

# 双流区：凝聚校院企地协同创新发展合力

四川省成都市双流区牢牢把握基层党建高质量发展方向，聚焦校院企地合作的发展目标和现实问题开展党建共建，不断增强党组织政治功能和组织功能，持续提升党建在校园企地共享资源、协同创新、产学研用深度融合、科研成果就地转化等方面的引领力，推动实现创新在高校、应用在企业、转化在双流。

## 探索多元联建 推动资源供需精准对接

多方参与互联互通。双流区坚持党建搭台，区委创新开设“企业咖啡”“科创菁英汇”活动，建立高校院所、企业和人才诉求即时收集、快速回应、精准派单、限时办结的全链条快处机制，累计开展活动84场，收集回应各类诉求760条，办结率99.96%、满意度达98.85%，推动高校院所打造“无形的围墙”；在3个产业功能区分别建立综合党委，健全完善运行规则，建立主题党日活动轮值制度，推行党员信息联通、组织生活联办、党群活动联办，锤炼了“新兴向蓉、红色引擎”党建品牌；在电子科大科技园成立综合党委，辐射浪潮、华为、同方等200余家企事业单位，组织实施“校企双进”对接活动17场，发布《成都市双流区共享服务平台清单》72条，促进高校院所和企业共享信息、共享资源。

建立联盟增强功能。联合川大、西南民大和中电熊猫等13家校院企地党组织创设党建联盟，聚焦高校院所和企业发展目标及现实问题设定党建联盟的功能作用，发布《根植地方行动倡议书》，丰富校院企地联席会议制度内涵外延，促进优势互补作用得到充分发挥。区委、区政府为驻区高校办结3216亩土地证，

为川大配建院士公寓楼30套，与成都信息工程大学共建科研孵化综合体；川大积极促成华西医院团队托管双流区一医院、华西附二院与双流妇幼保健院建立跨区域专科联盟，实现双方优势资源整合放大。

党建赋能激发合力。区委出台人才引育26条政策措施，从智力支持、平台建设等方面为高校院所和企业赋能，选聘一批高校专家、龙头企业双向担任产业教授，支持产业园区组建业界共治委员会；依托“红色导师团”“党员专家团”开展“双创比比齐”“创享会”活动5场，首批选聘15名学院专家、企业管理者担任“园区智库”“首席专家”“招商大使”，鼓励企业与高校、科研院所共建院士工作站、博士后工作站、博士后创新创业实践基地等研发机构，支持建设大科学装置、新型研发机构等创新平台，做优重点实验室、工程技术研究中心等创新载体191个，鼓励科研院所和高校高层次人才27人，电子科大科技园获评国家级孵化器。双流空港科创集团集成首个“川港科技创新人才基地”，与香港城大共建成都研究院，引进动物健康研究中心等科研平台7个，先后有3000余名港籍大学生来蓉交流，搭建起与香港科研、教育、文化交流的桥梁。

深化产城融合。发挥党的组织优势，推动西开区由工业区向产业功能区转型，布局产业创新中心、技术创新中心、公共技术应用平台，打造物联网、京东方2个示范片区，与中兴集团共同设立20亿元产业基金；整合驻区高校、职业院校、培训机构等行业资源，共建共享信息数据库，鼓励在蓉高校联合区内头部企业打造交叉学科集群，构建“政府+校企+产教”深度融合的技能人才培养机制，为双流培育技能人才提供支撑；在双流一产业社区，以“办大学的理念办社区”共建空港新居民大学，上海交大、北大教堂等校院领办素质提升、职业教育、智慧生活

企业专业联合会，共建27个公共服务平台，初步形成全链条生物医药创新服务体系。双流空港兴城集团与中国国谷结成合伙人，组建成都芯谷公司运营芯谷产业园，形成以中国电子为龙头的集成电路产业集群。

