

# 广东省韶关市武江区： 打造党建引领基层治理的花城模式

■中国城市报记者 杜英姿 郭文治

广东省韶关市武江区委认真贯彻落实习近平总书记关于社区治理的重要讲话精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，以新华街花城社区党委为试点，以“三融入三提升”为抓手，围绕营造共建共治共享社会治理新格局，通过组织融入网格、党员融入群众、服务融入民生，切实提升基层党组织的组织力、战斗力、凝聚力，把党的政治和组织优势转化为社区治理优势，走出一条基层党建引领社区治理创新的新路子。近五年来，花城社区党委获省级以上表彰7项，其中，2021年被中共中央评为“全国先进基层党组织”。

**把组织融入网格，提升基层党组织组织力，让党组织在社区治理中成为主心骨。**

着眼“深”字健全组织体系。通过建立社区党委、网格党支部、楼宇党小组三级组织体系，将网格党建做实做细，推动党组织工作触角向城市“神经末梢”延伸，让党的声音在社区“一竿到底”，让群众的诉求“一呼百应”；以500—1000户为规模标准，将住宅小区、商务楼宇、经济主体划分为6个网格党支部，在辖区90余栋楼宇中分片设立楼宇党小组85个、党员楼长152名，实现党的组织和两个全覆盖，打通联系服务群众“最后一公里”。

着眼“融”字推动辖区组织互联互通。推行“红色物业”党建模式，建立以社区党委为中心，社区居委会、业委会、物业公司有序协调的工作机制；实行社区、社会组织、社工、社会

资源和社区自治组织“五社”联动机制，推进社区治理工作项目化，社区党委“派单”，社会组织和专业社工“接单”，社区居委会、社区自治组织、社会资源协同参与，有效提升社区治理合力。

着眼“合”字打造“一专多能”网格党组织队伍。整合网格民警、网格员、社区党员、居民小组长、“红袖章”、红色楼长等队伍，组建红色网格党小组，把驻区机关企事业单位纳入网格管理，将基层党建、政策宣传、疫情防控、信息采集、文明引导、治安联防等工作列入网格工作责任清单，形成了党组织建在网格、资源统筹在网格、责任落实到网格、问题解决在网格的工作机制，实现了网格治理从“有形”到“有效”的转变。

**把党员融入群众，提升红色网格战斗力，让党员干部在社区治理中成为主力军。**

率先建立“六个一”党建引领网格化疫情防控机制。社区党委面对粤北中心城区人口构成复杂、人员流动性大、管理难度高等复杂严峻形势，会同区委从区直机关党员“一把手”中选派社区“第一书记”，组织机关在职党员下沉社区开展“敲门行动”“夜晚亮灯补查行动”，创新实施“一个网格一个支部、一个社区一张拼图、一个关卡一座堡垒、一名党员一面旗帜、一个网格早晚一会商、一个结对一个帮扶”的疫情防控机制，让党旗在防疫斗争第一线高高飘扬，全力维护辖区1万多名居民的生命安全和身体健康，成为武江区“六个一”党建引领

网格化疫情防控机制的起源地和示范点。武江区代表韶关市在广东省疫情防控新闻发布会上作经验介绍。花城社区被广东省委、省政府授予“广东省抗击新冠肺炎疫情先进集体”称号，时任党委书记肖碧琴被中华全国妇女联合会授予“抗击新冠肺炎疫情全国三八红旗手”称号。

深入开展“真情五百”入户大走访活动。固定每周二晚组织社区党员志愿者与社区干部入户走访辖区居民，让党的每个细胞在基层社会治理中激发活力；通过开展“进百家门、知百家情、采百家言、解百家难、暖百家心”活动430多次，关心帮扶弱势群体，在一次

次“零距离”的细致入微真情服务中，社区党委与群众之间密切了“家”的情感连接。创新开展“两参与、三带头”党员先锋活动。2018年起，组织辖区在职党员在“八小时”以外参与社区党组织建设、社会治理，带头遵守社区管理公约、参与社区公益服务活动、营造和谐邻里关系，通过360多次活动开展服务3800余次，有效发挥在职党员在社区治理中的示范带头作用，为2020年韶关市全面推行“社区吹哨、党员报到”工作提供了实践经验。

**把服务融入民生，提升共建共治凝聚力，让居民群众在社区治理中成为主人翁。**

围绕“一老一少”全面提升党建阵地服务功能。针对社区老年人和少儿居多的特点，实施社区党群服务中心提升工



韶关市武江区花城社区居民代表与社区干部在街坊议事堂商议电厂宿舍安装路灯事宜。叶茹芳摄

程。设立书画室、微电影、文艺室等，丰富老年人文化娱乐生活；精心打造的风度书房成为小学生下午放学后最青睐的“4点半课堂”，家长们都说：“这里是党的阵地，孩子们在这里学习，家长很放心。”同时，组织辖区社工开展“爱心联盟”“壹基金”等志愿服务，让群众在家门口就能感受到党组织的服务和关怀。

