

■2021年12月27日 星期一

■本版责编 孟航 ■本版美编 郭佳卉

## // 全域党建

# 四川省成都市： 创新领导体制机制 合力走向相融共生

■中共成都市委组织部

## 创新条块联管机制 形成齐抓共管“一盘棋”

创新组织领导体制。市委成立城乡社区发展治理领导小组,发挥党委统领、统筹谋划、一体推进党建引领基层治理作用;在市县两级党委创设城乡社区发展治理委员会,履行党委在城市基层治理中顶层设计、统筹协调、重点突破、整合资源、督导落实职能;市县两级组织部长兼任社治委主任,推动基层党建与基层治理统一领导、融合推进,初步建立起党委统揽、专门机构牵头、职能部门配合、各级党组织联动、群众和社会共同参与的党建引领基层治理新体制。通过创新领导体制,我们把分散在各领域的资源整合起来,打破行政隶属壁垒,无论是大机关还是小单位,无论是体制内还是体制外,各类资源都汇聚在街道社区,共抓基层党建,共同服务群众,共商区域发展,共育先进文化,共建美好家园。

建立健全党建联席会议制度。分级建立联席会议制度,推动各区域、各单位、各行业定期与属地党组织进行沟通会商、密切交流、分析研判、督促落实,构建以街道社区党组织为核心,3500余名街道社区兼职委员为纽带的区域化党建工作格局,切实解决了块块管不了条条、条条融不进块块的问题。比如,针对物业矛盾突出的问题,通过联席会议制度,发挥住建、市场监管等职能部门作用,强化街道社区党组织对居民小区工作的领导,在6534个城镇物业管理居民小区开展党组织引领、党员示范带动、党群服务站、党建工作经费、党建引领小区治理机制制度化“四有一化”工作,小区党组织牵头搭建业委会、物业服务机构、居民自组织沟通协商平台,有效化解物业矛盾上千起。

推进条块资源统筹。创设“社区发展治理专项保障资金”和“社区发展治理专项激励资金”双轨并行的社区发展治理经费保障激励机制,以街道社区党组织为主渠道落实到位,把政法、民政、文广旅等20多个部门投向社区的项目资金统

全国城市基层党建工作经验交流座谈会强调,城市基层党建工作要与时俱进、改革创新,更加注重全面统筹,更加注重系统推进,更加注重开放融合,更加注重整体效应。随着城市化、工业化、信息化的推进,城市规模急剧扩大,城市人口急剧增加,城市里集聚的矛盾问题不断增多,人流物流信息流更为集中,管理服务任务更重。当前,城市基层党建缺乏系统性和整体性,条块之间缺乏协调性和协同性,导致街道搞街道的、机关搞机关的、单位搞单位的,难以发挥城市基层党建整体效应。针对这一问题,四川省成都市认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想,聚焦社区这个基本单元,把基层党建与基层治理紧密结合起来,创新体制机制,突出城市基层党建的系统性和整体性建设,织密党的组织体系,强化区域统筹,破解条块分割、各自为政的难题,推动街道社区党组织与各类组织结成服务共同体,实现了城市基层各领域党组织从相互分离走向相融共生,巩固党在城市基层的执政基础。

等起来,推动条线力量和资源下沉。目前,已投入资金上百亿元,建成惠民超市、社区长寿食坊等公共服务设施上万个,实施惠民项目9.6万个。

## 强化街社联抓机制 形成减负增效“一套拳”

推进街道职能职责转变。成都市出台《街道职能转变的意见》,取消街道招商引资职能并划转至产业功能区承接,赋予街道社区重大决策建议权、下沉社区事项的统筹协调权和职能部门派出机构负责人考核意见反馈权等五项权力,让街道党组织聚焦抓党建抓治理抓服务主责。

优化街道组织架构。按照“6+X”模式综合设置街道综合办、党建办、发展办、治理办、民生服务办、综合执法协调办等6个党政办事机构,在优先发展的重点街道可适当增设1—2个内设机构,推进街道职责任务清单式管理试点,有效提高街道推动发展、实施治理和公共服务能力。

