

# 成渝携手演绎“双城记” 加速共建经济圈

成渝地区双城经济圈迎来重要时间节点！

近日，中共中央、国务院印发了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（以下简称“规划纲要”）。规划纲要提出，强化重庆和成都中心城市带动作用，推动成渝地区形成有实力、有特色的双城经济圈，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

■中国城市报记者 邢 灿

## 成渝地区双城经济圈是怎样一个圈

成渝地区双城经济圈是怎样一个圈？这引得人们广泛关注。

从地理版图看，成渝地区双城经济圈范围包括了重庆市中心城区、万州、涪陵等在内的27个区（县）以及开州、云阳的部分地区；四川省的成都、自贡、德阳等15个市，总面积为18.5万平方公里。

从经济版图看，2019年，成渝地区双城经济圈常住人口9600万人，地区生产总值近6.3万亿元，分别占全国的6.9%和6.3%。

在中国城市规划设计研究院院长王凯看来，成渝双城经济圈的区位非常独特，位于我国西南地区，处于“一带一路”倡议重要节点。发展这个区域可带动中西部地区全面协同发展。

西南大学经济管理学院教授、哈佛大学访问学者刘自敏认为，在这一区域建设新的区域发展引擎和对外开放支点，正体现了当今我国“陆海内外联动、东西双向互济”的对外开放新格局。

## 再迎利好，成渝能否并蒂开花

面对新的历史使命与机遇，成都和重庆“双子星”城市如何重塑竞合新优势，在进阶之路上大步向前？

西南财经大学西财智库首席研究员、教授汤继强坦言，由于发展阶段不同，以及两地自身发展都还有空间，存在发展不足的现状，所以成都和重庆的主体意识都很强。融入双城经济圈的国家战略，关键在于要跳出一个误区，即行政区划。

在汤继强看来，两地区域间的竞争问题，可以通过互相协调来解决。但对外是作为西部板块，通过双城经济圈的发展，最终实现川渝携手抱团发展。

中国城市报记者注意到，围绕探索经济区与行政区适度分离改革，规划纲要提出，支持在重庆都市圈、成都都市圈等地率先探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制等。

事实上，当下探索经济区与行政区适度分离改革，打造跨省域一体化发展的试验区已经在成渝地区实施。

川渝高竹新区便是这一背景下的新产物。今年初，川渝两省市政府联合发布批复文件，同意设立川渝高竹新区。该新区涉及重庆市渝北区124平方公里和四川省广安市邻水县138平方公里。

西南财经大学成渝经济区发展研究院院长杨继瑞认为，作为目前川渝两省市批准率先启动建设的唯一一个新区，川渝高竹新区的重要地位不言而喻。它将为成渝地区双城经济圈建设，尤其是毗邻地区在经济区与行政区适度分离改革、跨省域一体化发展方面，探索出可复制、可推广的体制和机制。

## 如何打造高质量发展重要增长极

时间回到2020年1月，中央财经委员会第六次会议首提“推动成渝地区双城经济圈建设”，明确要“在西部形成高质量发展的重要增长极”。

2020年10月，中央政治局会议审议规划纲要，定位进一步提升为“打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源”。

此次规划纲要则将目标提升至“成为具有国际影响力的活跃增长极和强

劲动力源”。

距离“一极一源”的发展目标，成渝地区双城经济圈还有多远？

对标世界级城市群标准，成渝地区双城经济圈经济总量仅是标准的40%，人均GDP仅为标准的30%。在全国，成渝地区双城经济圈经济体量、人均GDP也排在长三角、珠三角、京津冀三大城市群之后。

规划纲要也指出，成渝地区综合实力和竞争力仍与东部发达地区存在较大差距，特别是基础设施瓶颈依然明显，城镇规模结构不尽合理，产业链分工协同程度不高，科技创新支撑能力偏弱，城乡发展差距仍然较大，生态环境保护任务艰巨，民生保障还存在不少短板。

提升经济能级，建设具有全国影响力的重要经济中心，成渝地区双城经济圈依然任重道远。未来成渝地区双城经济圈将如何发力？

杨继瑞认为，成渝地区虽然有两个超大城市，但是缺“特大城市”和“I型大城市”。因此，要强化双核引领，着力提升重庆、成都中心城市综合能级和国际竞争力，强化协同辐射带动作用，以大带小、加快培育中小城市，以点带面、推动区域均衡发展，以城带乡、有效促进乡村振兴，形成特色鲜明、布局合理、集约高效的城市群发展格局。特别是要解决好成渝地区双城经济圈存在“中部塌陷”问题。

中国城市报记者注意到，规划纲要提到，要“推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变”。这也意味着未来成都、重庆两座城市对外部边界的拓展会有所放缓，而中心城区的辐射能力将会进一步加强。成渝“两核”之间存在多年的所谓“中部塌陷”问题或将有望解决。

## 推动成渝地区 双城经济圈建设大事记

1月3日

中央财经委员会第六次会议召开，会议强调，要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。

10月16日

中共中央政治局召开会议审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。

2020年  
11月4日

国家发展改革委正式批复成达万高铁可研报告。

12月24日

成都至达州至万州高速铁路川渝同步开工。

12月31日

川渝高竹新区、遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区获批设立。

1月13日

最高人民法院出台《关于为成渝地区双城经济圈提供司法服务和保障的意见》。

2月

《国家综合立体交通网规划纲要》明确将京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈“四极”列为国际性综合交通枢纽集群。

3月30日

国家发展改革委组织召开城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议第二次会议，审议推动成渝地区双城经济圈建设2021年工作要点。

4月

工业和信息化部批复支持重庆市和四川省建设成渝地区工业互联网一体化发展示范区。

4月25日

推动成渝地区双城经济圈建设联合办公室印发《成渝地区双城经济圈建设2021年川渝合作共建重大项目名单》。

2021年  
6月7日

国家发展改革委、交通运输部联合印发《成渝地区双城经济圈综合交通发展规划》。

6月17日

川渝两省市政府联合在上海举办成渝地区双城经济圈全球投资推介会。

8月

人力资源和社会保障部与两省市人民政府签署《推动成渝地区双城经济圈建设深化人力资源社会保障战略合作协议》。

8月17日

国家发展改革委正式批复成渝中线铁路（含十陵南站）可行性研究报告。

9月26日

成渝中线高铁建设全面启动。

10月20日

中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。

郭佳卉制图



一列动车组行驶在成渝高铁重庆市境内。中新社发 胡志强摄