

/// 全域党建

全域部署推动城市基层党建集中攻坚

■中共潍坊市委组织部

山东省潍坊市是世界风筝都、国际动力城、国际和平城市、全国文明城市，常住人口938.67万人，城区人口251.17万人，城镇化率64.41%。近年来，潍坊市坚持先行先试，锐意探索创新，全域部署推动城市基层党建集中攻坚强基增效，探索出一条“书记主抓、四级联动、全域攻坚”的城市基层党建工作新路径，为提升城市基层治理水平、建设人民满意的现代化品质城市提供了坚强组织保证。

坚持书记领航
统筹谋划强推动

潍坊市委坚持把做优做强城市基层党建和建设人民满意的现代化品质城市紧密结合，市委书记以上率下、示范引领，以实施“书记项目”为抓手，不断压紧压实各级党组织书记责任，推动城市基层党建全域提升攻坚各项重点任务落实落地、取得实效。

抓实“书记项目”，推动城市基层党建攻坚突破。市委书记带头认领“提升城市基层治理水平”突破项目，带动各级党组织书记项目化突破城市基层党建工作，2021年度共制定“书记项目”76个。围绕推进突破项目，市委在公共场所和部分道路设置免费停车“小蓝位”52万余个，有效解决市民出行“停车难”；推动机关事业单位和社会服务单位“共享厕所”，解决“如厕难”；在城区主要路口和中小学、幼儿园家长接送处设置遮阳棚……一系列普惠民生、改善基层治理的实事好事受到市民一致点赞。为确保“书记项目”有序推进，市委举办2期“书记项目”“擂台赛”，通过上台讲、现场看、群众评的方式，检查“书记项目”推进情况，进一步细化措施、明确要求，对进展成效不明显、工作落实不到位的及时约谈、跟踪整改。

强化“书记示范”，带动城市基层党建任务落实落地。市委书记抓谋划、抓部署、抓落实，带头推动突破项目“开花结果”，为各级党组织书记竖起标杆。坚持书记抓、抓书记，把城市基层党建工作融入经济社会发展大局，定期听取“书记项目”进展情况汇报，推动各项工作任务落到实处；先后3次召开全市党的建设工作领导小组

会议暨城市基层党建联席会议，听取各区（市、县）党委书记和财政、民政、住建等部门工作情况汇报，协调解决重点难点问题。落实“书记直通车”制度，聚焦基层反映强烈的迫切需要上下联动解决的深化街道管理体制改革、落实社区工作者“3岗18级”薪酬待遇、推进“红色物业”建设等重点任务，专题研究工作方案，提出完成时限，推动各区（市、县）党委和有关职能部门狠抓落实、联动攻坚。

压实书记责任，拧紧城市基层党建“动力主轴”。组织各级党组织书记制定抓城市基层党建责任清单和问题整改清单，把主体责任、第一责任人责任层层明确起来；将区街两级党委书记抓城市基层党建工作情况纳入年底基层党建述职评议的重要内容，作为领导班子建设和领导干部选拔任用的重要依据，对工作不重视、任务推进慢的由上级党委书记约谈，倒逼各级党组织书记聚焦主责主业，真正把抓城市基层党建工作责任扛在肩上、抓在手上、落实到行动上；建立抓城市基层党建纪实管理制度，对党组织书记履行职责情况实行纪实化管理，做到工作有据可考、有责可查。

坚持全域攻坚
共驻共建聚合力

城市基层党建是系统建设、整体建设，必须坚持区域统筹、条块协同、上下联动，充分凝聚各方合力，不断提升党建工作整体效应，推动城市基层党建由要素建设向功能建设提升、由单兵推进向系统建设提升、由补齐短板向全面过硬提升。

纵向四级强联动。潍坊建立市、区、街道、社区四级城市基层党建联席会议制度，各级联席会议由本级党委书记召集，下级党组织书记参加上一级联席会议，强化各级责任、明确重点任务、推动工作落实，形成一级抓一级、上下贯通的联动机制，去年以来，各级共召开联席会议630余次；开展“一县一点”集中攻坚，市级根据街道、社区提报的重点难点问题，确定面上需要重点攻坚突破的事项，指导各县市区结合实际主动认领、项目化推进，努力实现推进一项工作、解决一类问题、健全一套制度、创出一个品



