

肃宁县：三级联动抓党建 凝心聚力促发展

近年来，河北省沧州市肃宁县不断强化党建引领基层治理，完善体制机制，织密基层社会治理“一张网”，将党建引领基层治理纳入县乡“书记项目”，实现党的建设与平安建设齐头并进，高效能治理与高质量发展同频共振，肃宁县获评“2020中国最具安全感百佳县市”第7名，探索出了一条富有肃宁特色的党建引领基层治理之路。

系统化整体设计 实现一个平台统筹

社会治理是一门科学，必须不断改进社会治理方式，加强和创新社会治理。肃宁县创建社会治理综合服务中心，内设“三中心一平台”，即社会治安综合治理中心、“一乡一庭”指挥中心、公共法律服务中心、社会治理综合网络服务平台；设立人民调解、法律援助、公证咨询等接待窗口，交通事故、婚姻家庭、医疗纠纷等12个人民调解委员会，法院诉调对接中心和心理咨询室等多个功能科室；中心按照“解纷一道门的调解超市、调度一张网的指挥中枢、决策一平台的综治大脑、全县一盘棋的桥梁纽带”的“四个

一”功能定位，努力实现一窗受理、一站式接待、一条龙服务、一揽子解决，打通法治服务群众“最后一公里”；设立党员先锋岗，今年以来，共接待群众来访3400余人次，办理法律援助340件，办理公证371件，受理矛盾纠纷案件436件，调解成功305件，疏导各类心理咨询人员62人次。

信息化凝聚合力 构筑基层善治新高地

肃宁县以梁家村镇为试点，会同中国航天公司运用大数据、人工智能等技术联合开发了“平安肃宁”APP，将各类信息系统对融合，实现了基层矛盾纠纷的“指尖调解”，推进基层社会治理工作由粗放型向精细化转变。

末梢灵敏处置早。村级网格员第一时间发现问题并通过APP上传内容，做到了矛盾纠纷“第一时间发现、第一时间受理、第一时间化解”。

工作透明可监督。通过APP整个矛盾纠纷调解过程清晰可见，可随时进行督促指导，倒逼调解员“有案必调、调必有果”。

协调联动促合力。打破了部门壁垒，形成了诉调、访调、

警调“三调对接”的社会矛盾纠纷化解新体系。

智能高效助调解。运用大数据分析，对民意走向、事件类型、矛盾纠纷的规律特点和趋势变化进行分析研判，为科学决策提供数据支撑。目前，平安万里、智慧尚村、幸福梁村等基层治理APP已全面推广使用，功能上已经由处理基层矛盾纠纷拓展到基层党建、安全生产、环境保护、土地违法、扫黑除恶、特殊人员管理等方面。

精细化延伸触角 探索网格化管理新机制

肃宁县建立以网格化管理为基础的村党组织体系，将党小组建在网格上，打造责任清晰、闭环运作、全程掌控、联动高效的运行机制，构建起“以县级为中枢、乡镇为主体、农村为基石”的治理架构。

精密定格。探索将党建、环保、应急管理等多个网格整合到一个网格中，以200—300户为一个单元，按照“一格五员”配备网格巡查员、网格长、网格督导员、网格警务员和党员网格志愿者，做到“一格多职、多网合一”。

精细定责。制定《网格员

职责清单》，网格员全面负责矛盾纠纷排查、基础信息采集、问题事件上报、便民服务办理、重点人员协管、平安法治宣传等6项职责，落实职能定岗、任务定量、待遇定标，考核定尺四项措施，确保服务管理精细化。

精准服务。网格员以“网格化+智能化”为载体，充分发挥“贴近群众、人熟地熟”优势，让“铁脚板”和“硬科技”产生最大效能，一大批矛盾隐患化解在基层、消除在萌芽；着力实现基层社会治理工作的“职能延伸、责任延伸、情感延伸”，确保“小事不出村、大事不出乡、难事不出县、矛盾不上交”，为实现乡村振兴提供稳定环境。

多元化互促共融 催生社会治理新动能

肃宁县全面推行“大党建”工作机制。充分发挥党对一切工作的领导核心作用，制定《关于强化党建引领基层治理工作的实施意见》，加强乡镇党委对人大、政府、群团等各类组织的领导，定期研究解决党的建设和基层治理中的重要事项和热点难点问题；完善以村党组织为主体的村级组织体系，做好基层治理工作。同时，整合县

