

深、杭落户政策收紧，人才引进门槛升高

■中国城市报记者 邢 灿

继深圳之后，杭州落户政策呈现收紧信号！

近日，杭州市宣布调整大学毕业生落户政策，取消全日制大专学历者直接落户资格，全日制普通高校硕士研究生必须先缴纳社保方能落户。

深圳、杭州相继收紧落户政策背后原因几何？未来，是否有其他超大特大城市进行跟进？对此，中国城市报记者进行了相关梳理和采访。

多地调整人才政策

日前，杭州市公安局发布《关于调整杭州市大学毕业生落户政策的公告》称：

自2021年10月15日(含)起，落户政策调整为具有全日制普通高校本科以上学龄者(本科45周岁以下，不含45周岁；硕士50周岁以下，不含50周岁)，在杭州市区落实工作单位并由用人单位正常缴纳社保的可以落户杭州市区；全日制普通高校博士研究生(55周岁以下，不含55周岁)学历者，可享受“先落户、后就业”政策。具体申请指南另行公布。记者注意到，与过去相比，此次杭州落户新政呈现出两大变化：

一方面，取消了大专生直接落户的资格。在此之前，35周岁以下、缴纳社保、大专以上学历的人士可直接落户杭州。

另一方面，硕士必须先缴纳社保方能落户。在此之前，硕士与博士研究生均可享受

“先落户，后就业”政策，如今硕士生和本科生同等落户门槛，需要在杭州落实工作并正常缴纳社保后方可落户。

值得注意的是，杭州并非今年首个收紧落户政策的超大特大城市。5月25日，深圳市发展和改革委员会发布了《户籍迁入若干规定(征求意见稿)》，在多个层面释放落户收紧的信号，如将核准类学历型人才的底线要求调整为全日制本科，且年龄在35周岁以下。

在此之前只要具有普通高等教育专科以上学历，且年龄在35周岁以下的人员即可在深圳核准办理人才引进落户。换句话说，如今仅拥有大专学历的人士无法再直接经核准落户深圳，而需要通过人才引进积分入户的渠道落户。

此外，广州虽然没有收紧落户政策，但收紧了引进人才的其他利好政策。

2019年12月，广州市黄埔区住房和城乡建设局、广州开发区建设和交通局联合发布了《关于完善人才住房政策的通知》。该通知显示工作半年以上的各类人才、持有广州市人才绿卡或经区认定的人才亲属以及港澳居民和新加坡居民均可购买一套商品房。今年8月2日，广州市黄埔区住房和城乡建设局、广州开发区建设和交通局联合发布了《关于取消人才住房政策的通知》，为该区上述人才购房政策画上了句号。

背后原因各有侧重

此次杭州收紧落户政策意味着什么？

58安居客房产研究院分院院长张波在接受中国城市报记者采访时分析，收紧落户政策一方面有助于规范各类购房行为，减少短期内人才进入，即便来杭也不能马上买房，在楼市需求侧实现有力调控，促进楼市供需平衡；另一方面，此前杭州近似“零门槛”落户，定向吸收人才相对较少，此次政策调整将进一步优化杭州城市人才结构。未来并不是有相关学历的人都可以落户杭州，与杭州城市发展战略相匹配的人才或许更受欢迎。

记者注意到，在收紧落户的同时，杭州市人力资源和社会保障局发布《关于调整杭州市应届高学历毕业生生活补贴政策的公告》，调整博士研究生生活补贴标准，毕业时间为2021年10月15日(含)之后的博士研究生，生活补贴标准由5万元调整为10万元。

多地调整人才政策的原因是否一致？

张波认为多地收紧落户政策的原因相似，不过城市间又各有侧重。“其中，深圳或将楼市调控视为第一要务。广州、杭州则侧重城市人才梯度建设，同时也考虑到跟楼市调控相关的因素。”张波说。

