

海南省三亚市： 融合创新打造基层党建和治理共同体

■中共三亚市委组织部

海南省三亚市坚持把“融合”作为抓好城市基层党建引领社区治理的重要理念，纵向贯穿市、区、村（社区）三级组织体系，横向联结机关、行业、新兴组织等不同领域单位，运用“统”的理念和方法，建好“合”的机制和平台，积极打造城市基层党建和治理共同体。

以“一核+多元”为方法 推动区域党建共联共建共治

三亚市以城市社区为轴心，建立了大东海社区、南海社区等8个区域化“大党委”，以“关系不隶属、党建来统领”的理念，吸纳驻社区的机关、国企、“两新”组织等党组织为成员单位，把区域范围内本不隶属于自己管理的党组织和党员纳入“大党委”统管起来；通过签订共建协议、建立兼职委员制度和党建联席会议制度等方式，建立上下互通、左右联动、全面覆盖的基层组织网络体系，形成资源共享、共建共促、协调发展的城市基层党建一体化工作大格局；针对新兴领域党建基础薄弱、与社区党建融合度不高等问题，将“候鸟”、“两新”组织等党组织纳入社区党委或社区“大党委”兜底联建共管，扩大“两个覆盖”；组织实施“候鸟恋红巢”党建工程，引导“候鸟”党员发挥优势，助力各项中心工作开展。

今年1月，三亚市天涯区成立全省首家“候鸟”党委。“候鸟”党委成立后，开展“候鸟”人才“双进”（进学校、进社区）系列活动，通过开展爱心义诊、健康知识讲座、科学小课堂和“送春联”等80余场系列活动，实现中医、科学、书画、法律、环保等文化知识输入，丰富群众生活、拓展群众兴趣，有力推动天涯区“候鸟”人才参与社会治理及服务群众新热潮。下一步，天涯区将引导“候鸟”党员在海南自由贸易港建设中当先锋、作表率，将更多“候鸟”群体团结在党组织的周围，吸引更多“候鸟型”人才发挥专长特长，服务中心大局，将“候鸟”党建的正能量转变为推动海南自贸港建设的强大动力。

2020年5月，成立三亚市海棠区湾区大党委，吸纳16家单位30个基层党组织，辐射10个高端酒店、1个5A级景区、1个4A级景区、1个央企、1个旅游院校、1个文娱综合体、1个社区，汇集党员417名。所有成员单位签订《海棠区湾区大

党委共建共治共享协议》，有效实现组织共建、资源共享、机制衔接的系统建设；辖区内蜈支洲岛旅游区以优势旅游资源和团队管理“资源清单”与美丽乡村青塘村的发展“需求清单”对接，精准定制“项目清单”，盘活村庄现有旅游资源，引入高端亲子游乐IP和专业化运营管理团队，打造出“最美青塘，亲子乐园”美丽乡村品牌；辖区内水稻国家公园以优良自然环境“资源清单”和湾坡村养殖湾坡鸭场地需要的“需求清单”对接，量身定制“项目清单”，在水稻国家公园内打造湾坡鸭养殖示范基地，联动周边村庄发展壮大村级集体经济。2020年湾坡鸭总销售额70万元，分红20万元，带动村民增收致富，为水稻国家公园增彩添色，实现双赢。湾区“大党委”突出系统谋划、统筹推进，打破传统条块分割、封闭运作的工作模式，协调旅游、安监、公安、市场监管等涉旅部门力量，联合开展湾区旅游市场安全服务保障工作，持续整治非法涉海涉旅行为，确保旅游市场健康有序运行。

崖州区成立崖州中心渔港红帆“大党委”，推进社区、单位、行业、湾区党建深度融合，有效实现共建共治共享；依托科技城大社区，成立保利崖州湾商圈党建联盟，打造与海南大学园艺学院、三亚技师学院、崖州区消防救援大队、中建二局、保利物业三亚公司、孔子协会等9家党组织“共建共联”合作机制。

以“网格+网络”为载体 筑牢高效有序基层治理体系

三亚市全面推行“直通联办”改革，以“片长+网格长+‘12345’热线”管理机制为依托，深化“一张网、全覆盖、心连心”基层党建网格化管理模式，把支部或党小组建在网格上、楼宇上，把综治维稳、民生保障等各类资源整合到党建网格上，形成“多格成网、多网合一”工作新格局，拓宽群众和市场主体诉求反映渠道，快速解决诉求问题，进一步提升三亚基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

