

# 宣化区：推进城市基层各领域党建互联互通

治国安邦，重在基层。近年来，河北省张家口市宣化区坚持“党建引领、人民至上、融合发展”理念，不断深化拓展城市基层各领域党建互联互通，完善共建共治共享的社会治理体系，构建形成区域统筹、条块协同、上下联动的城市基层治理新格局。

## 小区“兼合式”党支部 激活基层治理“神经末梢”

织密建强组织体系，突出支部政治功能。宣化区打破传统组织设置壁垒，以在职党员、退休党员、两新党员等为主体，按“一方隶属、双重管理”原则，在全市率先探索组建“兼合式”小区党支部369个，推动城市基层党建从社区党组织一元管理向各类党建资源多元共管转变。按照有能力、有威望、有公心、有热情的标准，选优配强“兼合式”党支部班子，推动担任过领导职务的退休党员担任小区党支部书记，推选机关、企事业单位在职党员担任党小组长。划分楼栋党小组1601个，建立科级干部、“两代表一委员”等党员中心户3495个，形成了“社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级网格组织体系，小区党组织工作实现居民服务全覆盖。

向下延伸组织触角，凝聚居民自治合力。建立小区党支部书记兼任网格员、支委成员兼任楼栋长、党小组长兼任单元长的“三兼任”制度，持续优化小区治理力量，25名科级干部担任小区党支部书记或第一书记，327名在职党员担任楼栋长；挖掘小区治理服务能手、专业技术人才、文体活跃骨干成立红色自管会，推动红色自管会向红色业委会过渡，实行“兼合式”党支部书记、业委会主任“一肩挑”，牢牢掌控物业公司和小区业主的话语权；开展“在职党员进小区，服务群众零距离”系列活动，推动9111名在职党员主动参与小区治理，积极担任网格员、楼栋长、单元长，实现了党员服务触角向网格、小区的深度延伸。

激活发挥组织作用，促推治理模式转变。建立“在职党员+社区党员”结对管理模式，鼓励在职党员开展离退休党员、社区党员送学关怀活动，社区党员负责评价在职党员参与小区建设、发挥作用的效果，定期反馈至在职党员所在单位党组织，并作为机关党员评议、评先评优的依据，辅助推动机关、非公企业等领域党建工作。“兼

合式”党支部实现了党员干部8小时外的二次管理、二次服务，去年以来，在职党员参与小区治理、疫情防控、治安维稳等工作1620余场次，有效解决辖区垃圾堆积、设施损坏、物业矛盾等问题1300余个，小区居民满意率达98%。

## 着力打造专业化职业化 社区工作者队伍

作为全省社区工作者管理改革试点，宣化区积极适应新时代城市基层党建和基层治理需要，不断健全社区工作者职业体系，优化队伍结构，完善管理机制，推进社区工作者队伍建设实现正规化、职业化、专业化。在社区工作者队伍结构上下足功夫，以政治素质优、道德品行高、专业素质硬、协调能力强、工作作风好为标准，选优配强社区党组织书记、副书记和“两委”干部；搭建职业体系金字塔，综合岗位特点、工作年限、教育程度等因素，建立“三岗六十级”报酬体系，将岗位分为正职、副职和工作人员3大类，建立60级岗位序列，对应等级系数，实行动态调整和逐年增长机制。薪酬定级后，全区社区工作者按照职业报酬体系套转，每月人均增长1000余元；统一为社区工作者足额缴纳养老保险、医疗和生育保险、失业保险、工伤保险，落实住房公积金。全区69名取得初、中、高级社会工作者资格证书的社区工作者，分别给予每月50元、100元、200元的职业津贴；加强社区制度标准化建设，探索推行AB岗、假日值班、分片包联、延时服务等制度，推动社区服务规范高效，相关制度建设工作经验成为全市样板；积极推荐符合条件的社区工作者担任各级党代表、人大代表、政协委员、参选劳动模范等，增强职业吸引力和荣誉感。注重从优秀社区工作者中招录公务员和事业单位工作人员，目前，全区131名社区工作者纳入事业编制管理，17人进入公务员队伍，7名社区工作者被提拔到街道副科级领导岗位。

## 以“大党建”工作模式 引领基层治理大融合

宣化区积极推行街道“大工委”和社区“大党委”机制，强化街道、社区党组织领导、统筹、协调功能，形成街道社区党组织牵头，驻街单位、帮扶单位、企业商圈共同发力的工作模式，促使各领域党员亮身份、