以深圳为例，张波分析，深圳收紧落户政策很大程度上基于整体楼市调控。深圳楼市一度过热，较低的落户门槛一定程度上刺激深圳楼市走向高房价、高成本。

不过，张波也提醒，深圳本身吸引大量人口进入的政策走向没有发生明显变化，不同于北、上、广，深圳是一座新移民城市，其发展需要更多

的人才推动。未来，深圳在人才结构方面还会根据粤港澳大湾区在不同城市的产业布局进行适当调整。

此外，在受访专家看来，部分城市收紧落户政策与新一轮城市总体规划密切相关。

今年5月，《杭州市国土空间总体规划(2021—2035年)》(草案)发布，提出“引导和控制人口增长”，至2035年规划常住人口规模1500万人左右。

结合杭州市第七次全国人口普查结果，未来15年杭州市人口增长空间为306万人，小于2010年至2020年10年间324万人的增量。

相比之下，深圳更接近“人口天花板”。今年6月，《深圳市国土空间总体规划(2020—2035年)》(草案)发布，提出到2035年基于资源环境紧约束的现实状况，综合考虑城市宜居水平，按照1900万常住人口规模配置较高品质住房以及基础教育设施。

深圳市第七次全国人口普查结果显示，深圳2020年常住人口已达到1756万人。这意味着，未来15年，深圳的人口增量空间大约为144万人，年均增量空间不足10万人。

人才政策趋向何方

各个城市的人才储备已经进入新阶段。

张波认为，当下城市人才储备已经进入到2.0阶段。在1.0阶段吸引人才落户的政策相对粗放，落户“无门槛”或接近“无门槛”，城市对人才定义相对宽泛。在2.0阶段城市将结合城市群、都市圈发展情

况，以及自身产业结构调整方向进行有目的引才。

在张波看来，2.0阶段有三个特征，分别是城市吸引跟城市产业结构相匹配的人才；不同规模层级的城市对人才的学历层次要求有所差异；跟人才匹配的相关政策会相应调整。

“例如一座城市如果将高端芯片产业作为未来重点发展方向，该城市或将针对从事此类产业的人才在配套服务、购房补贴等方面调整相关政策。”张波举例说。

继深圳、杭州相继收紧人才政策，是否还会有其他城市跟进？对此，华南城市研究会会长胡刚持否定观点。

“我国现在发展中心城市，人口向中心城市集聚的趋势短时间内不会改变。除个别超大特大城市收紧落户政策外，预计包括天津、重庆、成都、武汉、南京等在内的全国主要城市不会放松对人口资源的竞争。”胡刚分析。

胡刚认为，这种情况，未来三四线城市会继续有一部分人口流出。由于我国三四线城市总体人口较多，这种人口流动短期内不会对三四线城市产生明显影响，不过北方地区三四线城市会面临一定压力。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员王智勇向中国城市报记者表达了相似观点：“北上广深已达到城市规模效应的临界值，不再是规模越大效率越高，相反边际效应递减。目前，除北上广深以外，我国大部分城市特别是特大城市，还需要人口不断集聚助力城市发展。”

事实也确实如此。今年9月，武汉发布新的落户政策，男性不满45周岁、女性不满35周岁的非本市户籍人员在新城区、功能区就业创业的，连续缴纳养老保险6个月以上，即可落户。

当下正是秋招时节，高校毕业生如何选择在合适的城市安家置业？张波建议，高校毕业生要明确自身未来发展定位，在此基础上选择更加合适的城市。不同的城市产业结构往往存在差异，毕业生在选择未来意向就业的城市时，尤其要了解当地主力发展的产业。

“比如毕业生未来想从事航天制造可选择去西安，想从事芯片研发可选择去上海，想从事互联网电商可选择去杭州，总之要清楚城市的主力发展产业，跟自己专业与兴趣匹配，并非一定要去一线城市或所谓的热门城市。”张波建议。

江西泰和：引水进城改善生态

近年来，江西省吉安市泰和县积极推进引水进城项目建设，加快县城水系生态综合治理修复，将白鹭湖国家森林公园南车水库优质水源引入县城，改善城市生态环境，提升城市水系品位，打造城水相依、生态良好、环境优美、宜居宜业的绿色生态城市。图为10月15日，泰和县引水进城项目主体工程基本完工，进入景观路面施工阶段。

人民图片

