

城市锐评

退出机制让特色小镇名副其实

■钱立功

近日，国家发改委有关人士表示，将清理清单外“特色小镇”，对此前已建设或命名的特色小镇进行全面审核，对不符合要求的进行清理或更名，特别是对虚假虚拟的“特色小镇”要坚决清理，对违反“五条底线”的行为限期整改，对性质严重的抓紧清理，发现一起、处理一起，做到“零容忍”。

近年来，在创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念指导下，具有鲜明时代特征的中国特色小镇已逐渐步入规范健康的发展轨道。目前，各地区发展特色小镇从注重数量逐步转向注重质量，各省份特色小镇清单内保留了1600个左右，其中有19个省份清单内的特色小镇数量少于50个，“少而精”导向初步形成。与此同时，这些特色小镇吸纳就业人数约440万人、近几年累计完成投资约3.5万亿元、年缴纳税收约2800亿元，促进了经济转型升级和新型城镇化建设。

但是，有的地方特色小镇的无序发展问题还没有从根本上解决，出现了

住宅用地占比过高、有房地产化倾向的不实小镇，政府综合债务率超过100%市县通过国有融资平台公司变相举债建设的风险小镇，以及特色不鲜明、产镇不融合、破坏生态环境的问题小镇。这几年，全国淘汰整改了数百个问题小镇，也反映出特色小镇建设中存在着比较大的问题。

建设特色小镇有助于推动新型城镇化的发展，进一步缩小城乡差距，推动产业转型和升级，提高产业发展水平，带动农村和农业发展，保护传统文化和建筑，促进农民思想意识转变，增强旅游业的发展后劲，推进生态环境保护。为进一步促进特色小镇规范健康发展，国家发展改革委等10个部门9月30日联合发布《关于印发全国特色小镇规范健康发展导则的通知》，进一步明确了特色小镇建设的“五条底线”，即：合规用地底线、生态环保底线、债务防控底线、房住不炒底线、安全生产底线。“五条底线”的提出，给特色小镇盲目、无序建设上了一道“紧箍咒”。

凡事只有坚守“底线”才不会跑偏，

规范发展才能行稳致远，特色小镇建设也不例外。各地应因地制宜、突出特色，严控数量、提高质量，防范风险，扎实促进特色小镇规范健康发展。准确把握特色小镇发展定位，秉持少而精、少而专方向，找准优势，建立特色小镇清单，落实人均GDP少于1万美元省份的清单内特色小镇原则上不多于50个，鼓励控制在30个以内，切不可千镇一面，贪多求全；要遵循经济规律、城镇化规律和城乡融合发展趋势，合理谋划设计特色小镇空间布局，推进生产生活生态“三生融合”、产业社区文化旅游“四位一体”；要坚持质量第一、效益优先，确保特色小镇投入强度够、质效水平高、创新活力足、低碳效应强；要统筹加强特色小镇建设发展的全环节管控，建立特色小镇全生命周期管理机制，对虚假虚拟的“特色小镇”要坚决清理。

发展特色小镇要秉持守缺毋滥的原则，守正纠偏，明确标准、坚守底线，去假存真、去劣存优，把宝贵资源投入到真正的特色小镇建设中来，让特色小镇名副其实，更加出彩、更有活力。

“一照含多证”是优化营商环境的新坐标

■李英锋

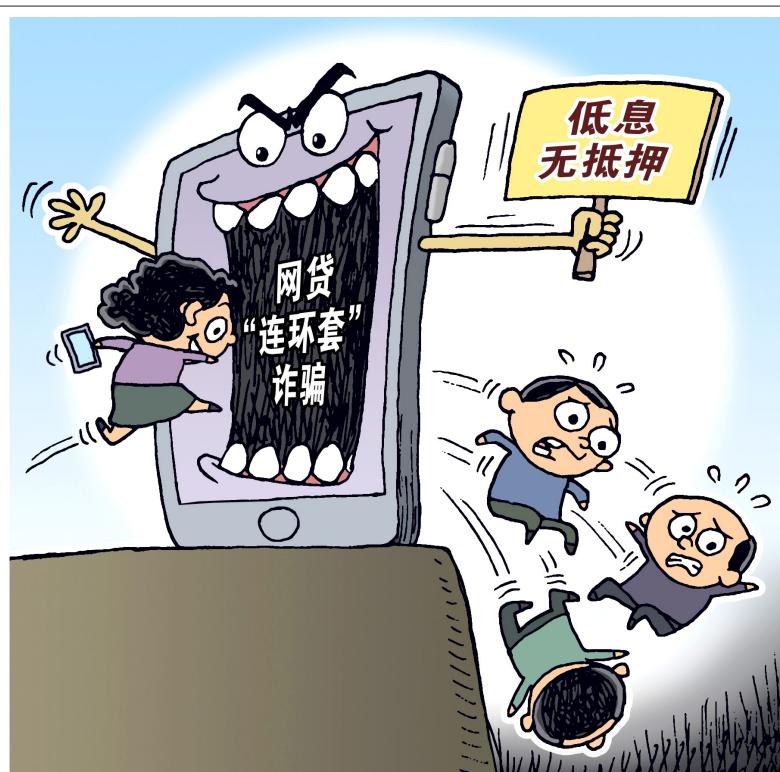
为推进国际消费中心城市建设，持续优化营商环境，深入推进商事登记制度改革，实现“一照含一证”向“一照含多证”的转变。近日，北京市通州区市场监管局发出全市首张“一照含多证”营业执照，市场监管部门完成营业执照核准和食品相关许可审批后，通过“二维码”的形式将食品相关许可信息关联整合到纸质营业执照。此外，药品零售许可及第二类、第三类医疗器械经营许可等证面信息也可以合并加载到营业执照上。

