

胶东经济圈一体化提速 共筑海陆联动发展新格局

■中国城市报记者 邢 灿

胶东经济圈一体化发展按下加速键!

11月11日,《日照市人民代表大会常务委员会关于推动和保障胶东经济圈一体化发展的决定》获得通过。就在此前不久,山东青岛、烟台、潍坊、威海市人民代表大会常务委员会分别通过了关于推动和保障胶东经济圈一体化发展的决定。

GDP占全省比重超四成

时间回到2020年2月,山东省委、省政府印发《贯彻落实〈中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见〉的实施方案》(以下简称《实施方案》),提出实施省会、胶东、鲁南三大经济圈的区域发展战略,推动形成全省区域一体化发展新格局。

“三大经济圈的形成为其历史因素。因为春秋战国时期,山东地区有两个著名的诸侯国齐国和鲁国,因此山东又称齐鲁大地。历史上,鲁国受儒家文化影响深远,又分为鲁南、鲁北地区。鲁南地区对应今天的鲁南经济圈,鲁北地区对应今天的省会经济圈。历史上,齐国向来重视工商业,对应的则是今天的胶东经济圈。”复旦大学城市经济研究所所长周伟林在接受中国城市报记者采访时说。

胶东经济圈覆盖哪些地区?《实施方案》显示,胶东经济圈包括青岛、烟台、威海、潍坊、日照5市,重点发展现代海洋、先进制造业、高端服务业等产业,打造全国重要的创新中心、航运中心、金融中心和海洋经济发展示范区。

数据亮色,彰显胶东经济圈发展成色。2020年,5市常住人口3243万人、地区生产总值3.1万亿元,分别占全省的31.9%、42.5%,工业总产值过4万亿元,服务业主营业务收入过5万亿元,现代海洋、高端装备、高效农业等产业引领经济发展,轨道交通装备、节能环保、生物医药、先进结构材料4个集群入选国家级战略性新兴产业集群。

胶东经济圈有何独特之处?山东省宏观经济研究院区域经济所副所长王安告诉中国城市报记者:“相较省会经济圈、鲁南经济圈,海洋是胶东经济圈最大的特色和优势。”

公开资料显示,胶东经济圈陆地海岸线2782.2公里,约占全国的1/7;海洋科技创新能力全球领先,涉海两院院士约占全国的1/3;2020年,海洋生产总值达到9150亿元,约占全国的1/8。

“胶东经济圈叠加‘一带一路’、黄河流域生态保护和高质量发展、新旧动能转换综合试验区、自贸试验区、上合示范区等国家战略,是山东省开放程度最高、发展水平最高的地区,是对外开放的领头羊。”周伟林告诉中国城市报记者。

公开资料显示,胶东经济圈拥有8个国家级经济技术开发区、8个海关特殊监管区,均占山东省一半以上。2020年,进出口总额1.4万亿元、实际利用外资110.4亿美元,分别占全省的64.4%、62.6%。

一体化发展已成共识 胶东经济圈渐至佳境

共谋一体化,共推一体化,

共建一体化。胶东经济圈更高质量一体化发展新图景徐徐展开。回看重要时间节点,胶东经济圈一体化发展蹄疾步稳。

2020年1月,山东省政府印发《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》,从基础设施互联互通、产业创新协同共进等方面,勾勒了胶东半岛经济圈一体化发展蓝图。

2020年5月,胶东经济圈一体化发展工作推进会议召开,胶东经济圈一体化发展的各项工作全面启动。

今年8月,《胶东经济圈“十四五”一体化发展规划》印发实施,胶东经济圈一体化发展有了“施工图”。

截至目前,胶东5市财政、税务、文旅等部门已建立了常态化对接互动机制,各部门已牵头成立交通、科创等40多个联盟,签署50多个合作协议,一些关键领域的一体化重点任务已经落实落地。

在周伟林看来,在山东半岛城市群建设的大框架下,胶东经济圈一体化发展将促使促进城市间生产要素合理配置流动。这不仅关系到山东省经济高质量发展,也关系到我国北方经济的高质量发展。

