

# 阳原县:完善治理体系打造为民服务“直通车”

河北省张家口市阳原县聚焦易地搬迁集中安置区基层治理难题,坚持因地制宜、靶向定位,结合治理服务实际,形成“31896”党建引领安置区治理服务体系,即三年融合规划、一体化职权清单、八步议事规则、“九员合一”网格管理制度和六个服务直通制度,把安置区打造成搬得出、留得住、快融入、能致富的和谐宜居新家园。

## 坚持规划先行 绘就长远发展蓝图

阳原县易地搬迁集中安置区设在大田洼乡朝阳新村、揣骨疃镇桑干新村,搬迁人员涉及全县15个村的村民。阳原县委着眼集中安置区长远发展,制定出台集中安置区三年融合发展规划。一年内,统筹财权、事权,推动党组织领导下的机构融合,原党支部党员全部纳入安置区联合党总支管理,选强配优联合党总支班子,完善细化工作职责,建立以联合党总支为核心的统一管理模式;两年内,完成村级资产融合,在保障好搬迁户耕地、林地承包权、经营权的同时,深入推进农村集体产权制度改革,全面完成新村清产核资及集体经济成员身份确认,实现账目、土地、资产、资源管理“四统一”;三年内,打破原有村委会建制,撤销以原有村为单位的基层党支部,组建新时代农村社区,形成党组织领导下的社区管理模式,建立社区办事服务机构,完善社区“一站式”服务,实现村民变居民、农村变社区,绘就集中安置区基层治理服务新蓝图。

理顺组织构架,变“多条线”为“一股绳”。强化村干部队伍建设,在两个集中安置区分别建立党总支,将原15个村党支部152名党员全部纳入党总支管理,以村“两委”换届为契机,分别选出2名党总支书记、11名“两委”委员,配强了党总支工作力量;健全善于处理群众事务的社会组织,健全完善村党组织领导下,村民委员会、村民代表会、村务监督委员会、村经济合作组织、村和谐促进会协调联动的“六位一体”村级组织治理体系,拓展建立民事调解委员会、红白理事会,两个集中安置区累计建立社会和经济组织16个,汇聚起各类社会组织参与集中安置区治理的合力;全面提升党员干部能力,围绕支部标准化规范化建设、乡村振兴、村级组织建设、村务党务公开等内容开展县级重点培训、乡村全员兜底培训,先后对13名干



张家口市阳原县朝阳新村组织公益岗位人员整治环境卫生。

部、152名党员进行集中轮训,切实提升农村党员干部干事创业能力。

制定完善规划,变“短期谋”为“长远立”。深入落实市委提出的五年规划要求,在三年融合规划的基础上,结合两个安置区实际,突出产业发展优势,进一步编制完善。安置区村主导产业为杏扁与大田作物种植,农民收入基本上靠种植和外出务工,致富路径比较单一。为实现搬迁群众留得住、能致富,阳原县多措并举促进村级产业持续发展。科学制定村庄规划,结合村域地理位置、交通条件、产业发展、环境治理、村民生活习惯,进一步完善村庄建设规划,将产业发展融入村庄建设,配套村庄环境治理长效机制,切实提高群众生活质量;科学谋划产业规划,凭借泥河湾文化、特色种植业等优势资源,将特色旅游、杏扁种植、四季草莓、苦荞产品种植加工作为安置区村民发展致富的主导产业,谋划实施旅游民宿、杏扁深加工、苦荞加工厂、保鲜保温材料生产加工、草莓种植大棚等项目,力争五年内打造3到5个优势产业支柱,拓宽村民增收渠道;实施能人兴村规划,建立外出能人返乡创业工作激励机制,着力培养本土技术人才,加强经纪人队伍建设,安置区党组织通过发动党员群众开展摸排,建立了35名外出务工人员工作台账,实行定期沟通联系,引导能人返乡创业;制定党员干部能力提升规划,将农村干部和党员纳入乡镇干部培训教育总体规划中,在乡镇党委对村干部培训的基础上,村级党组织重点围绕理论学习、党支部建设、乡村振兴等方面,定期对安置区党员进行培训,按照“党员“1+