## 提升站位格局 推动发展成果互惠共赢

融入城市战略。双流区发挥党的政治优势，主动服务成渝地区双城经济圈战略布局，校地对接推动举办“蓉漂人才荟·走进重庆大学”专场，开展“创赛路演”“专场推介”“校园招聘”“校企双进”等活动，鼓励重庆优秀青年人才来蓉施展才华、筑梦圆梦，推动实现校地共兴常态长效；积极融入“大湾区”发展战略，升级“蓉港人才合作示范区（总部基地）”，建成全省首个“川港科技创新人才基地”，与香港城大共建成都研究院，引进动物健康研究中心等科研平台7个，先后有3000余名港籍大学生来蓉交流，搭建起与香港科研、教育、文化交流的桥梁。

深化产城融合。发挥党的组织优势，推动西开区由工业区向产业功能区转型，布局产业创新中心、技术创新中心、公共技术应用平台，打造物联网、京东方2个示范片区，与中兴集团共同设立20亿元产业基金；整合驻区高校、职业院校、培训机构等行业资源，共建共享信息数据库，鼓励在蓉高校联合区内头部企业打造交叉学科集群，构建“政府+校企+产教”深度融合的技能人才培养机制，为双流培育技能人才提供支撑；在双流一产业社区，以“办大学的理念办社区”共建空港新居民大学，上海交大、北大教堂等校院领办素质提升、职业教育、智慧生活

5个学院，辐射近千家企业，服务10万产业工人。

共创美好生活。发挥党密切联系群众优势，紧扣“幸福美好生活十大工程”，为校院企人才办好“暖心事”，共同打造校院企地合作和谐区，增强高校院所和企业人才对幸福双流归属感；把好学校好医院办到人才家门口，围绕高校区域、产业园区新改建38所幼儿园和中小学校，加快推进华西国际医院、空港亚心医院建设，建成西南民大下穿隧道等市政项目10余个。将原来职能部门单一的双流人才交流中心升级为航都人才综合服务中心，集中受理或办理22个部门的126个服务事项，同步开发“航都人才之家”云服务平台，实现“一站式受理、多部门协同”，全区人才服务效能大幅提升，即刻办理事项达26项，办事时间平均缩减2/3以上，其中人才安居资格审核由15天缩减至5天。

四川省成都市都江堰市灌县古城景区紧邻世界文化遗产、国家5A级旅游景区，是都江堰最早的城市核心区，每年接待游客超500万人次。该景区幅员面积0.98平方公里，共有街巷29条，辖区居民14313人，商户1270家，从业人员11611人（少数民族330名），其中党员30人。

近年来，该市针对都江堰景区、灌县古城景区与城市社区“景城一体、融合共生”特点，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行新发展理念，以发挥景区党建引领带动作用为主抓手，突出问题导向，聚焦景区街区商业发展，组建灌县古城景区商圈综合党委，分类在酒店民宿、餐饮协会等设置党支部12个、党小组20个，实现行业党组织全覆盖。

建立党建联盟。

深化景区、街区、社区、小区“四区联动”，整合驻区单位、企业家、“两新”组织和社区等7个基层党组织，成立“古堰先锋”党建联盟，将景区商家、社区民警、驻区单位党组织负责人

仍处于正增长。

## 突出组织联建 激发党建引领活力

都江堰市充分发挥街道社区党组织统筹作用，整合景区、街区多元力量，创新治理手段，推动古城景区治理水平持续提升。

优化组织设置。在灌县古城景区创新实行“街景合一”管理体制，设立景区管委会，与灌口街道党工委合署办公，加强对景区、社区党组织工作统筹；聚焦景区街区商业发展，组建灌县古城景区商圈综合党委，分类在酒店民宿、餐饮协会等设置党支部12个、党小组20个，实现行业党组织全覆盖。

突出服务联抓，夯实旅游发展基础。都江堰市针对治理力量统筹不够、旅游消费场景更新不足、保障服务能力不足等问题，努力汇集多方智慧，充分挖掘展示特色文化，推动旅游服务品质和社区治理水平同步提升。

