

总编辑对话



中国城市报记者  
总编辑杜英姿  
(右三)对话上海市  
松江区委  
书记程向民  
(左三)。



2022年,是程向民担任上海市松江区委的第六个年头。过去的6年里,松江区高质量发展取得明显成就:“十三五”末,松江区实现地区生产总值和地方财政收入的增速从“十二五”末处于上海16个市辖区的尾部双双跃居前列;规模以上工业总产值和外贸进出口总额的规模均位列上海全市第二;松江综合保税区进出口货物总值位居上海全市各综保区首位;松江全区高新技术企业数量“十三五”翻两番,战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重从19.1%上升至目前的63.6%。其中,松江地区生产总值绝对量“十三五”期间年均增长10.5%,松江地方财政收入年均增长12.4%,至今已连续73个月保持正增长。

是什么样的神奇魔力使上海的西南门户松江从曾经的全市经济滞后区跃入现今的全国十大高质量发展示范区行列?“靠的是大力发展先进制造业和生产性服务业,靠的是策源长三角G60科创走廊从1.0版向3.0版的三次迭代升级,靠的是松江实践上升为国家战略的强大支撑。”元宵佳节之际,中国城市报记者杜英姿对话上海市松江区委书记程向民,深入探讨了松江实现逆袭赶超的高质量跨越式发展之道。

■中国城市报记者 叶中华

### 明灯指路:策源长三角G60科创走廊迭代升级

杜英姿:上海松江在推动长三角G60科创走廊从1.0版一座城到2.0版沪嘉杭,再到3.0版“一廊一核九城”的三次迭代升级中扮演了什么角色?

程向民:松江始终发挥着长三角G60科创走廊国家战略策源地战略引领作用,在长三角G60科创走廊国家战略发展进程中是策划者、推进者、建设者、受益者。2007年8月23日,习近平同志在上海工作期间考察松江时提出:“要大力发展先进制造业,大力发展战略性服务业,推动与长三角周边城市的分工合作,不断提升产业能级和水平。”这是我们的初心所在。2016年5月24日,在习近平总书记对上海提出“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”

两周年之际,我们正式启动1.0版G60上海松江科创走廊建设。2017年7月,我们面向长三角,主动对接嘉兴、杭州,启动2.0版“沪嘉杭G60科创走廊”建设。

党中央、国务院及上海市委、市政府充分肯定并总结推广。

杜英姿:松江作为V字型长三角G60科创走廊九城联动和上海西南五区共建产业链、创新链联盟的“中心节点”,具有哪些先发优势并发挥何种特殊功能?

程向民:松江具有三大先发功能优势。

一是科技创新策源功能优势。松江大学城作为全国最大的大学城,为科技创新提供源源不断的动力,集聚G60脑智科创高地、中科院上海植物逆境生物学研究中心等重大研究平台,腾讯科恩实验室、优图实验室等全球顶尖数字研究室,取得了众多“从0到1”关键核心技术原始创新突破,科创驱动发展的效应进一步显现。

二是高端产业引领功能优势。松江一二三产业结构完整,产业体系相对独立。瞄准国际先进科创能力和产业体系,聚焦

集成电路、人工智能、生物医药等“6+X”战略性新兴产业,聚力打造以先进制造业为支撑的实体经济。

三是开放枢纽门户功能优势。全力建设9台23线“松江枢纽”,站体总面积16万平方米,未来客流规模2000万—2500万人次/年,汇集沪昆高铁、沪昆铁路、沪苏湖高铁、沪杭城际,可直达80%以上长三角主要城市,坚持“循环无穷、高质量发展”理念,助力上海和长三角率先形成新发展格局。

杜英姿:2020年,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育巡回督导组用了“四个前所未有”来评价长三角G60科创走廊。请您阐释一下,松江区作为长三角G60科创走廊策源地在“前所未有”的“创意”“难度”“影响”“上下一心”中何表现?

程向民:在创意上,松江对标国际先进制造业产业创新带,

# 中国城市报总编辑杜英姿对话上海市松江区委书记程向民 领舞长三角G60科创走廊 三省一市九城高质同频共振

创造性提出长三角G60科创走廊建设。在难度上,长三角G60科创走廊覆盖上海市、江苏省、浙江省和安徽省,贯穿九座城市,城市间的行政级别不同、经济能级不同、产业发展阶段不同。我们始终聚焦服务长三角一体化高质量发展和构建新发展格局,坚持开放包容、共建共享、合作共赢,以市场化、法治化方式,遵循市场经济规律,促进九城市协同高质量发展。在影响上,九座城市自长三角G60科创走廊3.0版启动建设以来,GDP总量占全国比重上升到1/15,地方财政收入从1/15上升到1/12,市场主体数量从1/18上升到1/16,高新技术企业数从1/12上升到1/10,科创板上市企业数超过全国1/5,长三角G60科创走廊重大创新成果列入中华人民共和国成立70周年大型成就展。在上下一心上,我们以伟大的建党精神为源头,厚植不忘初心、牢记使命的红色基因和越是艰险越向前的奋斗基因,锤炼出“秉持新发展理念,改革辟路、创新求实,唯实唯干、拼搏奋进”的新时代松江精神。

