

从理论创新与实践探索层面 学深悟透区域协调发展思想

■韦欣

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央站在战略和全局的高度,对区域协调发展提出一系列新思想新论断新要求,为推动区域协调发展指明了前进方向和实践路径。新时代新征程,向着第二个百年奋斗目标进军,区域经济发展还面临一些新情况新问题。深入理解区域协调发展的理论创新与实践探索,对于学习贯彻习近平经济思想,进一步优化区域布局、促进区域协调发展,具有重要意义。

区域协调发展的理论创新

区域发展对一国经济增长、社会稳定、可持续发展和整体竞争力会产生直接影响。进入新时代,我国经济发展的空间结构发生了深刻变化,区域经济发展分化态势明显、发展动力极化现象日益突出,部分区域发展面临较大困难。对此,习近平总书记提出了新形势下促进区域协调发展的总的思路:按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心

城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,一个重要目标就是要切实解决好发展不平衡不充分的问题。区域发展差距是由于区域发展的不平衡不协调造成的。习近平总书记深刻把握马克思主义理论的精髓,结合新的实践要求提出了包括协调发展在内的新发展理念,形成了区域协调发展的理论。区域经济发展不再仅追求经济数量上的积累和增长,而是追求多个层次的全面协调发展,更注重区域经济发展的平衡性、系统性与可持续性。总的来说,其理论创新主要体现在以下几个方面:

坚持人民至上,扎实推动共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来,党中央把握发展阶段新变化,把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生。习近平总书记强调,“区域协调发展的基本要求是实现基本公共服务均等化,基础设

施通达程度比较均衡”。党中央通过作出更有效的制度安排推进区域协调发展战略,是坚持人民至上的具体体现,是实现共同富裕的必由之路。

尊重客观规律,提高资源配置效率。只有对区域发展的客观规律有科学的认识,才能更好地破除资源流动障碍,使市场在资源配置中起决定性作用,促进各类生产要素自由流动并向优势地区集中,提高资源配置效率。

发挥比较优势,切实做到因地制宜。一方面,经济发展条件好的地区要着力培育原来就具备的优势,承载更多产业和人口,发挥价值创造作用。另一方面,生态功能强的地区要得到有效保护,创造更多生态产品。同时,要考虑国家安全因素,增强边疆地区发展能力。

完善空间治理,实施主体功能区战略。习近平总书记强调,“要完善和落实主体功能区战略,细化主体功能区划分”。主体的功能定位不同,区域的具体情况不同,政策的制定和实施就应当有差异。因此,要按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策,推动形成主体功能约束有效、国土

开发有序的空间发展格局。

区域协调发展的实践探索

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入实施区域协调发展战略,通过促进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。根据新的区域经济发展实践需要,习近平总书记对推进区域协调发展战略提出了更加丰富、更加系统、更加明确的部署和要求,深刻回答了区域协调发展的若干重大理论和实践问题,为推动区域协调高质量发展提供了理论遵循和行动指南。

在贯彻新发展理念中落实区域协调发展战略。理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。党的十八大以来,我们党对经济形势进行科学判断,对发展理念和思路作出及时调整。2015年10月,在党的十八届五中全会上,习近平总书记提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,强调创新发展注重的是解决发展动力问题,协调发展注重的是解决发

展不平衡问题,绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,开放发展注重的是解决发展内外联动问题,共享发展注重的是解决社会公平正义问题。我国发展已经站在新的历史起点上,要坚持问题导向,更加精准地贯彻新发展理念,切实解决好发展不平衡不充分的问题,推动高质量发展。比如,我国城乡区域发展差距较大,而究竟怎样解决这个问题,有很多新的问题需要深入研究,尤其是区域板块分化重组、人口跨区域转移加快、农民落户城市意愿下降等问题要抓紧研究、明确思路。在实施区域协调发展战略的实践中,各地区要结合实际,因地制宜、扬长补短,贯彻新发展理念,走出适合本地区实际的高质量发展之路。

总之,区域协调发展思想的形成、丰富和发展,蕴含着深厚的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑,是新时代理论创新和实践探索的结晶。以习近平经济思想为指引,继续推动区域协调发展,必将在新时代新征程上续写区域协调高质量发展的新篇章,推动全体人民共同富裕持续迈出坚实步伐。(作者单位:北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院)