推动街道社区减负提能。制定《深化社区减负提能若干措施》,建立街道社区工作事项准入机制,明确不得将社区作为行政执法、拆迁拆违、环境整治、城市管理、招商引资等事项的责任主体,新增事项须经区(市)县委社治委审批;实施社区“减负清牌”行动,清理和精简创建达标评比考核以及会议和台账,将证明事项从313项缩减到15项,统一全市社区标牌,减少台账报表37.7%、信息平台21.5%。

选优建强社区干部队伍。建立起以社区“两委”为骨干的2.6万名社区专职工作者队伍,创建社区专职工作者职业化岗

位薪酬制度、职业资格补贴制度和全职党建指导员制度,储备社区后备干部1.2万名,形成了多层次基层党建和基层治理人才队伍体系。2021年村(社区)“两委”换届,成都市全面加强班子队伍专业化建设,基层干部队伍年龄、学历、专业和经历结构得到优化,全市社区党组织书记平均年龄44.6岁,大专及以上学历占80%,100%“一肩挑”。

## 完善组织联建机制 织密区域统筹“一张网”

织密党的组织网络,形成互联互通的组织依托。成都市紧扣经济社会发展和党员群众流动趋势创新党组织设置,全面升格社区党支部为党委或党总支,强化街道社区党组织统筹功能,落实兜底责任;依托行政管理部门和街道党工委、行业协会、商会设立行业性党组织,统筹推进产业功能区、商务楼宇、商圈市场和互联网行业等新领域党的组织建设,让各类组织融入属地中心工作;创新推动党组织向小区(网格)延

伸,向物业机构和业主委员会、居民自组织拓展,把各类群体以“组织”的形式结合在一起,为互联互动形成有力组织保障。

全面推行兼职委员制度,形成互联互动的人力资源依托。创新兼职委员来源方式,吸纳驻区单位、“两新”组织、业委会和物业机构等党组织负责同志作为街道社区兼职委员,设岗定责,常态化研究和推动互联互动工作;全市161个街道,1747个社区的3500余名兼职委员在街道社区党组织中发挥作用;推行社区党建引领“五线工作法”,引领党员队伍、自治组织、群团组织、志愿组织、社会组织等5条战线力量参与基层治理。

创新社区居民议事会,健全社区共驻共享议事平台。制定《党组织领导的村(居)民议事会制度》,由社区党组织把关议题、召集会议,引领村(居)民共议社区事务、监督民生事项落实,完善以社区党组织为核心、居民为主体,驻区单位、社会组织共同参与的开放式居民议事会,由“社区居民单独议”

转变为“多方共商共议”,初步形成各类组织有序参与互联互动的议事场景。

## 健全利益联结机制 凝聚共建共享“一条心”

突出顶层设计,系统推进资源共建共享。成都市制定《全市公共和社会资源共建共享管理办法》,明确了公共和社会资源共享的利益补偿、双向评价、监督管理等机制,解决单位及街道社区互联互动的动力问题;市国资委、教育局、文广旅局、体育局等职能部门指导全市1000余家企事业单位将公共资源向社区居民群众开放;出台《党建引领“两新”组织服务社区发展治理工作方案》《向社会组织购买服务的实施意见》,推动6万余个“两新”组织、1.3万余个社会组织共同参与基层治理。

突出区域统筹,全面推行互联互动服务项目责任书制度。开展区域有效资源大调查,找准社区党组织与驻区单位的利益结合点,分级建立公共和社会服务共享资源动态清单,编制服务项目书,聚焦组织联建、资源共享、项目共建等重点内容,明确服务内容和标准,确定责任单位、责任人,推动资源力量共享,提供精准有效服务。在新冠肺炎疫情防控中,街道社区党组织将区域化党建互联互动常态机制迅速转化为党建联建共享应急响应机制,迅速与3500余个驻区单位党组织信息互通、物资共筹。

(下转B2版)



成都高新区俯瞰。