10”帮联工作机制,建立农村致富带头人帮联群众工作管理台账,完善培训帮带机制,实现致富带头人培育常态化。

## 健全完善机制 优化基层治理体系

阳原县着眼于解决联合后可能出现的各自为战、决策随意、运行不畅、执行不力等问题,明确党总支职能,突出党总支统筹全局作用。建立“一体化”职权清单,财权、事权统一上交,实行党总支“一体化”管理,对党建工作、村级重要事项、大额资金使用、党员发展等方面进行规范,由党总支谋划提出,按规定程序集体决策;对党费收缴、接转党组织关系、社会救助、低保申报、发放补贴等日常事项,由党总支安排轮值干部按照政策规定现场办公,直接解决。创设村务“八步议事规则”,即党总支谋划议题、党群共商议题、党总支确定议题、联席会会商议题、党员大会审议议题、村民代表会表决议题、党总支执行议题、全程公开公示议题,构建民主决策议事新格局。建立村“两委”干部小微权力清单制度,全面梳理与搬迁群众生产生活密切相关的10项权力事项清单,全面公开公示,并通过设立征集意见箱,全面征求群众意见建议,接受群众监督。建立党群交流机制,进一步强化村“两委”联席会、村民代表会、群众座谈会、村民小组会的功能,将重大事项及时通过村干部、党员、村民代表传达给村民,建立村级组织与群众之间的良好互动交流平台。

规范运行程序,变“多家言”为“一体议”。通过强化制度约束,厘清党总支与村“两

板。为强化管理,阳原县整合工作力量、理顺基层管理体制,切实提升了村级组织服务能力。

完善“九员合一”网格化管理制,提升社会管理效能。全面推行网格化制度,按照25—30户为1个网格,将集中安置区按地域划分为若干网格,由人际关系好、协调能力强、群众威信高的党员或村民代表担任网格员,明确7项工作职责,做到政策宣传员、信息采集员、便民服务员、矛盾化解员、治安巡防员、文明新风倡导员、村民事项代办员、文体活动组织员、卫生环境监督员“九员合一”,在联系服务群众上实现了横向到边、纵向到底。

搭建六个服务直通车,实现服务群众无缝隙。针对搬迁后服务需求更加多样化、多元化,在安置区整合资源,搭建六个服务直通车,即办事直通车、调解直通车、便民直通车、就业直通车、培训直通车、帮联直通车,形成了从普通购物、矛盾调解、农技传授,村事代办等内容充实完整的服务体系,服务对象从一般群众到贫困群众,从有劳动能力的青壮年到行动不便的老人,实现服务多元化、全覆盖。

聚焦群众关切,把实事办到搬迁群众心坎上。去年5月,大田洼乡朝阳新村村民夏某因和儿子发生争执,离家出走,家人万分焦急。村里迅速发挥“调解直通车”作用,发动党员群众四处寻找,在得知下落后,党员韩玉荣驾驶私家车及时将夏某某接回,并深入细致地为其做思想工作,有效化解了家庭矛盾。去年7月,阳原县突降暴雨,桑干新村安置区到农田的公路被泥沙石堵塞,严重影响村民出行。党总支书记号召组成24名年轻党员“突击队”,快速完成抢险任务,确保了道路畅通。

近年来,安置区内党员干部充分发挥模范带头作用,以党员“1+10”工作机制为抓手,走访群众1200余人次,征集各类意见建议700余条,化解矛盾纠纷12起。在新冠肺炎疫情防控中,安置区组建党员先锋队、巡逻队26支,在疫情防控宣传、人员登记排查、重点区域监控、应对突发事件、发动群众疫苗接种等工作上发挥了重要作用。安置区党员干部通过“服务直通车”累计为群众代办各类事项630多件,提供就业信息370多条,网格化管理和“服务直通车”已成为安置区汇集民情、调解矛盾、村事代办的前哨堡垒。

## 注重整合资源 提升服务群众动能

新村实施搬迁后,原各村村民混杂而居,管理上存在短