

陕西省渭南市韩城市： 预判分析关口前移 强化入党“健康码”

■中国城市报记者 郭文治 李静雯

为提高发展党员质量，规范发展党员程序，陕西省渭南市韩城市坚持把政治标准放在首位，建立发展党员预判分析制度，强化入党“健康码”审查。由各党（工）委根据基层党组织确定的发展对象情况，结合韩城市各领域发展党员比例要求，全面统筹本年度本辖区发展党员指导性指标执行，对拟发展对象提前“扫码”审查，预估可接收为预备党员的发展对象人选，建立拟接收预备党员预判分析台账，并加强对指导性计划执行情况的跟踪调度，切实提高发展党员“含金量”。

突出预判重点 确保短板有效补充

人选侧重明确。韩城市加强对基层党组织发展党员工作的动态监管和指导，着力破解“村组干部、农村优秀青年、致富带头人”入党难问题，在进一

步改善优化农村党员结构的基础上，确保年度内“3年未发展党员的村（社区）党组织”全面清零；同时，对2年及以上未发展党员或党组织后备力量储备不足的基层党组织，强化工作研判督查，定期跟踪指导。

比例分配明确。结合全市各领域党员年龄、文化程度等现状，精准规划各领域预判拟接收预备党员占比，明确全市每年发展的党员中原则上农村（社区）党员占比不低于30%，非公企业党员占比不高于20%，社会组织党员占比不高于10%，机关事业单位党员占比不高于35%，国有企业党员占比不高于5%；同时，对年度发展党员的年龄、文化程度等也提出了明确的比例要求，从源头加大对党员队伍年龄、性别、学历等结构调整力度。

导向要求明确。指导各基层党组织优先将优秀青年、高知识群体、一线骨干纳入到预判队伍中，注重构建一对一联

系、全流程跟踪培养、多渠道协同推进发展党员工作机制，凝聚吸纳一批具有影响力、示范性的先进分子加入到党的队伍中来，推动形成良好示范效应，不断壮大党的力量，逐步打造一支年轻化、学历优、能力强的党员队伍。

严肃预判纪律 确保党员发展质量

意见征求全面。韩城市对标《渭南市发展党员政治审查负面清单》，加强对入党申请人、入党积极分子和发展对象的培养考察。对于在“两新”党组织确定的发展对象，要求进一步征求户籍所在地党组织意见，强化工作考量，确保拟发展的每名党员都能经得起组织考察、社会考验、时间考证。

三级预判完备。按照基层党支部、上级党（工）委、组织部门的顺序进行预判分析，由基层党支部对发展对象初

审，充分了解其生活、工作情况及现实表现；由上级党（工）委复审，征求纪检、公安等部门意见，提前预判分析可列为拟接收预备党员对象；由组织部门对党（工）委上报的拟接收预备党员进行终审，严格把关拟接收预备党员的领域、年龄、学历等比例，凡是未经预判分析或预判不合格的，坚决不予发展。

责任落实到位。严格执行《发展党员责任追究制度》，按照“谁介绍谁负责、谁经办谁负责、谁预审谁负责、谁审批谁负责”的原则，在预审研判的各个环节，要求入党介绍人、党支部书记、党（工）委副书记等要严格考察拟发展对象的真实思想和现实表现，审核其是否合格，严把发展党员质量关。

统筹预判分析 推动党员作用发挥

指标跟踪落实。韩城市加

强对各基层党组织指导性计划执行情况的跟踪调度，及时补充调剂，坚决防止搞平衡照顾、平均分计划、简单卡比例，确保把计划用在最合适、最需要的地方。

全程精心培养。建立“三级”培训制度，以党性教育为重点，由市委组织部组织开展发展对象集中培训示范班，由各党（工）委组织积极分子开展集中轮训，各基层党支部组织入党申请人、积极分子等参与“寻访红色足迹 传承红色基因”等活动，切实提高其党性修养。

推动作用发挥。层层落实培养教育责任，鼓励引导各领域积极分子、发展对象等到各级党组织跟班学习、主动承担工作任务、参与志愿服务活动等，丰富工作经验，增长人生阅历，不断提高决策水平和处理复杂问题的能力，为今后发挥党员先锋模范作用奠定基础。

广西壮族自治区崇左市江州区江南街道： “邻里会话”绘出幸福小区

■中国城市报记者 孟航 李静雯

近年来，随着城市化进程加快，小区居民邻里之间常常闭门相处，门难进、理难讲、诉难求、惑难解现象不同程度存在。面对小区治理新形势、新问题，今年以来，广西壮族自治区崇左市江州区江南街道通过党建引领小区治理，结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，在居民小区创建“邻里会话”平台，充分发挥党组织的政治引领作用和服务功能，培育居民自治意识，鼓励居民参与小区治理，通过平台收集社情民意，以“党之所为”服务“民之所需”，开创了小区治理新模式。

