

各地实践

党建引领有力 城市治理有效

■新疆维吾尔自治区克拉玛依市委常委、组织部部长 陈科萍

习近平总书记指出,要加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。近年来,新疆维吾尔自治区克拉玛依市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,牢牢扭住新疆工作总目标,在事关长治久安的基层组织建设上聚焦发力,着重从顶层设计、体制改革、基层干部队伍建设等方面谋长久之策、行固本之举,不断提升新时代城市基层党建引领基层治理能力水平,推动基层治理更加精细、城市建设更有品质、人民生活更加美好。克拉玛依市也先后获得全国文明城市、国家环境保护模范城市、国家卫生城市、国家园林城市、中国优秀旅游城市等多个荣誉称号。

加强系统谋划 基层党建全域推进整体提升

加强城市基层党建,创新基层治理,是落实新时代党的治疆方略、主动适应城市改革发展的关键之举,也是疫情防控带给我们的深刻启示。克拉玛依市委认真贯彻落实中央和自治区党委关于加强城市基层党建的决策部署,坚持把加强城市基层党建作为“一号课题”谋划推进,确保目标明确、落实有力。

研究制定城市基层党建“1+9”系列文件,出实招、谋实策、求实效,推动城市基层党建工作开启新篇章、迈向新征程。市委书记靠前指挥、以上率下,主持召开党建引领领导小组会议、城市基层党建联席会议和推进会20余次,推动任务落地落实;建立健全抓基层党建述职评议考核制度,将城市基层党建工作作为各级党组织书记抓基层党建述职评议考核的重要内容,制定区、街、社三级党组织书记抓城市基层党建工作责任清单,压实党建责任制,推动“主业”主抓、“主角”主唱;坚持问题导向、目标导向,突出固根基、补短板、强弱项,聚焦破解难题、鼓励先行先试,在街道社区、“两新”组织等领域累计打造示范点58个,以项目化模式探索“破解之招”,实施党建项目46个,带动城市基层党建取得实质突破;扎实开展党史学习教育,指导推动基层党建

组织立足实际、守正创新,全市基层党组织和党员干部“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加坚决。通过5年来连续抓、持续抓,一系列工作措施有的放矢、综合施策、有序推进,城市基层党建不断深入、制度不断完善、成效不断扩大,上下贯通、执行有力的基层组织体系日趋完善,基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力切实增强。

推动改革创新 基层治理资源更多能力更足

加强城市基层党建,创新基层治理,必须在街道社区党组织“统”的功能上下功夫。在疫情防控工作中我们发现,一些基层党组织应对突发事件能力还需进一步提高,其根本原因在于体制不顺,必须坚定不移以改革“破冰”。克拉玛依市委按照明责、赋权、扩能的要求,着力破除影响街道社区党组织统筹协调功能的体制机制障碍。

厘清职能职责,明确抓全面从严治政、维护社会稳定、领导基层治理、服务居民群众、加强民族团结、促进宗教和谐等6项主要职能,让街道社区做该做的事、能做的事;抓住机构改革契机,在街道统一设置党建办、综合协调办(综合执法办)2个党政机构,党群服务中心、社会事务(统计)服务中心(退役军人服务站)、综治中心、城市网格化服务中心4个事业单位,街道机构更加精简,在社区党组织领导下设置“两中心一站”,即党群服务中心、综治中心、新时代文明实践站,社区治理架构更加高效;对街道实行分类管理,统一核定人员编制,增编16%,下沉341名行政执法力量,持续深入开展“访惠聚”驻社区工作,选派542名国家公职人员超常规充实社区工作力量,让街道社区有人管事、有人干事;赋予街道党工委区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权等5项权力,全面推行“大工委”“大党委”制,有机联结机关企事业单位,有效打破条块分割状态,推动街道社区党组织能够协调调动各方资源和力量参与基层治理;深入推进“街乡吹哨、部门报



新疆维吾尔自治区克拉玛依市乌鲁木齐区党群服务中心为市民提供周到服务。克拉玛依市委组织部供图

到”机制,推行一网统管、一网通办,结合“最多跑一次”改革,将542个审批服务事项下沉街道、社区办理,做到“民有所呼、我有所应”。

建立职业体系 基层队伍更加稳定更加专业

加强城市基层党建,创新基层治理,关键要靠一支强有力的社区工作者队伍。克拉玛依市委把社区工作者队伍建设纳入各级干部人才队伍建设总体规划,像抓领导干部队伍一样抓社区工作者队伍建设。