都江堰市针对治理力量统筹不够、旅游消费场景更新不足、保障服务能力不足等问题，努力汇集多方智慧，充分挖掘展示特色文化，推动旅游服务品质和社区治理水平同步提升。

## 突出党员联管 建强旅游先锋队伍

都江堰市充分发挥街道社区党组织和党员干部的示范作用，通过规范志愿服务行为、拓展载体活动等方式促进旅游服务提能增效，持续优化旅游和生活环境。

深化协同治理。依托党建联盟，统筹景区商圈党员力量，发动商家代表组建成区域联合执法队伍，实施旅游市场综合整治提升行动，彻底整治野导游拉客、人偶照相索费等行为，持续净化旅游市场；将大数据引入旅游场景和生活场景，上线灌县古城智慧景区服务平台，实行游客数量实时监控、引导分流和开展疫情防控；实施“智慧社区+区块链”项目，推行居民办事“云端办”，依托“存证技术”“数字身份”等技术路径，简化高龄补贴认证和跨部门审批流程，为21名高龄老人配备“助老通”智能手环，有效提升社区智慧治理水平；实行“双街长制”，引导商家、住户选举增设街巷“民间街长”6名，发动商家成立景区商家自治联合会和街区商家联盟管理协会，完善商家《自治公约》、居民《文明条约》，引导商家、居民参与文明劝导、卫生环境整治，协同推进商圈治理。今年以来，灌县古城景区游客投诉同比下降约40%，旅游秩序显著改善。

规范志愿服务。

出台《灌县古城旅游志愿者管理办法》，制定《灌县古城旅游志愿服务手册》《党员志愿服务积分兑换制度》等，拍摄志愿者公益宣传片，利用灌县古城微博、微信等面向全市招募志愿者；筛选90余名党员志愿者组建党员旅游服务队4支，设置“党员服务站”“党员示范岗”，细化环境卫生、游客引导员等志愿服务岗位31个，累计开展志愿服务活动200余次，服务游客10万余人次。

丰富载体活动。

设立“商家服务日”，每月定期向商家开展政策法规、诚信经营宣传等活动；围绕清明节、“五一”等重要时间节点，举办文艺汇演，发动商家开展营



6月20日，成都市都江堰市在南桥广场举行庆祝建党100周年快闪活动。

# 温江区：守正创新探索社区党员分类管理新路

随着经济体制改革不断深化、城市化进程持续加快，党员队伍“原生化”、基层组织“空心化”、教育管理“中梗阻”等现象日趋突出，传统党员教育难覆盖、难持续、难规范、难见效等问题日益凸显，这些变化为社区党员的教育管理带来极大挑战并亟待研究解决。

四川省成都市温江区地处天府之国腹地，以“四河穿流、江水温润”而得名，历史上曾为古蜀鱼凫国都城，自然条件优越，素有“金温江”的美誉，常住人口96.79万，党员28954名，占比3%。自2019年10月被确定为四川省唯一的社区党员分类管理试点单位，成都市温江区在四川省委

委组织部、成都市委组织部有力指导下，以社区流入党员和离退休党员为重点，以发挥作用、推动发展为目标，试点探索社区党员分类管理路径，不断增强党员教育管理针对性实效性。

## 推动流入党员 “流入不流失”

温江区有流入党员5484名。针对流入党员向多变、差异性大、教育管理难、联系服务难、作用发挥难等实际，温江区坚持以贴心服务增强认同感和归属感为突破口，制定《成都市温江区社区流入党员管理办法》，抓住摸

排、管理、服务、发挥作用4个环节用功着力，让流入党员离乡不离党、流入不流失。

找寻党员摸清底数，促“隐形”变“显形”。聚焦流入党员“隐身”“隐形”等问题，探索建立“组织找党员、党员找组织、党员找党员”常态化“三找”机制，摸清基本情况，建立“一表一册”动态信息数据库，详细记录流入党员信息并实时更新，做到来有登记、走有注销；开展“戴党徽、亮身份”活动，采取建立“党员公示牌”等方式，引导1300余名社区流入党员在业主群、工作单位等线上线下亮身份。

规范管理强化约束，促“流入”变“身入”。聚焦流入党员

“组织关系一方隶属、参加多重组织生活”落实难等问题，将流入党员就近纳入居住社区实体型党组织，坚持与工作地党组织共同进行教育管理，实现多方共管；实行双向反馈机制，与流出地党组织常态联系，定期通报流入党员现实表现，将“两不管”变为“两边管”。

