

健康中国战略下基层医改新创举

河北省黄骅市： 健康联合体为全民健康保驾护航

■中国城市报记者 康克佳

没有全民健康，就没有全面小康。位于渤海西岸、河北省东南部的黄骅市，近年来全面深化“健康中国·河北行动”，扎实推进医药卫生体制改革，深入推动医联体建设，形成了“政府主导、部门协作、卫健先行、全民参与”工作格局，在推进全民健康工作上取得了显著成果。

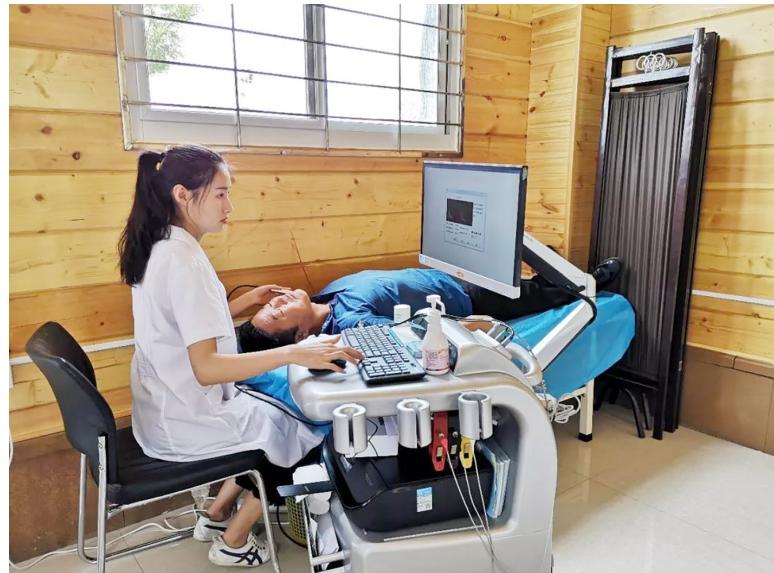
健康广场提升居民 健康管理意识

在黄骅市内最大的一个广场上，一座休闲小屋被草坪花卉和健身设施围绕。黄骅市爱卫办的工作人员告诉中国城市报记者，这座看似平常的广场其实是黄骅市心脑血管疾病健康管理广场。

心脑血管疾病健康管理广场作为“健康黄骅·品质医疗”行动的一个重要平台，主要作用是引领城乡居民形成健康的生活方式及家庭签约服务、分级诊疗流程、健康管理信息化建设等健康管理工作，可以让市民切身体会到现代健康管理方式带来的便捷优质服务，增强主动参与健康管理服务意识，提高自主健康管理能力。

记者走入小屋发现，诸多检测设备陈列其中，几名穿着白大褂的医务人员正在为前来评估身体状况的患者诊断。“医务人员由市二级医疗机构派驻，协助市民完成心脑血管疾病患病风险的检测评估。”工作人员介绍，对需要健康干预的市民，广场分别设置了健康干预区、健康促进区，配备了一系列器材，提升市民体验感。

为进一步提高城乡居民的



河北省黄骅市医务人员在健康小屋里为患者进行体检。

健康管理意识，养成健康的生活方式，从源头上减少慢性病的发生，减轻慢性病对居民的伤害及造成的经济负担，黄骅市卫健委自2018年5月以来，共投资610余万元先后建立了心脑血管疾病健康管理广场、中医药健康管理广场、心理健康管理广场、眼科疾病防治健康管理广场，每年健康评估、干预5000余人次。据悉，黄骅市依托健康管理广场开展系列健康知识公益讲座，建立宣传阵地，共开展“南海之夜·健康有约”“健康相约·文星湖畔”等主题健康知识公益讲座94场，健康咨询人数达22000余人，发放健康知识宣传页约80000张。

居民对家庭医生签约服务 满意度为98.1%

如今，推动基层卫生院和家庭医生队伍建设，使他们成

为居民健康和费用支出的把关者、守门人已成为社会共识。

“医生您快看看我前些日子的体检报告单，每项指标都合格。”今年68岁的官庄乡孔韩庄村村民孟昭久便是家庭医生签约制度的受益人。“我从没想到会有自己的家庭医生。”孟昭久告诉记者，以前每年输液两次，指标控制得并不如意，没想到在签约家庭医生之后，各项指标控制得很满意，不仅如此，从前不知道的“甘油三酯、胆固醇”等医学名词，现在也能为村民讲个明白。

为了把家庭医生的政策落到实处，让市民们得到真正实惠，黄骅市按照制定的健康管理服务和考核办法，要求家庭医生为每一名签约居民量身定制个性化健康干预方案，进行健康评估，并对高危人群重点干预。