在全疆率先探索建立社区工作者职业体系,让社区工作者有了定位、有了名分、有了政策;建立“三岗十八级”薪酬体系,按规定落实福利待遇,形成正常增长机制,全面落实“五险一金”以及体检、年休假等福利制度,2079名社区聘用人员人均工资每年提高3800多元;拓宽发展空间,打通晋选用通道,选优配强社区“两委”班子特别是党组织书记,推荐31名优秀社区工作者考录街道公务员,将12个重点复杂社区的党组织书记高配为副科级,激励社区工作者立足岗位、担当作为;根据维护稳定、疫情防控和群众需要,开展社区工作者岗位培训,不断提升社区工作者能力素质;针对随用随招、自招自用的现象,实行员额管理,逐步规范社区工作者招录标准,积极选拔高学历、富有干事创业热情的优秀人才来夯实社区治理队伍,持续优化社区工作者学历、年龄、知识等结构。目前,社区党组织书记和居委会主任“一肩挑”比例达

100%,平均每个社区配备社区工作者22名,大专以上学历占98.9%,40岁以下占74.7%。通过一系列实打实的举措改善了结构、稳定了队伍,真正让社区工作者岗位香起来、素质高起来、队伍活起来。

加强党建引领 基层治理焕新展新颜

加强城市基层党建,创新基层治理,重点要打通城市基层治理堵点难点,进一步把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为基层治理效能。克拉玛依市委坚持深化新时代城市基层党建引领基层治理,不断筑牢党建根基、夯实治理底盘,努力构建共建共治共享基层治理新格局。

组建“铁老汉”“红二团”等各类志愿服务队300余支,带动居民群众广泛参与基层治理;加强社区物业党建联建,选派党建指导员46名,在符合条件的22家物业服务企业成立党组织,50%以上社区设置物业服务窗口,居委会、业委会、物业服务企业在党组织领导下协调联动,今年以来召开物业联席会议721次,解决物业纠纷1636件,破解了一大批群众反映强烈的物业管理难题;把社区各类网格统一整合成“一张网”,建立网格党组织2017个,实现全覆盖;强化网格力量配备,实行“三长一员一民警”(网格长、楼栋长、联户长、网格员、社区民警)模式,完善网格发现、社区收集、街道吹哨、分级响应、协同处置工作机制,今年以来各网格排查上报事项3万余个,全部得到妥善

办理;连续13年开展“红细胞”工程,推动2600余家驻区单位、3.7万名在职党员到社区报到常态化服务群众,去年以来认领“微心愿”8256个,解决基层治理难题3572个;按照“10分钟服务圈”建设党群服务中心(站点)158个,推进布局科学化、功能综合化、信息集成化,不断提升管理精细度、服务精准度。随着党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制日趋完善,各类组织积极协同、居民群众广泛参与,共建美好家园,基层治理卓有成效,各族群众在城市生活的获得感、幸福感、安全感不断增强。

服务中心大局 城市发展开新局谱新篇

加强城市基层党建,创新基层治理,要自觉融入城市发展大局。作为一个因油而生、因油而兴的现代化工业城市,城市在开放中发展,城市基层党建也必须在开放中加强。克拉玛依市委坚持抓党建、强组织、聚人才、兴产业,紧盯“一主多元”“一城四园”“四个以上千亿级产业集群”等发展路径,确定党建引领产业发展思路,在全市布局11个“党建+产业”项目,实施8项具体措施、8个推进步骤,为传统产业转型升级和新兴产业发展壮大赋能,用高质量党建推动经济社会高质量转型升级。

采取单独组建、区域联建、挂靠组建、临时组建等方式,在产业链上全覆盖建立产业发展党组织,坚持把政治上靠得住、作风上过硬、人民群众信得过的带头人,选配进产业发展党组织班子,团结带领全体党员和广大群众,做好产业规划、基础投入、项目推进、政策落实等工作,齐心协力推进产业发展;在产业链上设立“党员先锋岗”“党员责任岗”,发挥党员在产业发展中的先锋模范作用,引导党员表率在前、示范在前、奋斗在前。

随着城市各领域党组织活动方式由封闭向开放、由单边向互动发展,克拉玛依市也从石油石化产业“一柱擎天”的资源型城市,朝着“一主多元”的综合型城市转型升级,炼油化工、工程技术服务、装备制造等特色产业集群加快发展,文化旅游、信息、金融等产业步入快车道,产业结构进一步优化,经济运行质量不断提升,综合实力跃上新台阶,地区生产总值增长至886.9亿元,原油产量实现5连升,累计生产天然气164.7亿立方米。