如何让1+1+1+1+1>5 避免同质化竞争是关键

受访专家提到,长期以来,行政区划一方面有利于调动地方积极性,但客观上也造成了画地为牢、各自为政的局面,各市发展定位和产业结构容易出现雷同。

以各市规上工业前五名的行业为例,中国城市报记者注意到,青岛的机械制造、汽车制

造、电子设备、运输设备、石化加工,与烟台的电子设备、汽车制造,潍坊的石化加工、汽车制造,威海的电子设备、机械制造,日照的汽车制造、石化加工多有重合。

经济圈不是将圈内的几只小舢板绑在一起,而是要共同打造一艘扬帆出海的大船。王安认为,在胶东经济圈一体化格局中,各市要对自身再定位,实现错位发展。

这方面,胶东经济圈城市也有谋划。《胶东经济圈“十四五”一体化发展规划》明确提出,处理好一体发展和特色发展的关系,树立统一目标,突出各市特色,坚持有所为、有所不为,打造特色突出、优势明显的现代产业集群。

具体而言,青岛将强化开放门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能,建设全球海洋中心城市;烟台将提升新旧动能转换综合试验区核心城市功能,建设现代化国际滨海强市;潍坊将打造全国农业开放发展高地和国际动力名城,建设现代化高品质城市;威海将打造中日韩地方合作重要支点,建设宜居宜业宜游精致城市;日照将打造先进钢铁制造基地、北方能源枢纽,建设现代生态活力港城。

同时,中国城市报记者注意到,青岛、烟台、潍坊、威海、日照市人民代表大会常务委员会通过的关于推动和保障胶东经济圈一体化发展的决定中也有类似表述。

以日照为例,《日照市人民代表大会常务委员会关于推动和保障胶东经济圈一体化发展的决定》提到,会同胶东经济圈其他设区的市,优化产业空间

布局,推动产业高效分工、错位发展、有序竞争。

舞好“区域龙头” 青岛还需提升能级

峰峦挺拔耸立,山坡才能顺势而起。引领胶东经济圈昂起山东半岛城市群乃至黄河流域的龙头,作为中心城市的青岛使命在肩。

青岛离不开胶东经济圈,胶东经济圈也离不开青岛,这在当地政府各类文件中均有体现。例如在《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》中,青岛前后被提及了28次。

青岛“龙头引领”效果如何?中国城市报记者注意到,《胶东经济圈“十四五”一体化发展规划》提到,中心城市辐射带动能力有待提高,海洋开发这篇大文章有待做深做大,海洋资源、科技、人才、港口等综合优势尚未充分转化为海洋经济发展优势,科技创新支撑高质量发展能力不足,民生领域短板弱项亟需补齐,重点领域和关键环节改革需要持续深化。

此外,今年8月,山东省纪委监委发布的《中共青岛市委关于十一届省委第八轮巡视整改进展情况的通报》显示,“贯彻新发展理念不到位,头雁效应不明显”一度也被列为需要整改的任务。

华南城市研究会会长胡刚在接受中国城市报记者采访时表示,这和山东省实施“强省会”战略存在关联。

“沿海省份会出现拥有两座副省级市的现象。比如辽宁省的沈阳市和大连市,山东省的济南市和青岛市,浙江省的杭州市和宁波市,还有广东省的深圳市和广州市,这些省份的发展也可以说是双核发展,发展往往比较均衡。”王安分析说。

“硬骨头”怎么啃?胡刚认为,未来青岛通过进一步创新体制机制,加快发展民营经济,追上信息化数字经济步伐,有望进一步提升“龙头引领”作用。

在山东省城乡规划设计研究院副院长邵光平看来,青岛作为核心城市,应以区域一体化发展的思维和视野,发挥我国沿海重要中心城市和山东半岛城市群特大城市的引领作用,提升自身城市能级,对标上海、深圳,强化开放门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能,加快建设全球海洋中心城市,疏解一般要素,辐射带动胶东经济圈发展,引领胶东经济圈经济总量显著提升,努力成为中国经济新的增长极。

“长赐”轮 完成修复首次出航

近日,经过1个多月的维修作业,在位于山东自贸试验区青岛片区的山东港口青岛港,“长赐”轮在完成装运作业后驶离港口,这是“长赐”轮完成修复后的首次出航。

今年3月23日,“长赐”轮在苏伊士运河搁浅,造成运河堵塞6天,400余艘船舶通航阻断。3月29日,苏伊士运河恢复通航。10月4日,在山东青岛海事和边检等部门的保障下,“长赐”轮靠泊中国船舶武船集团青岛北船重工修船厂,进行维修工作。

中国城市报记者 全亚军
通讯员 张进刚摄

