德才表示,具体而言,高速安全的基础信息网络尚未在全国乡村普及,农村的数字化基础十分薄弱;数字化基础存在明显的区域差异,互联互通尚未覆盖所有乡村。

对此,杨德才建议加大农村基础信息网络硬件设施的建设力度,尽快做到网络全面普及;加快编制乡村数据资源目录,强化数据归集、集成,推动涉农数据资源整合和共享,阶段性推进农业农村基础数据资源体系构建;加大乡村数字平台建设,如农业农村大数据中心、土壤墒情自动监测系统、设施农业中温室环境智能控制系统等。

人才匮乏是数字乡村建设的另外一道坎儿。在走访调研中,杨德才发现,一方面绝大多数农民的数字知识十分有限,仅局限于手机、电脑的简单使用,如此并不能推动乡村数字化建设;另一方面,致力于乡村数字化建设的人才,特别是初期的示

范引领者严重缺失。

针对上述情况,杨德才建议加强数字乡村复合人才的培养。一方面应招揽引进人才,壮大乡村人才队伍,特别要引进那些示范引领型的人才;另一方面,注重选拔素质较高、对数字乡村建设有较高积极性的村民,对他们进行专业技术的培训,培养乡土数字化人才;同时还要有计划、有步骤地全面推进乡村数字化知识教育,提升农民数字化应用能力。

数字乡村建设还面临“两不足”,即创新能力整体不足和乡村数字应用严重不足。杨德才告诉中国城市报记者,目前针对三农的数字化建设关键核心技术滞后,特别是智慧农业中涉及

的传感器、农业机器人、智能农机等严重缺乏;另外,数字应用主要体现在农村电商、移动社交、数字娱乐等方面,有的地区还处在试点阶段,远远没有达到普及的程度。

“两不足”难题如何破解?杨德才建议,一方面加强数字化平台开发与建设,如面向村民提供涵盖就业、就医、出行、旅游、社区服务、居家养老、公益活动等模块的智慧民生服务;另一方面,强化乡村数字化技术的应用与推广,如着眼农业农村实际,开发更接地气、更简单实用的数字应用,着力培育更多、更大规模的农村电商、农产品推介、农业技术咨询与应用等数字化应用服务。

让各类人才在乡村大显其能

方向。电商直播绝非在镜头前喊“买它”那么简单。从选择产品、剧本写作到直播过程管理和直播结束后的复盘数据分析,从文案、图片、短视频制作到社群推广、粉丝管理,电商直播每个环节都日趋专业化,需要相关人员各司其职。

“目前,直播电商整个产业链条处在缺人状态。尤其是在农村地区,该类人才更为匮乏。”作为长期扎根于农村的基层代表,马豹子认为,推进乡村振兴,必须把“人”的因素放在重要位

置来考虑,实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,让各类人才在乡村施展才能、大显身手。

谈及如何让更多人才贡献于乡村,马豹子提了两点建议:第一,通过乡村人才政策与乡村振兴政策的组合,把乡村环境建设好,把基础设施建设好,重塑乡村人才竞争力,增强人才吸引力,引导和支持各类人才投向乡村振兴事业,让他们在乡村创业顺心、工作安心、生活舒心,构建乡村人才振兴的

可持续发展机制;让人才在乡村有事可干、有美景可享、有感情可寄、有政策受惠、有责任压身、有利可得。

第二,畅通渠道培养人才。加快培养农村第二产业和第三产业发展人才,培育农村创新创业带头人、加强农村电商人才培养等,培养一批土生土长的乡土人才。组织开展好专业知识、职业技能等培训,不断增强其生产水平、发展能力、致富本领,以本土乡村人才队伍的壮大为乡村振兴蓄势加能。

■中国城市报记者 张亚欣

今年是四川省成都市温江区寿安镇岷江村党委书记陶勋花作为全国人大代表履职的第五年。和往年一样,今年她的建议与乡村振兴息息相关。

岷江村曾经以花木种植为产业支柱,但几年前由于苗木市场饱和,一度陷入困境。为打破瓶颈,该村引导村民将房屋所有权、宅基地使用权、土地承包经营权的使用收益权作价入股,与村集体组织合资成立村集体公司,先后引进九坊宿墅、岷江书院等一批农商文旅体养融合发展项目,力求将绿水青山变成金山银山。

