

# 破解“五大难题” 全面提质增效

## ——南昌市青山路街道扎实推进“三化六好”的实践路径与探索

■中国城市报记者 郭文治 郑新钰

江西省南昌市青山路街道下辖8个社区,大部分为国有企业改制老旧小区,社区基础设施薄弱,办公用房紧缺,老年党员增多,如何发挥党建引领优势、破解基层治理瓶颈,成为街道的工作重点,具体表现为五大难题:

“小马拉大车”:就社区而言,往往几个干部要服务几千名居民,垃圾满了、路灯坏了、水管堵了,“狗上链、老鼠洞撒药丸”,群众的大事小事都需要社区来解决,明显动力不足。

“小墙贴大画”:老旧小区活动场所受限,社区“一室多牌”现象日益突出,各个口子、各种牌子见缝插针、满墙都是,迎接各种检查考核,牌子太多让本已身兼数职的社区干部分身乏术、不堪重负。

“小房要大全”:国有企业改制移交地方时,社区只有几间房子满足干部基本办公需求,没有考虑群众文化娱乐场所。随着构建城市党建新格局的形成,服务功能需要不断升级,过去配套不完善、功能不健全、面积不达标活动场所,难以适应广大党员群众活动需要。

“小题都大做”:“上面千条线,下面一根针”,上级各个系统、各个部门都有自己的工作标准和具体要求,都需要基层落实,对最底层的社区来说,只要是上级指示,无论对口哪里都要去做好,全都怠慢不得。

“小官办大事”:社区虽“小”,但老百姓的生活起居、吃穿住行都与其密切相关,看起来都是鸡毛蒜皮的小事,却全都需要“小巷总理”协调解决,社区干部心中装的是百姓事,肩上扛的是千斤担。

### 主要做法

党建“三化”(标准化、规范化、信息化)建设以来,街道把社区活动场所提质增效作为基层党组织建设的重要内容,对现有面积较小、办事不集中、功能不全的社区活动场所进行改造升级,按照“四个方面定标准、六个方面立规范、一张网络联整体”的工作要求,聚焦“三化六好”目标抓落实,取得了明显成效。

把书记责任放在首位,以一号工程带动资源聚集。针对阵地建设薄弱的状况,街道党工委多次专题召开党工委会议,研究确定社区活动场所建设实施方案、资金筹措、图纸设计等事宜,党工委书记审定新建社区外观设计、施工图纸,就活动场所建设进行具体安排;针对“建”“租”“拨”等不同形式,做到“一社区一方案”,成立领导组织,明确责任和分工,切实抓好活动场所建设的具体实施工作;充分利用辖区江纺、合成纤维厂等国企老办公楼和闲置厂房,积极协调资金、办公设备的帮扶,切实整合旧改拆迁、邻里中心、居家养老等民生项目,多方联动,向上争取,实现资源整合到位。

把清理整顿放在关键,以先行先试促进重点突破。对辖区8个社区挂牌情况开展大排查,梳理形成负面清单,以潘坊社区、彩虹社区、满庭春社区3个社区先行试点,建立挂点领导督导、工作人员对接包干负责制度;通过自行排查清理、督导检查验收、整改规范“回头看”三个阶段,既明确了社区党组织主体责任,又对清理规范工作时间节点、清理

标准提出了明确要求;通过清理整顿,社区统一门前设置党委、居委、监委3块牌子,清理室内标识标牌360余张,宣传标语等70余幅,形成了符合实际、操作性强的党建“六张图”标准,打造了可学习、可复制的示范样本。

把破解问题放在重点,以销号整改提升形象信心。突出问题导向和居民需求,针对社区党建阵地面积不达标、布局不合理、权属不清晰、活动不正常等问题,对社区活动场所建设选址进行严格审核把关,制定出台规范社区活动场所管理办法,制度上墙、宣传标语张贴必须精简规范;按照“五室两站两中心”的标准,即党员活动室、文体活动室、居民理事室、警务室、卫生室,退役军人服务站、新时代文明实践站,便民服务中心、综治中心,配置必要的设备设施,真正让社区活动场所成为广大居民群众活动、协商议事、便民服务、教育培训、文体娱乐的中心。

把基层治理放在常态,以群众满意衡量工作成效。以“三化”建设为抓手,推动驻区单位和在职党员进社区报到,联合辖区彩虹艺术团、姐妹帮帮团等13支志愿服务团队,一对一结对帮扶困难群体,对他们定期上门慰问;结合党史学习教育,为无行动能力、部分行动能力的党员群众送服务上门,送学到家;坚持线上+线下服务,将网格党建与基层治理机制有机衔接,结合辖区老年人口多的特点,通过“小事通电话、大事上门看”的服务机制,发动邻里互助“老帮老”,在优化活动场所的同时,进一步改善城市