张家口市宣化区志愿服务联合会与区疾控中心开展疾控知识宣传活动。

亮职责、亮承诺，为街道社区注入了组织力量。

组织融合。全区7个街道，54个社区全部建立“大工委”“大党委”联席会议制度，吸纳144名驻街单位党组织负责人为兼职委员，签订共驻共建协议96份；在街道社区引领带动下，驻街单位党组织通过定期通报工作情况、开展双重组织生活、落实“双报到”制度等方式，全面参与街道社区党建工作，共同研究解决辖区重大事项和民生实事，累计召开联席会议120余次，解决热点难点问题227件；以深化“在职党员进社区”为基础，改变党员管理方式，在社区成立在职党员联络点，打通党政机关、企事业单位、两新组织党员融合路径，引导辖区单位党员全面参与社区政治生活和治理服务活动。

工作融合。积极完善街道社区与辖区内各类组织、单位双向互动、联动协作的工作运行机制，制定《驻区单位城市党建责任清单》，明确社区和各类单位的权力、义务、合作内容和目标任务等；建立健全议事协调、共驻共建、双向沟通、考核评议等制度，定期召开议事协调会议，共同解决辖区内社会性、群众性、公益性事务，逐步实现区域内各项工作的协作化、社会化、一体化。

服务融合。社区建立在职党员台账，根据居民需求和党员特长设定服务项目和服务平台，通过认领“微心愿”等形式，推动驻街单位党员到社区报到服务，解决民生实事1万余件，实现社区工作由“独角戏”向“大合唱”转变；探索构建“五社联动”融合发展机制，动员驻街单位和社会组织参与

社区公益事业，全区组建志愿者队伍455支，开展关爱弱势群体、捐资助学等服务项目7000余个，注册志愿者7万余名，服务时长290余万小时，形成了资源共享、优势互补、相互支持的生动格局。

## 党建引领志愿服务 让城市治理更有温度

宣化区志愿服务联合会秉承奉献、友爱、互助、进步的精神，充分发挥党的政治优势和组织优势，以“党建引领+志愿服务”模式，推进志愿服务高效化、规范化、全民化，开启了张垣地区志愿服务事业的新篇章。

建强服务组织基础，推动志愿服务高效化。探索建立以联合会党委秘书处为枢纽，机关企事业单位分会、社会组织分会为分支的“1+2”运行管理模式。秘书处负责牵头处理日常基础性工作，组织推动志愿活动高效率开展；机关企事业单位分会负责管理行业性志愿服务机构，加强党员志愿者、青年志愿者、教师学生志愿者及非公企业志愿者四支队伍建设，在专业工作领域内开展志愿服务；社会组织分会负责管理吸纳民间成立的志愿服务团体，指导协调“蓝天救援队”“小小烛光”“宣化爱心促进会”“慈善义工联合会”等人数庞大、运行规范、组织成熟的社会团体开展志愿服务工作，有效整合大规模社会志愿者服务组织。

搭建为民服务平台，推动志愿服务规模化。打造集日间照料、职业康复、技能培训、体育健身等功能于一身的“残疾人庇护工厂”。面向智力、精神及肢体等不同级别的残疾人

免费开放。残疾人通过参与手工剪纸、模板雕画等工艺品制作，逐渐重拾信心，融入社会，获得幸福感。“残疾人温馨小屋”作为残疾人辅助性就业平台，以经营小超市、便民食堂、快递收取、水电话费代缴等便民服务为主要内容，实现残疾人就近就便再就业。“工厂”“小屋”间的功能配合，实现了残疾人群体有固定职业、有创收技能、有稳定收入、有社会价值。联合会助残领域逐步探索出“社区+社工+志愿者+残疾人”发展模式，即以社区管理辖区为主阵地，以社区工作者为骨干，社会志愿者全程参与，残疾人居民全力支持的新模式，社会影响力持续提升。截至目前，联合会党委已设立“残疾人温馨家园”5处，由城区向乡镇延伸，全区残疾人帮扶事业呈现规模发展趋势。

勇担抗疫职责使命，推动疫情防控常态化。联合会党委积极响应区委、区政府号召，第一时间下发党员“红色动员令”，将志愿者分为3批次，每周轮流到社区开展志愿服务活动，协助社区疫情防控工作，深入各小区开展病毒消杀，挨家挨户摸排信息，及时登记录入台账。防疫物资最紧缺的时期，联合会党委发动社会各界爱心人士捐助防疫物资，及时向街道社区发放口罩405只、手套3000副、喷雾机28个、消毒水190桶，缓解了一线物资紧缺问题，切实保障了社区抗疫一线工作人员的身心健康。联合会的党员们牢牢扛起防疫重担，积极发挥模范带头作用，并主动缴纳疫情防控专项党费5200元。共青团张家口市委授予该区志愿者团队“抗击疫情优秀志愿服务组织”荣誉称号。