“家庭医生通过改善签约居民健康、监控诊疗行为产生费用节余，可按比例获得奖励；签约居民主动参加家庭医生开展的健康管理和服务指导，享有政策内的各种服务和优惠，心脑血管疾病最高可补偿5000元，肿瘤早发现可获得1000元奖励；鼓励二级医疗机构与乡镇、社区卫生院建立联合体，形成规模效应，促进良性竞争。”黄骅市滕庄子卫生院院长滕寿鹏告诉记者，家庭医生签约制度

的受益者不只是患者，对于医生而言，家庭医生通过管理签约居民健康，可获得签约服务收费，工作主动性积极性大大提高；医疗机构在家庭医生主动控费的监控督导下，医疗行为规范性也明显提升。

“打铁还需自身硬，我们也为家庭医生队伍建设积极赋能。”滕寿鹏告诉记者，近年来，黄骅市通过提升家庭医生的素质能力、强化家庭医生的激励考核、明确家庭医生的职责权力、调动家庭医生的积极性等四个方面确保家庭医生签约制度的落地。

据介绍，自开展家庭医生签约服务以来，全人群签约率达77.2%。在随机抽取1200人进行的一项调查中，问卷结果显示签约人群服务满意度为98.1%，服务时效满意度为94%，转诊服务满意度为93.4%。

“家庭医生制度让基层医疗机构服务能力得到提升。一方面是通过加强基层医疗机构信息化建设和完善检验结果互认制度，提高了诊断能力；另一方面是通过家庭医生签约和向上转诊，基层医务人员获得了更多的学习交流机会，医疗技术和服务水平得到提升。”滕寿鹏说。

创新打造健康联合体模式

与其他城市纷纷打造医联体建设不同，黄骅市在全面推进医疗体制改革中，结合慢性病高发和居民医疗负担状况等实际情况，自2018年10月开始，积极探索突出预防理念、推动防治融合的“健康联合体”医改新模式。

所谓健康联合体，是以政府为主导、以健康医疗大数据为平台，以村级卫生室为基础、以乡镇卫生院（社区服务中心）为枢纽、以市内二级医院为龙头、以三级医院和国家级专科医疗科研机构为支撑的慢病防治体系。

为确保健康联合体新模式健康运转，黄骅市构建了多重服务保障机制。除了已形成规模的“家庭医生签约”制度外，还包括了“信息化建设、健康扶贫”等方面15项政策，财政投入资金开展基层医疗机构设备配置、人员培训、健康险投保等；并通过搭建平台、开放健康

数据，吸引和撬动1000余万元社会资金建设远程心电中心、慢性病健康广场等，从政策、资金等多方面保障“健康联合体”快速发展。

在建立区域健康医疗大数据平台基础上，黄骅市陆续开发上线了医疗辅助决策系统、医保质审系统、健康管理系统、远程会诊和双向转诊系统、绩效考核系统等支撑性功能平台，为精细化管控和服务提供技术支撑。

在多数业内人士看来，黄骅市探索推行的“健康联合体”新模式，通过各方积极参与，通过一般县级财政可负担的方式，有效实现了签约居民在家庭医生管理下的主动预防、有序就医和合理支付医疗费用。这一创新做法，将会有助于一直以来基层普遍存在的“只治不防”和“因病致贫、因病返贫”的现实矛盾问题得到一定程度上的缓解，具有较强的可复制性。

据黄骅市卫健委相关负责人介绍，这首先得益于建立了政府主导、全社会参与、多部门行动综合控制的防控策略体制。在创建国家级慢性非传染性疾病综合防控示范区的总目标下，黄骅市通过开展社区诊断、完善区域信息平台等具体措施，各项主要指标全面提升，如辖区居民的健康知晓率大幅提高，大病、慢性病的发现率明显增长，医院用药救治更为规范，整体大病医保费用在沧州地区达到最低水平。

与此同时，基层的诊疗与预防水平也在全面提升。

健康联合体建成后，国家专业医疗、科研机构将及时提供最权威、最先进的预防和诊疗理念与方案，三级和二级医疗机构将给予更多技术和人才支持，基层医疗机构的诊疗能力将全面提升，疾病预防和控制手段也将更加科学合理。

此外，群众在健康联合体内任何医疗机构的全部就医信息将会实现共享，意味着诊疗效率的提高、转诊费用的降低。而全市大数据中心的运作，也将使群众在工作生活上的相关信息得到共享，获得更为便利高效的服务。

据悉，黄骅市下一步将着力调动县域内医疗卫生机构参与健康联合体建设的积极性，比如把健康评估及健康管理纳入政府购买服务范围，扩大医疗机构薪酬分配的自主权，建立利益引导机制实现防治并举等。（图片由黄骅市卫健委提供）



位于河北省黄骅市心脑血管疾病健康管理广场中心的健康小屋。