

■2021年12月13日 星期一

■本版责编 孟航 ■本版美编 龙双雪

共产城市党建 周刊

B1-B16

各地实践

“五化行动”优治理 岭南古城沐春风

■中共潮州市委常委、组织部部长 蒋达勇

2020年10月，习近平总书记到广东省潮州市考察时强调，潮州是一座有着悠久历史的文化名城，潮汕文化是岭南文化的重要组成部分，是中华文化的重要支脉。潮绣、潮雕、潮塑、潮剧以及功夫茶、潮州菜等都是中华文化的瑰宝，弥足珍贵，实属难得。我们爱这个城市，就要呵护好她、建设好她。

一年来，潮州市牢记嘱托，感恩奋进，认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，实施区域化共建、品牌化引领、多元化共治、有效化组建、精准化服务“五化行动”，着力构建城市基层党建新格局，全面提升城市基层党建整体效应。

聚焦区域化共建 走好上下联动一盘棋

潮州市牢固树立“一盘棋”理念，把城市街道社区与单位、行业及各领域党组织联结起来，实现条块协同、上下联动、共建共享。

坚持四级联动，拧紧城市基层党建“动力主轴”。注重从领导机制上发力、从“四级联动”上破题，推动市委常委和县（区）委常委挂钩包联街道社区、“两新”组织等56个城市基层党组织，定期联系指导工作，帮助基层协调解决碰到的难题；在全市100多个街道社区党组织建立区域化党建联席会议制度，成员单位达1200多家，签订共建协议150份，开展活动380场次，为群众办民生实事1700多件，服务群众31000多人次；将城市基层党建落实情况纳入书记抓党建述职评议考核和年度综合考核的重要内容，推动四级组织互联互通、四级书记同向发力。

推进体制改革，强化街道党工委“龙头作用”。以街道体制改革为突破口，全面推进“放管服”改革，梳理下放行政综合执法事权158项和公共服务事权99项，行政许可政务服务事项时限压缩率达92.9%；根据城市发展规划，将市区其中6个街道整合成2个街道，全面建立街道“大工委”工作机制，进一步充实、凝聚街道党工委力量，引导街道党工委聚焦主责主业，集中精力抓党的建设、开展公共服务、统筹社区发展、推进平安建设和加强城市管理。

凝聚多方合力，推动社区“大党委”形成“聚合态势”。印发《关于建立社区“大党委”工作机制的实施意见（试行）》，推动全市城市社区全面建立“大党委”工作机制，688个驻区单位选派人员担任社区“大党委”兼职委员。今年以来，召开联席会议236场次，打造党建楼道、新冠疫苗临时接种等130多个服务

项目，帮助社区解决实际问题160多个，持续提升社区治理效能；整合社区“大党委”成员单位及辖区内人力、物力、财力和社会资源，搭建社区共建共享平台，组织开展疫情防控、环境整治、创文创卫、扶弱济贫等活动90多场，推动各类服务资源向基层倾斜、发挥最大效应。

聚焦品牌化引领 激活基层党建一池水

潮州市强化品牌带动效应，着力打造具有本地特色的城市基层党建品牌，解决城市基层党建缺少“总抓手”、发展不平衡的问题。

“书记论坛”释放党建活力。建立“市级搭台、县区唱戏”工作机制，围绕不同时期的中心任务和重点工作，结合各领域党建工作实际确定主题，通过“看、考、讲、议、做”等方式，举办城市各领域基层党组织“书记论坛”98场次，有效提升党组织书记将党建工作融入业务的能力。

“书记讲党史”强化理论武装。充分发挥基层党组织书记“头雁”效应，在城市各领域举办“书记讲党史”活动400多场次，有效推进党史学习教育进企业、进社区、进机关、进校园，受众12000多人次，全面激发广大党员学党史热情。

“党建示范点”带动整体提升。按照“抓点示范、以点带面、整体推进”的总体思路，制订了6大类42大项228小项不同领域各具特色的党建示范点创建标准，分两批打造164个城市基层党建示范点，开展城



广东省潮州市城市社区定期开展居民议事活动。潮州市委组织部供图

市基层党建创新案例评选活动，选树32个带动力强、示范性好的党建品牌，推动形成城市基层党建亮点纷呈、全面开花的局面。

聚焦多元化共治 打通城市治理最后一公里

潮州市坚持以更大力度探索党建引领基层治理的有效路径，充分发挥基层党组织和党员“两个作用”，激活城市基层治理的“神经末梢”。

构建网格管理新格局。打造“社区党组织—网格党支部（党小组）—党员联系户”三级党建网格，建立社区网格615个，配备专职网格长292人、专职网格员724人，把党的工作触角延伸到基层的每个角落。新冠肺炎疫情发生以来，各社区党组织按照党建网格划分抗击疫情网格化分布图，发动党员、志愿者等网格员投身疫情防控一线，落实“四个一”健康监测，全力奋战，严防死守，让党旗在战“疫”一线高高飘扬。