环境,提升组织服务效能,推动基层治理。

把因地制宜放在优先,以一社一特打造特色品牌。以“三化”为导向,以特色为抓手,以品牌为目标,结合江纺历史文化街区打造、合成纤维厂老厂房、节能社区等实际,探索“一支部一特色、一社区一品牌”;确定了潘坊社区提质增效示范、彩虹社区“七彩连虹”、纺南社区“红色物业”、满庭春社区在职党员“六进双报到”等8个以党建为引领的社区工作品牌,按照“一年抓推进、两年树示范、三年出成效”的目标,确保社区“三化”建设取得扎实成果。

把严格监管放在前置,以“三位一体”保证高效推进。建立完善街道领导干部和部门联系制度,将社区“三化”提质增效情况,纳入全年工作目标进行考核;定期不定期派专人深入到各建设点,采取查看进度表、与干部群众座谈等方式,严格督查、促进工作。按照“一月一检查、半月一报告”的要求,对每一个新建点每半月的项目实施进度情况进行跟踪问效,发现问题及时责成抓好整改;对不能按时、按质、按量完成活动场所建设任务的社区,取消一切评先评优资格。

### 工作成效

青山路街道党工委通过基层党建“三化”建设,有力提升了基层党组织的组织力,强化了基层党组织的战斗堡垒作用,提升了基层党建的整体效应。

对标对表对焦,夯实堡垒提升组织力。“三化”建设提质

增效后,社区宽敞明亮、功能齐全,极大改善了基层工作生活环境,彻底改变了社区活动场所不足、分散、位置尴尬的局面;以“五室两站两中心”为基础,通过新建、租赁、划拨等方式,全面解决了老旧小区活动场所不达标的问题。一个个高标准社区党群服务中心扑面而来,党员群众到社区的积极性和主动性越来越高,已成为党组织开展活动的重要场所,成为服务党员群众的重要平台,成为百姓想来、爱来、盼来的人气阵地。

落细落小落实,服务群众焕发新活力。新打造的社区党群服务中心集党务、政务、服务为一体,为社区居民提供“一站式”便民服务;开放式设置办公区,面向党员群众免费开放“四点半”课堂、社区图书室等几十项活动,形成了老百姓办事不出社区的全天候服务群众新模式;以党建为引领,推动2个邻里中心、2个居家养老服务中心建设,将服务做细做实,切实提升群众幸福感和获得感;集中解决了垃圾无人清、水管坏了没人修、车位紧张没处停等问题,生活环境焕然一新。

同心同向同力,党建引领绘出向心力。通过推行兼职委员制,社区党委吸纳了18家驻区单位党组织成员,居委会、物业、业主委员会、居民理事会、驻区单位每月定期召开城市基层党建联席会议;社区人少、事多、单干的局面得到了有效改变;通过有效整合46项服务事项,开展养生知识讲座、专家义诊服务等各类活动136场次,在服务群众方面实现了力量整合、资源共享、活动多元的良好局面。

### 经验启示

青山路街道在推进社区党建“三化”建设中,作了一些有益探索,取得了初步成效,对基层党建工作也有几点启示:

正确处理“点与面”的关系。“三化”建设过程中,挖掘典型、树立典型是重要途径,以点带面可以让党组织学有榜样、做有标杆、赶有目标;同时,要摆正“盆景”与“风景”的关系,把全面规范、全面标准、全面过硬作为推进党建标准化的追求目标,防止发生以点代面、以偏概全的问题。

正确处理“规定动作与自选动作”的关系。“三化”建设对活动场所提出了高要求,严格了组织生活的形式和内容。但是,不能因为推进“标准化”而导致僵化、绝对化,既要建立标准,又要不断革新标准,既要抓基础,又要抓创新,最终达到“项项都达标,个个有特色”。

正确处理“适度留痕与避免形式主义”的关系。适度地留痕可以帮助社区干部理清党建工作思路,促进组织生活常态化,但“痕迹”不能成为唯一手段,做到“外”在有面、“内”在有质,真正为社居干部“减负”。

破难题、强基础、抓示范,南昌市青山路街道基层党建“三化”建设构建出了“全面发力、全面进步、全面过硬”的新格局,为全面实现“领导班子好、党员队伍好、发展思路好、制度机制好、工作业绩好、群众反映好”六好目标探索出了一条“以标准促特色”的新路子。



南昌市青山路街道加强党建“三化”建设,推动在职党员进社区报到服务群众。南昌市青山湖区委组织部供图