发挥金融促进共同富裕的重要作用

■何德旭

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。不久前召开的中央经济工作会议强调:“实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好,然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好。”这是一个长期的历史过程,要稳步朝着这个目标迈进,就要发挥好金融的作用。金融是现代经济的核心,关系发展和安全,可以说,金融活经济活、金融稳经济稳。促进实体经济发展,更好满足经济社会发展需要,实现高质量发展,乃至扎实推动共同富裕,都需要将金融的重要作用切实发挥出来。

共同富裕是一个长远目标,需要一过程,需坚持在高质量发展中促进共同富裕,关键是不断夯实共同富裕的物质基础,坚持以经济建设为中心,坚持高质量发展,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长,进一步把“蛋糕”做大做好。在这一过程中,尤其要重视金融对促进经济高质量发展、夯实共同富裕的物质基础

的重要作用,具体体现在使金融回归本源、服从服务于经济社会发展、提高城乡区域发展的平衡性、强化行业发展的协调性等诸多方面。

一是要把为实体经济服务作为出发点和落脚点。金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨。因此,金融要把服务实体经济作为根本目的,在实际工作中,不断深化对“实体经济是金融的根基”“为实体经济服务是金融立业之本”的认识。立足新发展阶段,我们需进一步深化金融供给侧结构性改革上下功夫,不断完善金融市场、金融机构、金融产品体系,全面提升金融服务实体经济的效率和水平。既要在风险可控的条件下,继续发展更加多元、更加丰富的金融市场,又要积极构建多层次、广覆盖、有差异的商业银行体系,大力发展证券、保险以及其他非银行类金融机构,还要大力鼓励金融创新,围绕建设现代化经济的产业体系、市场体系、区域发展体系、绿色发展体系等提供精准金融服务,构建风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场等全方位、多层次金融支

持服务体系。

二是要着力提高城乡区域发展的平衡性。当前,我国城乡、区域之间还存在较大的发展不平衡,加大力度解决这一重大问题,金融大有可为,也应该有所作为。一方面,要不断适应和满足城乡基础设施发展的需求,更好推动金融产品创新。无论是实施区域重大战略和区域协调发展战略,还是实施乡村振兴战略,都要求进一步完善公共基础设施,推动城乡、区域基础设施互联互通,特别是要加大信息技术、智能交通等新型基础设施建设的力度,在这方面,尤其需要金融提供融资支持。另一方面,要大力发展普惠金融,加大对欠发达地区的支持力度。这些地区对金融服务的需求较为强烈,但由于相关项目投资周期长、投资量大、回报率低、风险较大等现实情况,长期以来难以获得充足的金融供给。对此,需以发展普惠金融为抓手,不断加大欠发达地区的金融支持力度。还要看到,促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。要在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴中,

将金融的重要作用发挥出来,推动农业产业化,盘活农村资产,增加农民财产性收入。

三是要在强化行业发展的协调性上发力。要加快垄断行业改革,充分运用金融的调节作用,更好引导金融资源的流向。同时,要推动金融、房地产同实体经济协调发展。金融机构需加大力度支持中小企业发展,推动构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态,切实强化行业发展的协调性,更好助力做大做好“蛋糕”。

我们在做大做好“蛋糕”的同时,还要把“蛋糕”切好分好。在着力扩大中等收入群体规模、促进基本公共服务均等化等方面,都需发挥金融的重要作用。

当前,我国中等收入群体规模约为4亿人,总量不少,但以14亿多人口的基数计算,所占比重约为30%,还有较大增长空间。扩大中等收入群体规模,不仅对经济增长形成有力支撑,而且能有效防止贫富差距悬殊和两极分化,扎实推动共同富裕。总的来看,需切实增加城乡居民金融资产等各类财产性收入,整体上提升城乡居民收入水平。具体而言,则需抓

住重点、精准施策,推动更多低收入人群迈入中等收入行列,特别是要研究不同群体的发展需要,给予金融方面的支持。

促进基本公共服务均等化,是我们推动共同富裕的重要方面。要用好开发性金融,根据地方政府需求提供个性化的开发性金融服务,建议将与开发性金融相关的金融机构统一纳入促进基本公共服务均等化的金融支持范畴,引导多方资本参与基本公共服务建设。同时,要通过改革激发活力,重视推进基本公共服务均等化领域的金融改革。

还要看到,防范化解金融风险,特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务,是实现共同富裕的必然要求。必须着眼国家安全大局和经济社会发展全局,统筹金融发展与金融安全,把主动防范化解金融风险放在更加重要的位置,确保我国金融安全高效稳健运行,为经济社会持续健康发展、促进全体人民共同富裕创造有利条件。(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、财经战略研究院院长)