

陕西省安康市石泉县：“三共六制三保障”激活基层党建一池春水

■中国城市报记者 郭文治 李彤彤 通讯员 黄夏 孟少猛



石泉县城关镇老城社区创建新时代文明实践志愿服务岗。

陕西省安康市石泉县共有4个城市社区14340户36968人，其中党员544名。面对城镇化飞速发展、城市经济社会不断转型、群众对美好生活需求日益增长的新矛盾、新变化、新要求，石泉县树牢“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，以创建全省城市基层党建示范县为契机，探索形成“三共六制三保障”工作模式，逐步打造区域联建共同体，使每个工作和居住在城市里的人，都能参与到城市建设中，有效激活了城市基层党建的一池春水，让城市治理变得更有温度。

“三共”统筹 构建区域党建共同体

石泉县把城市基层党建作为推动城市工作的“金抓手”，系统谋划、一体布局、全域推进，坚持纵向联抓、平台共建，横向联建、事务共治，系统联动、成果共享的“三共”思路，把城市社区党组织建设成为联结辖区内各类组织和各项工作的“轴心”，把“共驻共建”作为城市基层党建的重要任务，建立县、镇、社区三级城市基层党建工作联席会议制度，实行单位行业系统与属地党组织党建双向考核，推动单位行业系统所属的93个党组织、2178名在职党员到城关镇16个社区“双报到、双服务、双提升”。

老城社区地处石泉县城中心区，国家AAAA级景区汉江石泉古城便坐落于此，而老城社区最大的特点就是“社区即景区”。社区依托“镇社

工作一体化”机制和“共驻共建”平台，与辖区内的6个机关事业单位党支部建立共建清单、签订共建协议，172名党员干部主动到社区报到领岗，与社区选配的94名党员楼院长共同开展各类志愿服务，把服务本地居民、外地游客的“双服务”工作搞得有声有色。

“领岗服务”有效促进老城社区实现了“环境美、服务优、矛盾少、日子好”的目标。“之前平均每月至少有两起矛盾纠纷需要调解，现在很少出现。”说起邻里关系的变化，老城社区党支部书记、居委会主任刘世元十分欣慰。变化的背后，是石泉县“联席会议、工作协调、共同服务”三大共建机制的助力，赋予了社区管理建议、党员管理、考核考评鉴定、社区事务准入四项权力，形成了“大家的事情大家办、大家的社区大家建”的社区服务与治理新模式。

今年以来，石泉县召开各级联席会13次，解决难题47项，明确服务事项4973件。同时，聚合机关、学校等各领域力量，整合各类公共服务、社会服务资源，各展所长、共建社区，共建单位和社区联享运动场地、会议场所等资源，干群共享城市创建成果。

“六制”推进 托起群众“安居梦”

在“三共”基础上，石泉县探索建立“文化引领、治安防控、法律服务、矛盾调处、民生保障、居民自治”六项工作机制，托起群众的“安居乐

业梦”。

位于石泉县江南新区的长安社区是环境优美、配套完善的移民搬迁社区。该社区按照创业就业、“红色物业”、社团活动、社会治理“四个融合”的总体思路，全面落实“三共六制”要求，助力搬迁群众稳定增收，促进搬迁社区和谐稳定。

为使社区搬迁群众安居乐业，长安社区党支部将创业就业深度融合以提升居民收入，积极对接引进社区工厂2家，提供就业岗位300余个，就近吸纳50多人就业，帮助指导30多名搬迁群众成功创业；“红色物业”深度融合以提升群众生活质量，在党支部的引领下，搬迁社区依法成立了业主要求、党员管理、考核考评鉴定、社区事务准入四项权力，形成了“大家的事情大家办、大家的社区大家建”的社区服务与治理新模式。

今年以来，石泉县召开各级联席会13次，解决难题47项，明确服务事项4973件。同时，聚合机关、学校等各领域力量，整合各类公共服务、社会服务资源，各展所长、共建社区，共建单位和社区联享运动场地、会议场所等资源，干群共享城市创建成果。

石泉县各机关党组织按照“六制”主动加强与社区的互联互动，通过共同协商、双向认领形成共建清单。社区党组织梳理社区建设和居民需求，细化服务岗位设置，建强与之匹配的6支志愿服务队，有效破解城镇化带来的群众融入归属难、维权维稳难、就业创业难等问题。今年以来，该县共形成95份共建清单、285个联建任务，可共享资源122类；党员开展便民服务1.9万件，实现居民“微心愿”523件；各志愿服务队开展卫生整治、交通劝导、矛盾排查等志愿服务900余次。

“三措”联保 共绘城市同心圆

石泉县金江小区建设较早，老旧小区管理方面存在难点痛点。矛盾日益凸显时，石泉县对社区探索实行网格化管理，安排网格员定期收集群众意见和诉求，金江小区作为北街社区的一格，160余户业主的诉求和意见得以及时反映。2019年，县住建部门对金江小区实施改造，更换排污管道和安装全新路灯、门禁和监控，成立业主委员会，聘请物业公司，小区的面貌焕然一新。“环境变美了，车辆不乱停了，邻里关系和谐了，现在大家都觉得社区安全又舒心！”71岁的退休教师彭祥银高兴地说。

在石泉县的街头巷尾，总能看到来自各社区、各单位“红马甲”网格员的身影，“有事找网格员”已成为居民的共识。为了实现“三共六制”，该县构建了“三保障”机制，以“网格化”实现保障常态化，以

书记民情“三本账”实现保障精细化，以“职业化”实现保障长效化，健全完善了“天上有网、地上有格、区户有长、人人有责”的精细化基层治理格局。全面推行三级网格化管理，以社区为单元，划网格、选网格长和定责任，对网格员履职承诺、社区居民公约、楼院居民守则、楼院星级评定统一上墙公示，有力推动城区68名镇干部、92名社区干部、2178名在职党员下沉到514个网格点担任一、二、三级网格长，常态化入户走访、宣讲政策、排忧解难。

同时，石泉县把落实落细书记民情“三本账”制度作为城市基层党组织的硬任务和“我为群众办实事”的硬措施，及时收集处理群众各类问题。上半年，受理社区群众反映401件，办结满意率达98.63%。聚焦管理有制度、进入有渠道、提升有标准、发展有空间、待遇有保障、评价有导向，积极探索社区干部职业化体系建设，明确社区干部入职途径、管理办法、薪酬待遇和工作职责等，城市社区“一肩挑”干部年度薪酬待遇最高可达5万元。

石泉县城市基层党建工作从点上出彩到全面开花，由“小盆景”变成“大风景”，安居、乐业、宜游正成为石泉县的响亮名片。“站在新的起点，以城市基层党建引领县域治理的美丽图景愈加清晰。下一步，我们将不断完善‘三共六制三保障’工作模式，使之成为加强城市基层党建、创新基层治理的重要抓手。”石泉县委常委、组织部部长向成城说。(图片由石泉县委组织部提供)



石泉县以社区党组织为“轴心”建立“共驻共建”平台。