

全域党建·宁德市

深化近邻党建 引领基层治理 为建设宜业宜居海湾新城凝聚组织力量

■中共宁德市委组织部

上世纪八十年代末以来,“建设中心城市”一直是闽东人民“三大梦想”之一。近年来,福建省宁德市牢记习近平总书记嘱托,坚持全市一盘棋、山海一体化,加快建设中心城市,城市已成为集聚人口、资源、产业的巨大平台。为适应城市建设和基层治理新形势,进一步推动城市基层党建高质量发展,宁德市大力传承弘扬习近平总书记在福建工作期间提出的重要理念,坚持深化近邻党建,着力构建共建共治共享的城市基层治理新格局,为建设蕴涵现代气质、彰显闽东气派的宜业宜居海湾新城凝心聚力。



福建省宁德市城市景观。

加强系统建设整体建设,各领域党建从“各自为战”向“相邻共融”转变

宁德市贯彻系统思维,将城市各层面各领域党建作为一个整体谋划推进,构建覆盖整个城市的基层党建“生态系统”。

上下联动,拧紧一贯到底的动力主轴。宁德市委充分发挥牵引作用,加强顶层设计和统筹指导,制定出台《关于近邻党建引领城市基层治理的若干措施(试行)》等“1+15”指导性文件,搭起城市基层党建“四梁八柱”。市委书记带头传承弘扬“四下基层”优良作风,主动调研、周密部署、积极推动,带头深入街道、社区调研指导工作,牵头建立

城市基层党建工作联席会议成员单位述职制度,每年一述,有效传导压力。市委常委分别联系1个城市社区、领办1—2个党建项目,带动全市230多名领导干部挂钩联系社区。市、县(市、区)、街道(乡镇)、社区四级全覆盖建立城市基层党建联席会议制度,健全落实调度通报、动态管理、督促检查和跟踪问效等相关制度,推动上下联动体系有效运转。

共建共治,打破条块分离的体制壁垒。深化落实“双报到”机制,推进1500多家机关企事业单位党组织与城市社

区党组织精准配对,实行契约式共建,建立“双向认领”“双向约束”“双向反馈”“双向考评”机制,推动组织共建、活动共办、资源共享、党员共管,共建单位每年为社区提供5—10万元经费支持,相互开放活动场所253处,开展“聚力创城、我在行动”“传播文明、党员先行”等共建活动5000多场次;建立健全《居民需求》《共建单位》《供需项目》“三张清单”,推动共建项目化、项目清单化,加大人力投入、资金支持、项目帮扶力度,有力推动资源力量下沉社区,在新冠肺炎疫情防控和全国文明城市首创

首创中发挥重要作用,如蕉城区东湖社区,以前是“名声在外”的脏乱差社区,在市委组织部等7个共建单位的努力下,筹措资金1800多万元,经过2年集中整治,社区面貌焕然一新;全面动员3.3万多名在职党员回居住地社区、小区报到“亮身份、亮服务、亮承诺”,采取全程纪实、星级评定、积分管理等办法,推动在职党员认领“微项目”“微岗位”4万多个,为居民群众办实事好事3500多件,“工作在单位、服务在社区、奉献双岗位”成为在职党员新常态。

融合发展,创新开放共享

的组织纽带。立足基层治理实际需求,创新党组织设置和生活方式,推动各领域党建有机融合。以街道社区党组织为核心,吸纳共建单位、驻区单位、企业、社会组织、行业党组织等成立区域“党建联盟”13个,推行联盟“轮值主席”制,共商共治区域治理问题,如东侨开发区着眼中心城区环东湖区域治理难题,成立环东湖巡防队兼合式党支部,与区域内学校、医院、社区、小区及专业社会组织形成“党建联盟”,相互发挥各自优势,实现互利共赢,有效提升区域治理水平;同时,探索成立互联网行业党委、物业行业协会党组织、建材商圈党组织、楼宇党组织等,加强与新兴领域互利互动,相融共生。

突出“有形+有效”,组织体系从“树状架构”向“网状覆盖”转变

宁德市持续推进组织覆盖,提升组织力,形成“纵向到底、横向到边”的严密组织体系,托起基层治理“红色底盘”。

优化街道社区节点。针对宁德市城市化进程持续加快,大部分街道管理人口超过6万,“万人社区”占比过半,管理幅度过大、管辖人口过多的现状,探索推进街道社区规模调整,如霞浦县适应城市拓展建设和基层治理新形势,将1个

街道析置为2个街道,优化城市管理能力;各县(市、区)推进村改社区、新增社区11个,其中,中心城市新增社区6个,做到城市居民聚集到哪里,管理服务就跟进到哪里;加强社区党组织标准化建设,推动15个社区党支部升格为党总支(党委),开展评星定级工作,“五星”社区党组织达到57%,突出社区党组织引领基层治理的领导地位;同时,全覆盖建立街

道“大工委”、社区“大党委”,推行市县领导干部兼任“大工委”召集人或“大党委”第一书记,明确兼职委员的人选范围、职责定位,形成以街道社区党组织为核心,有效调度兼职委员参与区域治理的组织架构。

打通居民小区末梢。大力推动党组织向居民小区延伸,坚持因地制宜、分类指导,根据现代小区、老旧小区、开放街区等不同特点以及党员

分布情况,标准化组建小区(网格)党支部377个、楼栋党小组401个,居民小区党组织覆盖率达到96%;同时,鼓励动员2300多名热心党员群众担任巷道长、楼栋长、网格员“两长一员”,把党的组织和工作覆盖到群众家门口。

牵引各类组织聚合。坚持党建带群建、带社会组织,通过把“坚持党的领导”写入各行业、各类组织章程,给各

类组织定职责、派任务、提要求,促进功能衔接、资源共享,把他们像磁铁一样紧紧聚合在党组织周围;大力推行社区党组织领导下的“三社联动”机制,通过政府购买服务、社区免费提供场所等方式,引入社会组织、社工机构280多家,为居民提供居家养老、公益课堂、幼儿托管等专业化精细化服务。比如,屏南县“善课堂”为小区儿童免费提供课外教学、心理疏导;东侨湖滨社区引进众美之家服务公司,为社区60岁以上的老人提供康体娱乐服务。

(下转B2版)