### 创新驱动:探索从“中国制造”向“中国创造”的高质路径

杜英姿:2016年,松江在制定G60科创走廊整体方案之时,便明确了“科创驱动‘松江制造’迈向‘松江创造’”的功能定位,创新探索松江高质量发展的动力机制。当初,您和班子成员作出这一决策是基于何种考量?此后,松江探索出怎样的高质量发展的动力机制?

程向民:我们当初主要基于内因和外因考虑。内因是2016年新一届区委、区政府成立后,我们发现由于快速城镇化和工业化,G60高速公路松江段沿线产业布局内部缺乏产业链和创新链,但空间资源已经布满,产业发展遇到瓶颈和桎梏。为此,全区上下就区域经济发展的“公鸡”“母鸡”两种不同的发展路径选择深入开展讨论,统一思想认识,提出打造以先进制造业和生产性服务业为主业的G60上海松江科创走廊,松江区将1000多亩耕地转为产业用地,同时通过违法用地整治等举措,腾出了近7平方公里土地,为创新策源地布局拓出了新空间。从此,制造业税收替代房地税收占主导地位,经济增长实现了发展动能的结构性切换。

杜英姿:2020年,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育巡回督导组用了“四个前所未有”来评价长三角G60科创走廊。请您阐释一下,松江区作为长三角G60科创走廊策源地在“前所未有”的“创意”“难度”“影响”“上下一心”中何表现?

程向民:在创意上,松江对标国际先进制造业产业创新带,

业发展大势看,我们遵循2014年习近平总书记提出上海要加快向具有全球影响力的科技创新中心进军的指示精神,落实中央政治局委员、上海市委书记李强打响“上海制造”品牌、建设高端制造业为主阵地要求,瞄准世界新一轮科技革命和产业变革,责无旁贷成为国际科创中心建设的承载区,努力为上海和国家科技与产业发展作出新的更大贡献。

高质量发展动力机制即坚持科技和制度创新双轮驱动。我们充分认识到,实现科创驱动“松江制造”迈向“松江创造”,必须要充分依靠有为政府和有效市场双重力量,依靠科技创新和制度创新双轮驱动。

杜英姿:2020年以来,针对全球新冠肺炎疫情带来的不利影响和外部环境的不确定性,在深入优化创新创业创造环境方面,松江区出台了哪些利好政策和保

业级首批先进制造业和现代服务业融合发展试点区域,松江加快培育壮大两业深度融合主体,探索超大城市开展两业融合的路径模式。四是去年年底制定《关于进一步推动长三角G60科创走廊策源地(松江)高质量发展的若干意见》,强化持续推动高质量发展的创新策源动力机制,提升产业链供应链竞争力。

杜英姿:您提出,以创新链产业链的完整性对冲全球产业变局的不确定性。请您介绍一下,当松江区创新链产业链的完整性及其所产生的效应。

程向民:松江聚焦集成电路、生物医药、人工智能等“6+X”战略性新兴产业,发挥头部企业引领产业链跨区域合作作用,更好整合产业链上下游、产供销,不断提升在全球产业链供应链和价值链分配格局中的话语权,重点打造新一代电子信息、新材料、新能源

### 加减乘除:引领长三角G60科创走廊一体化高质量发展

杜英姿:松江区在引领长三角G60科创走廊一体化高质量发展方面有何制度创新?

程向民:松江着力做好“加减乘除”四篇文章。一是区域协同做加法,战略性新兴产业快

速集聚。G60科创走廊九城联动编制实施“十四五”先进制造业协同发展规划,根据城市功能定位编制松江区产业地图。二是对低效空间做减法,土地要素瓶颈不断突破。践行“亩产论英雄”理念,通过盘活低效存量土地,首创工业用地节余土地分割转让模式提高闲置土地配置效率。三是用创新驱动做乘法,“松江创造”势头迅猛。坚持创新第一动力,布局建设G60脑智科创基地等高水平重大科技成果转化平台,带动科技成果快速增加。四是用制度成本做除法,体制机制障碍有效破除;被国务院列为长三角政务服务“一网通办”首批试点;出台人才“1+10”政策、九城市互认互通人才18条政策;被列为国家移民管理局、上海市人民政府移民政策实践基地;筹措推出人才公寓1.3万套,选调生、储备人才等青年人才纷至沓来。

杜英姿:松江区第六次党代会提出,未来五年松江要把长三角G60科创走廊基本建设成为具有国际影响力科创走廊和我国重要创新策源地,“科创+人文+生态”现代化新松江实现更高质量发展,为此,贵区将部署和采取何种路线图和施工图?