三亚市吉阳区大茅村以打造党建引领乡村治理新标杆示范点为抓手，全面推行基层党建网格制度从曾经的“问题村”逆袭成如今的“明星村”，开创“小网格”撬动“大治理”新局

面，蹚出了一条提升乡村治理水平的路子。全村17个村小组设置17个党建网格，实现全村综治、民政、卫生、经济发展等各项工作的“一网统管”，从村离任老干部、村里致富能手的党员中选拔佼佼者担任村党小组长兼网格长，为无职党员量身定岗，赋予一定职责，每名党员联系服务10—15户群众，采取政府购买服务方式配备专职网格员69人，目前大茅村专兼结合的三类网格员共有305名，其中党员网格员占41.3%；完善经费保障、网格长例会、网格工作督导等6项机制，建立“信息采集—信息管理—信息报告—问题处理—办理回复”党建网格五步工作法，实现党建网格闭环运作。一年来，大茅村党委向上级相关部门报告重要情况37次，多次约请组织、农业农村、住建等相关职能部门深入网格中现场办公，面对面解决致富岭至三郎村小组2.3公里道路项目建设等群众和企业难点问题20余项，村民满意度持续提升。2021年被评为全国乡村治理示范村。

天涯区推行“党组织+网格化+信息化+联合指挥中心”的城市网格管理治理模式，把全区45个村（社区）划分为280个网格，由党支部书记或党小组组长担任网格长，配备专职网格员。专职网格员每人每月至少走访30户居民收集社情民意，并通过利用“网格化管理APP”向区联合指挥中心报单，指挥中心向具体职能部门派发工单、协调处置、督办反馈，实现事事有回应，做到快速反应、高效解决难题堵点。天涯区金鸡岭路社区“两委”班子成员9人，社区党总支下设4个党支部，共有党员90人。此外，还有16个居民小组，居民小组组长和副组长共32名，35名居民代表，共分为7个网格，每个网格一名网格长和一名网格员。该社区将党支部建立在网格上，网格由社区党总支直接管理，实行网格化联动，形成“社区—网格—（网格）党小组”三级网络体系，社区“两委”和党员骨干担任网格长，每名党员联系30至40户网格群众，推行“多员合一、一员多能”改



9月24日，三亚中央商务区党群服务中心开展“YOU TALK——自贸港新青年 新生活”主题脱口秀活动。
武威摄

革，由网格长、网格员取代各类专干专员，全面发挥“眼、耳、口、脚”的作用。实现与区联合指挥中心无缝对接，网格长网格员发现问题，能当场解决的现场协调解决，不能当场解决的及时上报工单，促进辖区各类问题及时处理。同时，该社区积极协调、主动对接网格内公安、工商、食药监、行政执法、通讯、水电气路等承担公共服务的部门，实现联动联动解决问题。

以“场所+服务”为平台 积极打造红色党建阵地联盟

三亚市按照“15分钟生活服务圈”要求，建立“1+10+29+N”党群服务中心阵地体系，规划布局全市各领域党群服务中心。安排38个事业单位编制，设立了市、区、行业等9个党群服务中心事业单位，形成市、区（行业）、社区（区域）三级联动体系。目前已建成党群服务中心76个，为区域内党员群众提供组团式、项目化的志愿服务，实现党建与发展共赢。各级党群服务中心面向辖区内所有党组织，实行主题党日菜单式管理服务，推出“红色讲堂”“读书沙龙”等活动，增强政治功能和服务功能。

7月20日，位于三亚丰兴隆生态公园的三亚市党群服务中心揭牌启用，备受广大党员群众关注。该党群服务中心设置了多个功能区域，有可供党员群众遨游书海的“流动图书馆”，有提供免费上网服务的“多媒体网络室”，有定时播映红色电影的“红色影院”，还有融法律咨询、业务办理、机构查询等为一体的公共法律服务站，让人们在休闲舒适的氛围中学习党史，在贴心细微的服

务中感受党的温暖，坚定“听党话、跟党走”的理想信念。

近年来，三亚市各级党群服务中心结合实际，打造了智联“候鸟”“135”“520党建”“131工作法”等党建品牌，将惠民利民的好事实事办到老百姓家门口。针对区直管农村（社区）扁平化管理方式，设立大社区综合服务中心党群服务中心，进一步完善“市级政务中心—大社区综合服务中心—便民服务站”体系建设，将涉及110个大项、206个小项服务事项下沉到大社区综合服务中心。党群服务中心与涉农企业开设“党建共建智慧便民超市”，将菜篮子送到居民家门口。商圈党群服务站开设消费扶贫专柜帮助山区农户销售滞销蔬果逾5万斤，助推脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接；在党群服务中心设立海南省“候鸟”人才工作站，为“候鸟”人才及市民游客提供人才服务、志愿活动等平台。天涯区在党群服务中心备有医药箱、血压测量仪、微波炉、便民伞、免费手机充电等便民惠民设施。10月19日晚7时许，市民李女士到三亚湾“党建公园”练舞时突发心脏疾病，其同伴向三亚湾党群服务中心工作人员求助，工作人员以最快速度跑到现场查看情况，并从服务中心的急救箱中拿出速效救心丸给李阿姨服下。约八分钟后，李阿姨情况好转。李阿姨在获救后激动地对工作人员说，感谢党和政府在三亚湾建设这么好的阵地，让老百姓时刻感受到党和政府的关怀与温暖。如今，三亚市各级党群服务中心已成为服务党员群众的“温馨家园”，也成为联系、服务和凝聚党员群众的“连心桥”。