打造小区治理新体系。出台《关于加强住宅小区和物业服务企业党建工作的实施意见（试行）》，成立住宅小区党支部37个、楼栋党小组42个，建立小区党支部、业委会、物业公司三方联动议事制度，引导业主、物业管理公司工作人员共同参与小区治理，有效解决了环境卫生、停车充电、基础设施等124个突出问题。

探索古城市管理新模式。针对潮州古城文旅产业不断升温带来的治理压力，成立牌坊街商圈“大党委”，出台《党建引领

牌坊街商圈繁荣发展行动方案》，引导商户设立共产党员店、党员联系点，在习近平总书记考察潮州牌坊街发表重要讲话的地点设立党群服务站，让党员率先示范，为古城游客提供旅游咨询、热水供应、免费充电等暖心服务，提升游客满意度。同时，组织动员党员群众参与社区治理，社区党组织牵头组建起居民义警巡逻队、义务监督队、文明劝导队等19支古城治理服务队伍，“枫桥经验”得到生动实践。

聚焦有效化组建 织密党建覆盖一张网

潮州市注重系统性谋划、点线面结合、分类别指导、分行业推进，切实把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为“两新”组织的发展优势，推动“两新”党建从有形覆盖到有效覆盖。

全力推进“两个覆盖”。深入开展“两新”组织“双同步”工作，统筹协调各级“两新”工委和相关行业主管单位党组（党委）组建工作专班，实行县处级领导全覆盖“挂点督导”和“周报告+月研究+季汇报”挂图作战机制，排查全市2913家非公企业和1650家社会组织，完成729家五类重点企业、64家“四梁八柱”重点民营企业和77家从业人员20人以上的社会组织“两个覆盖”。

全力拓展新兴领域。推行“定责抓+到点促+联合建”模式，完成35所民办学校党的组织覆盖和477家民办学校党的工作覆盖，先后成立各类园区、

商圈市场、商务楼宇和律师、互联网、快递行业等一批新兴领域党组织，推动在“两新”组织中新建工会44个、共青团15个、妇联组织2个，不断扩大党在新兴领域的组织覆盖和工作覆盖。

全力发挥模范作用。牢记习近平总书记考察潮州三环（集团）股份有限公司时关于“企业要发展，产业要升级，经济要高质量发展，都要靠自主创新”的嘱托，强化“两新”组织党组织和党员在自主创新、自力更生中的引领作用。如潮州三环（集团）股份有限公司党委推动党员在科研攻关一线身先士卒，成功打破了纳米粉体等多项国外企业垄断多年的技术壁垒；广东凯普生物科技股份有限公司研发团队在党员骨干的带领下，在9天内成功研发新型冠状病毒快速检测试剂盒，同时组建党员突击队，持续奋战在全国各地核酸检测一线，彰显先锋模范作用。

聚焦精准化服务 凝聚党群和谐一条心

潮州市坚持“以人民为中心”的发展思想，突出党建引领，切实把群众最关心最迫切的民生问题解决好。

政治学习“强信心”。利用民居客栈亲近居民、场地开阔、气氛轻松的优势，以百姓喜闻乐见的方式，在古城区82家民居客栈搭建起理论宣讲“微讲堂”，实行“菜单式”理论学习宣讲模式，举办主题宣讲326场，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进古城小巷。特别是在疫情期间教育引导群众坚定信心、提振士气、振奋精神，为打好疫情防控阻击战提供了强有力的舆论支持和精神动力。

“志愿服务”暖人心。发动1200多名市直机关事业单位在职党员参与创文创卫和交通安全整治，深化机关企事业单位党组织和党员“双报到”工作，推动1000多个党组织和近1.7万名在职党员到社区开展义医义诊、环境卫生整治、法律咨询援助等民生物质服务活动6000多场次，认领解决群众“微心愿”650个，解决“急难愁盼”事864件。

“红色阵地”聚民心。加强基层硬件设施建设，下拨资金310万元，完成2个镇级党群服务中心和4个社区党群服务中心建设。将服务“窗口”前移，在主城区旅游景点、商圈等重点区域设立4个以“党群服务”为主题的便民服务站，在古城沿街开辟出“微阵地”，把党群服务推到人流最多、最显眼的大路旁，让群众在家门口就能找到组织，享受便利服务。