做法与经验

开设“邻里信箱”，完善互联互通沟通机制。江南街道在10个小区设置“邻里信箱”，安排专人定期开箱收信，严格遵守写信人信息秘密，妥善处理信件内容；实行“支部阅信—解决问题—反馈答复”的闭环化管理，由小区、社区两级党支部书记根据信件内容进行督办，建立全流程、常态化跟踪机制，细化包抓负责人、明确办理时限，跟踪督办，做到第一时间沟

通对接、第一时间办理见效，提高信件办理质量和效率。

创设“邻里议站”，搭建协商议事决策平台。在小区党群服务中心设立“邻里议站”平台，强化邻里服务阵地建设，小区党支部每月定期组织物管企业和业主代表、业委会召开“邻里会话”联席会，收集业主诉求，倾听心声；由小区党支部牵头，推动社区、街坊会、物业服务公司、社团等协商共治，共同商议解决居民关心的大小事，让居民诉求事事有回音、件件有着落，提升小区的整体生活品质。

开办“邻里学堂”，凝聚互惠互帮城市力量。通过整合社区和小区的公共服务资源，成立邻里课堂，组建邻里互助服务队伍，整合各单位、各方面师资力量，吸引辖区居民走进社区；为党员群众开设公益课程，同时充分利用架空层的场地资源，增设小区红色读书角，营造读书学习氛围，为小区的党员群众搭建提高素质修养、开拓视野眼界的平台，真正将服务触角延伸至党员群众的家门口，丰富了辖区居民文化生活，增进邻里感情。

举办“邻里歌圩”，构建群防群治社区堡垒。小区党支部从老年人群体有歌圩情结为切入点，主动整合企事业单位、社会组织等资源，增设文化娱乐设施，充分利用邻里议站和群众文化广场，定期组织山歌爱好者集中在一起对山歌、打擂台，通过开展群众文化活动，满足业主的精神需求；同时充分利用“歌圩”开展“正能量”宣传，新冠肺炎疫情防控工作开展以来，社区居委、物管、合唱队队长合力劝导老人接受居家隔离，楼长、巷长挺身而出宣传、劝说街坊不要扎堆聚集；此外，各社区在“歌圩”上将防疫期间发生在社区的窝心事、暖心事、热事重现舞台，引导居民在守望相助中凝聚共治力量。

成效与反响

支部战斗堡垒作用进一步发挥。江南街道通过“四邻”平台，提升了小区党支部的组织力和凝聚力，党支部成为小区治理的“主心骨”，推动党建服务根植于城市“最末梢”，不断增强党支部的影响力和引领力。“邻里信箱”设立以来，先后收到群众线

下来信120余封，线上反映问题185个；“邻里议站”有效解决了沿山路有线电路“蜘蛛网”、沿山路第八组居民人行道道路损坏等多个难题。

小区邻里关系更加和睦融洽。利用民俗文化节日，组织开展“邻里互助”、“邻里美食互评”、敬老爱老、文艺汇演等活动，拉近居民之间的距离，营造居民互帮互助良好氛围。今年以来，江南街道共开展各类邻里互动活动22场次，受益群众1275人。

小区治理机制更加完善。通过搭建邻里共治平台，发掘小区多方力量，逐步完善小区协商共治机制，落实一件又一件民生实事，居民的归属感和幸福感得到有效提升。今年以来，开展议事联席会13次，征集社情民意122条，解决安置小区地下车库渗水、自行车乱停乱放、未购置车位业主停车难等“小情大事”30多件。

经验与启示

小区治理要以组织引领为基本点。打通社会治理的神经末梢，需要把党的建设贯穿始

终，充分发挥基层党组织的凝聚力、号召力，适应新时期城市社区的发展，筑牢基层党组织在城市治理中的领导地位，发挥党组织的总揽全局、全面协调的作用，鼓励倡导社会治理多元化，可以有效地推动城市基层治理。

小区治理要以服务群众为落脚点。社区治理效果好不好，要让群众来评价，坚持以人民为中心开展城市治理，以提高居民幸福指数为落脚点，聚焦居民群众急难愁盼，用心用情用力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，打通为民服务“最后一公里”，让党的组织强起来、惠民服务火起来、群众生活好起来。

小区治理要以居民自治为着力点。激发居民自主意识，坚持居民事情居民办，党员带头真正沉下去、融入到群众当中去，引导居民自主参与，培育居民参与小区治理的荣誉感、自豪感和获得感，把更多的话语权交给群众，增强凝聚力，引导居民主动地参与到各种为民服务和社会奉献活动中来，只有居民自主参与，才能从根本上解决小区治理难题。