由纸质营业执照到电子营业执照，由证照分办到证照合一，由“一照含一证”到“一照含多证”……商事登记制度改革、优化营商环境只有逗号，没有句号；只有更好，没有最好。

“一照含多证”能够实现一张营业执照涵盖所有许可证信息的改革目标，是优化营商环境的新坐标，进一步发展完善了政府服务机制，提升了市场主体的办事体验。从表面看，一照含多证是营业执照审批事项兼容相关许可数量的简单增加，但其背后是政务服务流程的再造、是审批条件的简化、是相关审批职能的整合理顺、是许可类法律法规的有效衔接、是审批信息的互通共享。“一照含多证”缘于北京市通州区市场监管部门永不止步、永不满足的商事登记制度改革理念，并依托全程线上办理，对营业执照“最多跑一次”、办许可证“一次不用跑”起到了实质支撑的作用。这一改革，可以有效提升政务服务效率和质量，让市场主体少跑路，加快市场准入的速度，缩短审批时间和开业准备时间，为市场主体在精神和事务实质层面进一步松绑减负，进而激发出更大的市场活力。

商事登记制度改革往前迈一小步，市场主体的营商环境就会向前迈一大步，就会产生效果倍增效应。北京市通州区市场监管部门的商事制度改革只是“放管服”改革的一个缩影。近年来，各地各有关部门顺应市场发展的趋势，顺应市场主体的需求，以政务服务提质提效为目标，瞄准市场主体或办事民众的难点、堵点、痛点，瞄准申办者的“急难愁盼事”，一步一个脚印、循序渐进地推进“放管服”改革，不断探索、不断创新、不断完善、不断发展，积小步成大步，取得了一个又一个突破，刷新了一个又一个优化营商环境的坐标——最多跑一次、不见面审批、打捆审批、免申即享、承诺式许可、店小二服务、跨省通办……企业或民众办事只进一扇门、只到一个窗、只填一张表、马上办、陪同办、办事“不打烊”、服务“不断档”、办不了事有人管逐渐成为常态。营商环境的日趋向好不仅增强了政务服务的公信力，展示了政务服务部门的效率、作风和形象，还给市场主体和投资者吃下了定心丸，带来了发展的信心，中国各类市场主体数量从2012年的5500万户增长到现在的1.44亿户，中国已连续多年成为全球最佳投资目的地。

商事制度改革、“放管服”改革、优化营商环境本质上是对经济基础的适应、是对生产力的释放。这项改革必将随着生产力和生产关系的不断发展而不断推进，没有穷期。



微言微语

小品《互联网体检》讽刺行业乱象，戳中了谁的痛点

背景：

近日，一段名为《互联网体检》的喜剧小品火了。该小品在短短几分钟内，以入职体检为背景，把人们熟知的互联网业态中饱受诟病的各种乱象悉数讽刺了一遍：用户隐私泄露、广告过长、恶意弹窗、诱导购买会员、强制下载软件、超前点播、限速下载、“卖惨式”直播带货……这些爆梗激发了观众的共鸣，网友评论“每一秒都感同身受”“一半笑死一半气死”“过于真实”。

新华社发 徐骏作

原因是该作品抓住了观众对互联网各种乱象无奈已久的心理，但其中讽刺的乱象只是“冰山一角”。恶意广告、乱收费、强制下载等问题，不能因为长期打擦边球被默认。互联网行业需要一次深度的“体检”，加快自查自纠的步伐。

@新华每日电讯：一系列看上去予人方便的场景，实际上却是部分互联网企业以一种更加隐秘的方法套取你的个人信息，或改变你的生活习惯，甚至把你绑架为利益共同体跳入“违法”的深坑。体检发现病象，关键要找出

病因，诊断治疗，一分钟也耽误不得。“科技向善”，要企业自律，更要监管的他律。魔高一尺，就得道高一丈。“互联网体检”之后，该吃药得吃药，该手术得赶紧。

@《北京日报》：社会对新兴商业模式往往抱有宽容态度，这是因为它填补了空白，拓展了生活的可能性。但这份宽容不是无限期的，也不会以牺牲合法权益为代价。对此，互联网平台应当清醒，别把讽刺当笑话看，别把用户的吐槽当耳旁风。坚持科技向善、坚持服务至上，才是长久生存之道。