山东省潍坊市举办第一期城市社区党组织书记示范培训班。

牌。目前，四级已联动解决涉及动体制、动权力、动资金、动利益的重难点问题1020余个。

横向部门强协同。组织、政法、编办、民政、财政、人社、住建等7部门联合印发《潍坊市城市基层党建全域提升攻坚三年行动实施方案》，协同推进各项重点任务落实。组织和编办等部门持续深化街道管理体制改革，对区街共同承担且层级间职责不清的事项进行系统梳理，明确15大类、95项“属地管理”主体责任和配合责任事项，进一步厘清街道与区级职能部门的权责边界；推动党建资源下沉，在全市118个镇街设置党建工作办公室，配备专门的党务工作力量；推动编制资源下沉，从市县两级调剂826名事业编制下沉到镇街；推动管理权限下沉，先后向56个街道下放权限5710项。组织、民政、财政等部门着力健全完善社区工作者职业体系建设，加大社区工作者统一招录力度，去年以来，全市新招录社区专职工作者969名；落实关心关爱政策，全面落实社区工作者“3岗18级”薪酬待遇，受到基层普遍欢迎，有效激发了干事创业积极性；实施社区工作者素质提升工程，举办2期城市社区党组织书记示范培训班，带动各县市区将换届后的社区“两委”成员全部轮训一遍；先后命名30个城市社区党组织书记工作室，发挥“传帮带”作用，培养储备社区后备人才；举办4期城市社区党组织书记论坛，强化社区书记间的交流学习，提升履职能力。

区域条块强融合。做优做实“双报到”工作，印发《做实“三张清单”深化“双报到”实效 提升城市基层治理效能的

工作方案》，组织330个市直机关企事业单位党组织与报到社区确定397个共驻共建项目，推动资源、力量、服务下沉，助力提升城市社区治理服务水平；积极推动在职党员到居住地社区、小区报到，推动资源力量向小区（网格）下沉，全市8.7万余名在职党员到社区开展“双报到”志愿服务活动，帮助社区解决1.3万余个矛盾问题；在各类园区、商务楼宇、商圈市场建立区域性党组织，发挥区域联建作用，把工作力量、经费、阵地、服务、活动统筹起来，推动组织共建、资源共享、活动共联、党员共管；在非公企业、“小个专”、社会组织中分别实施“红色引擎”“红旗领航”“红心引领”工程，引导这些领域的党组织和党员发挥作用，团结凝聚职工群众，融入驻地社区治理。

坚持以人为本
党建引领促善治

人民城市人民建，人民城市为人民。潍坊市委认真贯彻落实以人民为中心的发展思想，把人民满意作为城市基层党建引领城市基层治理的出发点和落脚点，着力把基层党组织的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为基层治理效能，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

红色网格听民意。积极探索党建引领网格化治理，科学设置城市社区网格单元，开展网格党组织集中覆盖行动，着力建立“社区—网格—楼院”一贯到底的组织架构，推动党的组织和工作触角进楼入户，打通听民意、汇民情的“最后一米”；选优配强网格党组织书

记，结合社区“两委”换届，积极推动社区“两委”成员、党员社区工作者担任网格党组织书记、兼任网格长，牵头组织协调网格治理服务工作；结合深入开展“我为群众办实事”实践活动，着眼完善基层民主协商议事机制，在城市网格探索推行党组织领导下的民主协商议事“六事”工作法，通过居民提事、网格听事、社区议事、民主定事、协同办事、群众评事，规范城市基层党组织服务群众工作规范化水平，做到需求发现在网格、服务开展在网格、纠纷调处在网格、矛盾化解在网格，实现“小事不出网格、大事不出社区”。

红色阵地暖民心。加快推进社区党群服务中心体系建设，按照“15分钟生活圈”要求优化布局；按照实践管用、基层好用、群众爱用的标准，整合党建、治理、服务等功能，推广错峰延时、帮办代办等便民服务，推动社区推行“一窗受理、全科服务”，基本实现了布局体系化、功能综合化。足额落实社区党组织工作和服务经费，平均每个社区工作经费达到26万元。着力推动党群服务体系向网格延伸，积极推动在网格、住宅小区建立党群服务驿站、党群微家，让党员群众在家门口就能找到组织、享受便利服务。

“红色物业”解民忧。物业服务管理关系到千家万户，是老百姓的“眼前事”“身边事”。聚焦解决这一基层治理难题，潍坊市印发《深化城市基层党建组织体系建设引领物业服务水平提升指导意见》，全面推进“红色物业”建设。市委把“红色物业”纳入城市基层党建整体布局，主要负责同志部署推动，带动区、街两级主动认领“红色物业”书记项目，出台党建引领物业服务水平提升《指导意见》，形成“1+4”制度体系，全域攻坚、系统推进。市、县两级全部成立物业服务行业党委，单独设立物业管理机构，统筹指导物业服务行业党建工作，推动建立物业企业党组织857个，选派党建指导员972名，让党旗在物业服务行业高高飘扬。潍坊市加强社区物业党建联建，建立“1+3+N”联动机制，社区党组织牵头，物业、驻区单位、行业系统等共同参与，通过找资源、找骨干、找空间、定规约“三找一定”机制，整合物业用房、物业服务人员、“双报到”党员等资源，建设“家门口”党群服务站2975个，组建4.3万余人的“红管家”服务队，实施百姓食堂、医疗康养、垃圾分类等共建项目3700余个，让群众就近享受优质服务，有效提升了群众幸福感和满意度。