围绕“一旧一新”推行企业个性化服务。推动实施沿江路扬尘整治及综合提升工程、电厂公园等一批民生项目，有效解决辖区关停并转企业厂区环境破旧问题；针对关停并转企业老党员生活不便、组织生活参与度不高问题，设立便民服务站、党员活动室等，提供义诊、义剪等服务，开展“家门口党课”“口袋书”“金句”微课堂

活动120余场次；同时，聚焦服务新业态经济组织，建立全市首个枫汇商务楼宇党组织；结合楼宇党组织企业需求，由社区党委牵头，邀请思想政治、企业管理等领域专家学者开展“每月讲坛”；建立社区与企业联合开展主题党日活动机制，充分发挥社区与企业党员专长优势，形成社区党建与楼宇党建有机融合联动效应。

围绕“共商共建”搭建街坊议事堂平台。坚持“众人的事情由众人商量”，社区党委牵头把居民普遍关心反映的问题和意见列为议事范畴，积极组织居民参与商议与自身利益相关的社区大小事务。目前，通过平台解决社区慈善募捐、业委会筹备等事务125件，解决困难问题276个，增强了群众获得感幸福感安全感。

## 点评

■徐月高

根深则本固，基美则上宁。社区作为城市的毛细血管与基底细胞，是城市基层治理的基本单元和重点所在。广东省韶关市武江区坚持以党建引领社区治理，聚力发挥党组织的主心骨作用、党员干部的主力军作用、居民群众的主人翁作用，在新华街道花城社区试点深耕，创新推行“三融入三提升”，积极探索构建共建共治共享社会治理新格局，取得了显著成效。感受花城的治理蝶变，触摸武江的治理脉动，经验启示扑面而来。

深化社区治理，必须建强

基层组织。提高社区治理效能，关键是加强党的领导。基层党组织担负着领导社区治理的重要职责，建强党的基层组织是坚持和加强党对社区治理领导的必然要求。武江区注重健全党的基层组织体系，结合网格治理建立社区党委、网格党支部、楼宇党小组三级组织体系，推动党组织的触角抵达城市“神经末梢”。同时，推动辖区组织互联互通，坚持以社区党委为中心，社区居委会、业委会、物业公司有序协调，并实行社区、社会组织、社工、社会资源和社区自治组织“五社”联动。实践证明，只有织密党的组织体系，做到横向到边、纵

到底，确保党的组织和工作全覆盖，才能更好地实现党对基层治理的有力领导，从而保证党的号召一呼百应、党的声音一喊到底。

深化社区治理，必须坚持重心下沉。社区是离群众最近的一级组织。如果说社区治理是基层治理的关键一环，网格就是基层治理的“神经末梢”。武江区注重网格治理，把组织融入网格，普遍建立网格党支部，并把驻区机关和企事业单位纳入网格管理，将基层党建、政策宣传、疫情防控、信息采集、文明引导、治安联防等工作列入网格工作责任清单，形成了党组织建在网格、资源统筹

汇聚网格、责任落实到网格、问题解决在网格的工作机制，实现了网格治理从“有形”到“有效”的转变。小网格，大天地。实践证明，深化社区治理，必须把目光和精力聚焦聚力网格、做实做细网格，才能真正推动社区治理走深走实，走向精细化治理。

深化社区治理，必须强化先锋引领。党员是党的肌体细胞，是党组织最基本的力量。坚持党建引领社区治理，必须注重发挥党员的示范带头作用。武江区在网格治理中，注重把党员融入群众、把服务融入民生，发挥党员干部的主力军作用和居民群众的主人翁作

用，切实做到了“一名党员一面旗帜”。比如，在疫情防控中，从区直机关党员“一把手”中选派社区“第一书记”，组织机关在职党员下沉社区开展“敲门行动”；开展党员先锋活动，组织辖区在职党员在“八小时”以外参与社区党组织建设、社会治理，带头遵守社区管理公约、参与社会公益服务、营造和谐邻里关系等。这些措施的落实落细，既进一步密切和巩固了党群关系，又提升了组织力，能够更好地引领带动广大居民群众深度参与社区治理，从而为社区治理汇聚了共建共治的强大合力。（作者系中国组织人事报社总编辑）

## 汇聚社区治理的“红色动能”