精准服务拉近情感，促“身入”变“心入”。聚焦流入党员对社区认同感、归属感不强等问题，建立“按需‘下菜’+精准‘配菜’+便捷‘上菜’”需求响应机制，靶向收集困难111项，在党群服务中心开通绿色服务通道，按需开展创业就业培训1300余人次

次，提供法律援助等便捷服务2600余人次，开展创业沙龙等邻里活动42场，切实以“私人定制”式服务传递组织关怀、强化情感链接。

引领激励作用发挥，促“心入”变“融入”。聚焦流入党员作用发挥难问题，推行“义务、岗位、项目”3张清单，引导3700余人在区域发展等方面提供政策咨询、技术支持、建言献策等服务，协调解决“两新”组织困难问题2205个；探索流入党员与在册党员权利义务、评优评先对等机制，赋予表决权，吸收95名优秀代表担任社区党组织兼职委员；广泛收集、挖掘、宣传优秀流入党员信息

库，动态收集分析党员身体状况、空闲时间、兴趣爱好等情况，把离退休党员分为“骨干型”“老弱型”“流动型”“普通型”4种类型，根据趣缘、业缘等纳入248个离退休党支部或党小组，确保每名党员都纳入组织管理。

做好关心关爱，促离退休不“离心”。聚焦离退休党员普遍存在落伍感、孤独感、健康焦虑感等实际，落实“两委”调整、生病住院、重大节日、丧事办理“四必访”，多渠道链接区内医疗卫生资源，常态化提供上门护理、免费体检等服务，按需开办太极、书法等兴趣班，依托“红色余晖艺术团”等活动组织，常态化提供文体服务，累计服务1.5万余人次。

做实组织设置，促离退休不“退学”。聚焦离退休党员与在职党员时间、身体、心态等方面存在的客观差异，建立“一人一档”离退休党员信息

库，为重点规范化标准化落实“三会一课”、民主评议等党的组织生活制度；紧贴党员需求，开展“峥嵘岁月”、居家安全等特色主题党日活动，吸引3300余人次参与。针对“老弱型”“流动型”党员实际，量身推行送学上门、“一对一”联系等措施，确保教育管理不落一人。

做强激励引导，促离退休不“退责”。

聚焦离退休党员经验阅历丰富、时间相对宽裕等实际，依托“鱼兔金秋”党建品牌打造老党员工作室34个、成立“红色传承”等志愿团队123个，平台化引导7000余人次参与疫情防控、调解纠纷等小区治理事项；

将爱心捐款、代购代办等公益活动策划为“微项目”120余个，引导3600余名有意愿的离退休党员焕发“金色余晖”解决群众困难。链接餐饮、医药等爱心商家资源，推行服务换商品、服

务换服务等“公益银行”，让爱心得到双向“循环”。

## 做好国企退休党员 组织关系转接

针对国有企业退休党员体量大、转接任务时间紧等实际，温江区坚持规范流程、落实责任，从信息核对、关系转接、跟进管理3个方面用功着力，做到高效推进、无缝衔接，已完成2059名国有企业退休党员组织关系转接。

全面核查基本信息。聚焦党员居住分散、距离单位远等实际，积极配齐97家国有企业，坚持以实际居住地为主接收党员组织关系的原则，全面核查国有企业退休党员常住地址、党费交纳基数等基本情况和党组织关系转入目的地，形成拟移交国有企业退休人员党员名册，为做好党组织关系转接打好基础。

规范组织关系转接。聚焦国有企业退休党员组织关系限

时转接任务重、国企转出方向多等实际，与32家重点企业就档案移交、转接程序、社区报到等事项进行研讨，制定《成都市温江区国有企业退休党员组织关系转接办法》，细分流程、明确责任，确保组织关系操作便捷、有序转接。

跟进做好服务管理。聚集党员对单位归属感强、到社区报到不适应等实际，督促镇（街道）、村（社区）及时将国有企业退休人员党员编入党组织，参照《成都市温江区社区离退休党员党员管理办法》进行服务管理，并组织镇（街道）、村（社区）党组织与国有企业党组织联建，通过学习宣传联做、组织生活联过、主题活动联办等，灵活方式对党员进行教育管理服务，让党员接受双重管理、感受双重关怀。