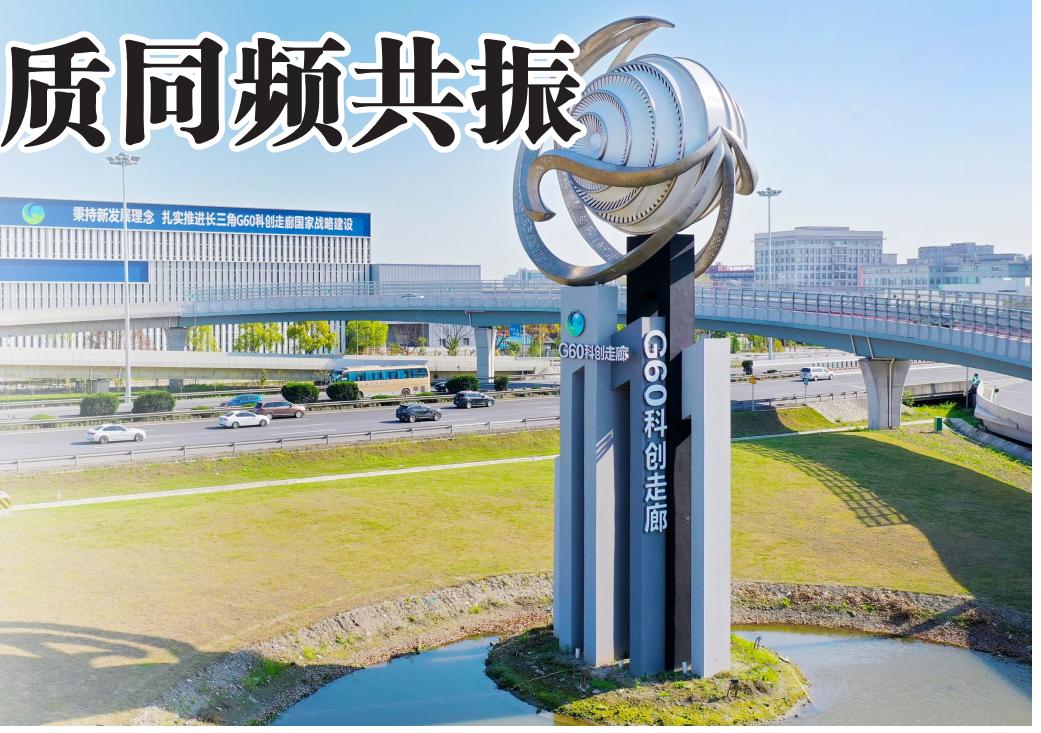
程向民:松江今后5年,一是构建新发展格局中展现长三角G60科创走廊高质量发展新气象,着眼科创“蝶变”,不断提升科创驱动高质量发展能力,打造具有国际影响力的科创策源地;加快产业“裂变”,围绕“6+X”战新产业重大项目和头部企业,大力发展“五型经济”,打造具有世界竞争力的产业集群;加快要素“聚变”,打造高效便捷的政务服务生态,众人青睐的人才发展生态、协同开放的国际合作生态,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。二是聚焦新城发力,加快建设独立的综合性节点城市。高质量建设具有集中度、显示度的重点区域,加快打造松江枢纽战略支点,持续强化新城核心功能;聚



上海市松江区委常委、宣传部部长张磊(右二)陪同中国城市报总编辑杜英姿(左二)参观长三角G60科创走廊展示厅。

障措施?

程向民:一是制定“暖企26条”,精准施策帮助企业共克疫情影响。松江在2020年春节期间就对21个产业集群、100多家重点企业进行了调研。2020年元宵节后第一天就发布了《松江区关于全力防控疫情支持G60科创走廊企业发展若干政策措施》和配套细则。二是发布“六保六稳19条”,增强经济发展稳定性。出台《关于落实“六保”促进“六稳”,深入推动G60科创走廊产业高质量发展若干政策措施》,切实帮助企业解决“急、难、愁”问题,稳定企业发展信心。三是制定《松江区推动先进制造业和现代服务业深度双向融合发展的实施意见》。作为上海市唯一的国



G60高速松江东出口。 张哲伦摄

从外部国际与国家科技和产