然而,需要正视的是,中西部地区村级集体经济还比较薄弱,有的村集体年收入不足3万元。一些村集体产业发展存在造血功能不足、生态价值转化能力与农村生态现代化要求不相适应,村级集体经济面临融资难、融资贵等问题。

在陶勋花看来,脱贫攻坚以来,农村形成了大量新资产。随着村级建制调整改革的完成,不少村又腾出大量办公用房、活动阵地等闲置资产。所以,亟需切实提高金融服务乡村振兴效率和水平,盘活利用好这些资产资源,让农村集体资产保值增值,对实现巩固拓展脱贫攻坚成果,并将其同乡村振兴有效衔接具有重要意义。

陶勋花建议,首先应大力培育农村新型生产经营主体,促进乡村产业兴旺。确认农村集体经济组织成员身份、推进集体经营

性资产股份量化、完善农民集体资产股份权能、开展登记赋码、强化集体资产管理,比如加强金融机构在贷款期限、贷款金额、本息偿还等方面对村集体经济的农村金融服务支持;把村级集体经济组织纳入评级授信范围,对符合条件的项目在信贷支持上计划优先、利率优惠;鼓励金融机构依法扩大有效担保物范围,探索以生产经营设施设备、经营性建设用地使用权、土地经营权、资产资源收益权、应收账款等抵押物申请贷款,不断为村集体经济发展注入源头活水。

其次,要加强银政合作,推动地方政府出台信用担保、风险补偿、财政贴息等措施,多方面撬动金融资金;引导农业政策性金融机构重点支持农业规模经营、高标准农田建设、经营性建设用地入市和乡村产业发展;同步组建乡村振兴基金引导和撬动社会资本参与,支持建设村域综合性服务平台,鼓励形成村村抱团发展机制,鼓励村企联营、强强联合、以强带弱、抱团致富。

最后,应该积极探索盘活低效闲置用地、新型产业用地、组合供地等新供地方式,明确农村集体经济组织与村委会的功能边界。比如升级改造旧村部、老校舍、废弃厂房等村级固定资产,因地制宜创办留守儿童画院、乡村书院、乡村图书馆、乡村博物馆,实现集体资产保值增值,鼓励村集体牵头组建混合所有制经营实体,促进生态旅游、农事体验、运动休闲、民宿康养等创意农业新产业、新业态发展。

与时俱进改革乡村治理体制机制

■中国城市报记者 郑新钰

随着我国城镇化步伐的进一步加快,农村的人口结构、社会形态,农民的生活方式、精神诉求,农业的环境条件、生产方式等,也随之发生深刻变化。这些变化使传统的乡村治理模式正面临着许多新问题、新挑战。

全国人大代表、江苏省张家港市永联村党委书记吴惠芳表示,这些年来,永联村把党组织建设作为头等大事,用坚强的战斗堡垒作用,引领和促进村企的改革、创新、发展,破解发展中遇到的各种矛盾和问题。

中国城市报记者此前在永联村采访时,就感受过现代化给永联村带来的生机和活力。数

字的力量在该村随处可见:生产上,依靠物联网技术的智能温室,可实现对农作物长势的实时监测;生活中,突发险情时,村民轻点手机就能一键呼救和定位;治理方面,在永联指挥中心的大屏幕上,村内消防设施、排涝站水位、车辆运行情况等一览无余……

“2021年7月,我们率先成为5G基站无缝隙、千兆光缆全覆盖的村庄,现在正有序推进数字产业、数字治理、数字民生三个方面的改造工作。”吴惠芳说。

虽然永联村发展成绩喜人,不过,吴惠芳提到,在推进城镇化及乡村振兴过程中,部分村子依然存在一些制度瓶颈。比如,对于一些已经实现城镇化的村

庄,应该撤销而没有撤销、还保留村委会建制的现象依旧存在,阻碍了乡村社会向城市社会的转型发展。“有的村庄已经实现居委会建制,但无法撤销村委会建制,出现‘村居并行’的状态。村委和居委管理职能交叉重叠,工作职责不清。”吴惠芳说。

此外,吴惠芳提到,已经城镇化的村庄仍然在执行农村的相关政策,按照普通村庄的定位进行发展,造成村财政、公共产品的大量投入,损害村集体经济的利益。

针对上述问题,吴惠芳建议:加强统一领导和顶层设计,推动撤村建居工作规范化、制度化、常态化发展,助力乡村振兴和现代化目标早日实现。