

陕西省榆林市靖边县： 基层治理联动机制助推城市发展

■中国城市报记者 张永超

追寻大夏古国尘荡千年的文明印记，从陕北黄土高原到毛乌素沙漠南缘再到无定河绿荫两岸，统万城的箫鼓胡笳，靖边营的狼烟铁马，塞外与中原的历史烟云随风而逝，只留下陕西省榆林市靖边县的一地苍凉雄浑。如今的靖边县，尽是一派富庶与繁荣。

从历史名城到绿色新城，近年来靖边县锚定生态发展底线，积极推进“党建引领、社会治理、综合服务”的城市基层治理联动机制，取得了县域社会治理现代化创新的显著成效。

基层治理绣出社区名品牌

天下大事，必作于细。社区是城市的基本单元，提高城市治理水平，重心在基层，基础在社区。

近年来，靖边县持续做强街道、做优社区、做实系统、做活治理，推动组织体系化、阵地功能化、管理网格化、手段智慧化、治理联动化和服务便民化，推进县域社会治理现代化不断创新和突破。

与邻居好友相约在社区活动中心读书、练字、绘画、看电影、做剪纸、唱歌跳舞……这是在靖边县南关社区大部分居民每天的活动内容。

据了解，南关社区以“书香南关”为品牌，以图书室、书法室、电影放映室、国学馆“四大载体”，聚力培育社区读书分享会、书法绘画培训会、党史故事会、国学品鉴会、电影放映会、知识讲座会、文艺演出会“七大会”，营造了一个热爱读书、善于读书、知识建家、共享阅读的浓郁书香氛围。

“南关社区还积极组织党员、志愿者并邀请社区外的文艺人才，在妇女节、端午节、中秋节等特色节日以及‘七一’‘十一’等重大节日，举办主题文艺演出。通过一系列的文化活动，不断提升社区服务品质，丰富居民群众精神生活，以点带面，引导辖区居民参与全民阅读活动，激发正能量，创建城市基层党建新品牌。”南关社区党总支书记闫卫告诉记者。

“每一朵花都绽放春满园。在靖边，类似南关社区这样的优秀基层社区治理示范还有很多，统万路社区也是其中之一例。

统万路社区党支部书记任亚锋介绍：“统万路社区依托智慧平台，社区搭建了智慧社区平台和自助服务终端机，建立



陕西省榆林市靖边县统万路社区举办居民剪纸才艺展示活动。白凌燕摄

了‘一站式’服务大厅，采取‘互联网+管理+服务’工作模式，变‘前台’为‘后台’，实现办公智能化、服务便捷化。社区将辖区内居民、在职党员、志愿者以及各类社会组织基本信息录入智慧社区平台，居民可以通过刷证的方式，在自助终端机上选择所要办理的业务，并快速打印申请表，省去繁琐的填表过程和不必要的跑腿时间。”

“我们还开发了微信公众号，居民可通过微信公众号利用‘随手拍’向社区反馈各类需求和辖区各类问题，社区利用智慧党建平台进行线上派单，将问题派送到各职能部门进行处理，对于居民的生活需求可选派网格员、志愿服务队或专业人员进行上门服务。”任亚锋补充说。

多网联动打开治理新方式

近年来，靖边县在推进“党建引领、社会治理、综合服务”的城市基层治理联动机制中，正积极探索，创新党建网、治理网、服务网“三网合一”城市治理方式。

“要求一个网格一个党组织，构建街道党工委、社区党总支、网格党组织、楼栋党员中心户的网格组织体系，将过去的社区党建‘独角戏’变为了网格‘大合唱’。”靖边县委常委、组织部部长程超说。

“每一个网格都有人精细化管理，每一起事件都没有遗漏，每一户居民都有人贴心服务。”网格员汪林告诉记者，他正利用手机微信公众客户端查询修改居民人口信息，上传民情日记，记录为民服务全过程，现场上报矛盾纠纷、安全检查、应急管理突发事件。

值得关注的是，除了织密

小网格激活大治理，做优网格大服务也是靖边县城市管理的又一特色。

“我今年自主创业，营业执照在家附近就办理了。”靖边县自主创业者赵红艳说。

闫卫告诉记者：“我们通过整合社区资源，改造建成2200平方米的办公大楼，联合县行政审批服务局、政法委、群团组织，将党群服务、行政审批、水电气网等8大类100项公共便民服务事项下沉社区，让居民最多跑一次，在社区可以一次办结。”