社会治理综合服务中心、村级诉前调解室、村级网格员优势力量，纵向建立“县—乡—村”三级治理链条，横向建立多方共同参与的基层治理同心圆，构建“三级治理、分级诊疗”矛盾治理体系；坚持县级统筹，充分发挥乡镇和村在基层治理中的主体主角作用，进一步加强基层社会治理能力。在村一级，由村党组织书记兼任诉调室主任，另从红白理事会理事长、党员、小区(片)长、入党积极分子等人员中选取2—3名威望较高、责任心强的“农村乡贤”担任调解员，进行义务调解。

健全完善社会矛盾化解体系。强化组织领导，在县信访联席会议的基础上成立由县委副书记、政法委书记、县委办公室主任、统战部部长和公安局局长组成的信访工作“五人领导小组”，对全县信访案件处置负总责，每周由县委书记或委托县委副书记组织召开信访稳定集中办公会议专题调度；对于具体信访案件实行“5+N”领导机制，即五人领导小组+包案领导和相关单位“一把手”，其他县领导及相关单位协同配合的工作机制。今年以来，化解信访案件451件次，基层社会更加和谐稳定。

献县：党建引领铸强乡村振兴新引擎

近年来，河北省沧州市献县紧紧围绕中心、服务大局，认真贯彻落实新时代党的组织路线，充分发挥基层党建在乡村振兴中的核心引领和战斗堡垒作用，坚持强化、深化、优化、细化举措，在组织、人才、产业、治理方面持续用力，不断健全基层党建引领乡村振兴体制机制，全面增强基层党组织带动乡村振兴能力实效，以组织振兴引领擘画乡村全面振兴。

强化组织引领 锻造乡村振兴“红色引擎”

深化“互联网+党建”模式，创新打造献县“智慧党建”直播平台。在县电视台开办党史访谈直播节目《党的光辉照我心》，录制《知史爱党、知史爱国》微党课20期，举办“献县TV党建大讲堂”快手直播20期；在“献县党建”“献县融媒”“献县发布”“网信献县”等官方微博公众号开辟学习专栏；开展“党史冀忆 百年征程”网络直播活动，观看量达232.3万人次，点赞量7.7万次，评论超3000条，集中展播了一批生动鲜活、贴近实际的精品党课。



9月28日，沧州市基层党建整乡推进观摩会在献县举行。

深化人才支撑 激活乡村振兴源头活水

献县以村“两委”换届为契机，选优配强，力争选拔出素质过硬“领头羊”队伍。新一届村“两委”班子实现学历、年龄“一升一降”目标，战斗力显著增强；献县按照“一四五九”工作思路，以开展“两转两促三思考”思想大讨论实干大行动为契机，在全县各级领导干部中开展能力素质提升行动，分级分类开展“大讲堂 大培训

大提升”，育党员细胞、强党组织肌体；成立一支由30名市县专家、优秀退任村干部和连任新任优秀村书记构成的政治素质高、工作经验丰富的特聘讲师队伍，开展“献县干部素质提升大讲堂”“献县组工大讲堂”“三个三”讲党课等活动，实现村“两委”干部培训全覆盖。

优化产业带动 激发乡村振兴内生动力

献县立足推进产业振兴，进一步强化村党组织在产业发展和经济带动中的主导和引领作用，坚持以党组织带领专业合作社发展、党员干部带领群众致富，鼓励支持村“两委”干部带领村民通过多种形式致富，500个行政村党组织书记全部兼任集体经济组织负责人；全县共有135个村党支部书记带头创办农民合作社、家庭农场、社会化服务组织等新型经营主体210个，356名农村党员领办创办新型经营主体537个，创建致富增收项目124个，为乡村振兴打下坚实基础。

细化治理提升 筑牢乡村振兴稳固根基

创新实施“党建引领、网格管理、全员共治”乡村治理新模式，积极探索“自治为主、德治为要、法治为基”乡村治理新机制，推动乡村治理的神经末梢延伸至“最后一米”。在全县18个乡镇设立人民法庭工作站，在全县500个行政村设立调解委员会，聘请退休职工、乡绅乡贤担任人民调解员，引导分流矛盾纠纷，提供一站式调解服务，确保小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交；印发《乡村治理领域专项整治工作方案》，健全完善“五位一体”组织体系和“四议两公开”运行机制，在全县范围内实施网格化管理制度，以村党支部为基础、村党小组为依托、村党员为核心，推行党员“联10包1”工作制度，按照“地域就近、工作就便”的原则，每个党小组联系4名党员，每名党员联系10户群众，形成“党支部—党小组—党员联系户”组织体系，通过“周走访、月汇报、季总结”的方式，收集整理社情民意、及时反馈合理诉求、协调解决实际困难，实现乡村共建共治共享。