此外，靖边县行政审批服务局立足行政审批制度改革，以“流程最优、期限最短、成本最低、服务最好”为目标，创新工作思维和工作理念，依托“互联网+”，全面实施“智慧靖边”数字政府建设，提升行政审批和政务服务数字化、信息化、智能化、标准化服务水平，构建以“靖快办”为核心的营商环境体系，真正实现“让数据多跑路、群众少跑腿”。

如今，以“易办、快办、近办、简办、掌办、网办、联办、通办”为核心的“靖快办”党务政务服务品牌已成为靖边县崭新的城市名片。

值得一提的是，2021年12月17日，靖边县行政审批服务局荣获“2021政务服务改革创新单位”，这是靖边县行政审批服务局继2020年获得“2020年度政务服务创新奖”后，再一次获得全国性大奖。

绿色成为发展主脉络

“山高尽秃头，滩地无树林。黄沙滚滚流，十耕九不收。”这些歌谣是过去靖边恶劣生态环境和人们艰难生活的真实写照。

牛玉琴是靖边县金鸡沙村一位出色的“治沙女杰”，她曾卖房在毛乌素沙漠南缘植树种草，奋战黄沙；她也曾自筹资金为村民建学校、铺油路、安装自来水……在茫茫沙海里植树2000多万株，将7300多公顷荒漠变成了绿洲，将沙漠逼退10多公里。这片在陕西北部沙漠地区开辟出的绿洲，也成为国内外著名的治沙典范。

身居沙窝不见沙，清风徐来满目春。如今，绿色宜居的发展理念早已融入靖边县城市环境治理方方面面。

近年来，靖边县加大生态环境修复治理，全面推动以县城为中心，以道路两侧及河流两岸为轴线进行绿化和生态修复，着重绿化重点景区、重要村镇和重要区域，全面推进义务植树和荒山造林，让绿色在广袤的塞北大地不断延展。

截至目前，该县人均绿地面积14平方米，高于全国和全省平均水平；完成营造林95万亩，封沙育林4.8万亩，森林抚育39万亩，退耕还林5万亩，森林覆盖率达38.33%；治理水土流失面积414平方公里；建成省级美丽乡村6个、市级28个，创建市级生态镇1个、生态村5个，相继荣获“全国绿化模范县”和“陕西省森林城市”称号。

榆林市生态环境局靖边分局党支部书记、局长姬伟泉介绍：“近年来，靖边制定了《靖边县2021年铁腕治污三十项攻坚行动方案》《靖边县生态环境保护责任清单》等政策规定，不断健全完善生态环境保护责任体系。出台了《关于进一步加强河湖长制工作的意见》，全面完成了8条河流的‘一河一档’建立工作，完成了8条主要河流和15条重点支流的‘一河一策’方案编制工作，并针对芦河、大理河等重点河流进行全面整治。”

同时，靖边完成了18户“散乱污”工业企业的清理取缔和5户提升改造工作。超额完成市上下达的淘汰老旧营运车辆任务。2021年，全县二级以上优良天数达到317天，位居榆林市第一。

城讯

内蒙古自治区阿左旗： 党建引领产业发展助推乡村振兴

本报讯（记者叶中华）内蒙古自治区阿拉善左旗通过“最强党支部”建设引领发展特色产业，壮大嘎查村集体经济，助推乡村振兴。

“2015年，我返乡发起种植梭梭，不仅能改善生态环境，还能嫁接肉苁蓉。如今每户种植肉苁蓉村民的收入大概6万元，现在采用最新的种植技术，收入还可再翻番。”阿左旗宗别立镇茫来嘎查党员中心户王刚为了让更多牧民通过种植梭梭增收致富，他挨家挨户向周围牧民讲授种植梭梭的新政策、嫁接肉苁蓉的新技术和新经验。

如今，茫来嘎查共有43万亩梭梭林，嫁接5.1万亩肉苁蓉，农牧民在党组织的带领下，因地制宜种植梭梭林下经济作物，过上了好日子。

阿左旗巴彦浩特镇苏木图嘎查党支部书记额尔登木

图激情满怀：“建强党支部班子是我们嘎查开展工作的重要基础。下一步，我们要充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，带动农牧民发展养殖业，推动嘎查骆驼养殖业的转型升级，让农牧民忙起来、富起来。”

阿拉善左旗以“最强党支部”建设提质升级为抓手，分5个领域提出创建重点任务，设计形成108条“最强党支部”创建标准，进一步激发基层干事创业活力。

目前，全旗共创建“最强党支部”86个，申报2021年度“最强党支部”79个，“最强党支部”创建比例累计达到34.02%；为旗委常委分别建立了“最强党支部”创建联系点，苏木镇党委班子成员结对包联“最强党支部”创建联系点，分级分层推动力量下沉、资源下沉、服务下沉。