

# 阳朔县:党建与山水相宜 保护与发展共生

桂林山水甲天下,阳朔山水甲桂林。今年4月,习近平总书记来到广西壮族自治区漓江阳朔段实地了解漓江流域综合治理、生态保护等情况时指出,全中国、全世界就这么个宝贝,千万不要破坏。作为漓江“在保护中发展、在发展中保护”的生动实践地,近年来,桂林市阳朔县凝聚基层党建合力,切实把党的全面领导延伸到城市最基层,把党建引领基层治理延伸到城市最末端,把党组织领导下的居民组织推进到城市最前沿,把党的组织优势、制度优势转化为治理优势和治理效能,构建“组织全覆盖、管理精细化、服务全方位”的社区大党建工作格局,努力把生态底色转化为发展优势,擦亮“山清水秀生态美”的金字招牌。2020年,阳朔县旅游接待总人数1370.39万人次,旅游总消费181.56亿元;连续2年获评全国全域旅游综合实力百强县,荣获中国最美休闲胜地、首批中国优秀国际乡村旅游目的地、首批国家全域旅游示范区等多项“国字号”荣誉。

## 坚持强基固本 构建多元共治服务新格局

城市治理是新时代推进社会治理能力提升、促进治理能力现代化的重要手段。阳朔县充分发挥党“总揽全局、协调各方”的领导核心作用,推动党建引领与城市治理深度融合,着力在服务意识和能力上下功夫,通过发挥党组织的政治优势、组织优势,把党员、群众组织起来,促进力量下沉、重心前移,推动党组织成为人民群众参与城市基层治理的重要纽带,将便民服务送到人民群众身边。

坚持一体全域统筹。立足大旅游、大阵子、大窗口、大服务特色,以打造山水同美基层党建新高地为目标,制定阳朔县基层党组织组织力持续提升三年行动计划,坚持把推进党建引领城市基层治理、党支部标准化规范化建设纳入党委(党组)重要议事日程,通过召开党建工作领导小组会议、城市党建联席会议等,推动基层党建全面过硬;建成“1+9+N”党群服务中心体系,在县城繁华地段建成建筑面积约1100平方米的党群服务中心,开设便民服务区、党史纵横馆、全域党建馆、荟萃先锋馆、信念永驻馆和党群活动室,有力构建服务党员群众的红色家园、党员干部素能提升的学习基地、党群活动联建开放的共享空间、党建成果互动交流的展示中心,推动党建与山水相宜。

建强基层治理队伍。坚持“政治过硬”标准,选优配强社

区党组织领导班子特别是党组织书记,全面落实好社区党支部书记在县委组织部备案管理制度,出台进一步加强和改进村干部、社区干部队伍建设实施办法,明确工作目标、任务、完成时间,确保责任到岗到人;年初签订党建工作目标任务书,年终对社区干部履职情况进行考核,考核结果与年度绩效奖励挂钩,激发社区干部干事创业活力;制定“我为群众办实事”积分管理评分实施办法,科学设置全县社区(居委)党组织岗位和职务,设立宣传教育岗、法律咨询岗、文化教育岗、医疗保健岗、计生服务岗、儿童帮教岗等15个岗位,围绕社区治理服务项目,开展送医送药医疗义诊、暑期儿童公益课、环境卫生清理等形式多样的“办实事”活动,形成比学赶超的浓厚氛围。

筑牢城市治理体系。积极创建文明城市,深入开展市容市貌综合整治,大规模实施老城区水系亮化工程、县城水域、漓江及遇龙河水系综合提升整治工程,综合整治152个无物业小区及单位宿舍,清理、取缔占道经营、流动摊点9000余起,县城集中式生活饮用水源地、漓江阳朔段和遇龙河水质达标率100%,高品质打造生态宜居城市;启动智慧县域建设,大力推进“天网工程”“雪亮工程”建设,建成旅游综合管理与服务中心,在人口商铺密集的西街建立小型消防救援站党支部,将西街218家店铺划分16个区域,建立“十户联防”的区域联防机制,坚持每月联合外国消防志愿者开展“跨国消防演练”,大幅提升西街旅游核心区消防救援能力,西街及周边区域已连续10余年未发生较大以上火灾和人员伤亡事故。

## 坚持蓄力赋能 构建开放融合治理共同体

阳朔县牢固树立“抓好党建就是最大政绩”理念,立足区域内游客多、商圈多等实际特点,发挥党组织的核心作用,通过统筹政府、市场、社会各方力量,形成城市基层治理整体效应,构建城市基层治理的共建共治格局。

成立商圈党建联盟。西街是阳朔最富活力、最具人气的文化旅游核心街区,秉持大西街、大商圈、大服务理念,整合社区商圈内各党组织优势资源,凝聚职能部门、乡镇、社区、非公企业人士、新社会阶层人士等各方力量,构建以县“两新”组织党工委、统战系统联合党支部、“小个专”党总支、西街商圈党支部、民宿协会党支部等为成员单位的西街商圈党建联盟综合体,打造集党、政、企、社、群“五位一体”西街商圈



▲桂林市阳朔县成立漓江排筏从业者协会党总支,党建引领优质旅游服务,共享城市魅力。

▲桂林市阳朔县打造“党旗引领·畅享西街”党建品牌,让游客享受高质量城市服务。



党建联盟。联盟建立轮值主席、商铺走访调研、业主代表会商等季度协商议事机制,引导店铺业主、党员群众参与商圈决策听证、矛盾协调、党务评议等事务管理,创建商户群众和中外游客乐享品质服务、安享和谐人文、共享资源优势、分享发展红利的繁荣商圈。目前,联盟年均游客量超过千万人次,每年带动旅游消费超过60亿元,有力推动全域旅游发展。

搭建新型服务阵地。坚持高标准高水平,抓好阳朔县城市建设规划,坚决当好推动桂林世界级旅游城市建设的排头兵,以县城为中心,统筹抓好社区、机关、国企、学校和“两新”组织等基层党建示范点创建工作,打造“党建引领、畅享西街”党建品牌;以区域党建、行业统建等方式,新建益田西街商圈等4个“两新”组织党组织,引导成立攀岩协会、四驱越野车队等社会团体,强化商圈行业管理;建立西街商圈党群服务中心和统战工作平台,设立党员教育培训观影基地、历史文化展示馆、外国友人服务站等便民阵地,为商圈企业和党员职工提供党建交流、文体娱乐、人才培训、业务代办等便捷服务。

强化全域融合治理。紧扣“品质旅游、诚信经营、先锋服务”三大活动主题,以服务党员、服务群众、服务商圈为着力点,不断延伸“党建业务、环境优化、社区治理、商圈发展”四类服务触角,设立工匠人才服务点、和谐劳动关系工作站、法律咨询工作室,常态化定点服务“送策到户”,将党员服务拓展到经营管理、权益维护、安全监管等领域,当好服务商圈的先锋

队、解决问题的突击队;由20名党员组成的志愿者队伍每天活跃在街头,扎根在街头巷尾的12个商户党员示范岗成为西街一道亮丽的风景线;同时,在西街生活、工作的外国友人也组成了一支义务服务队,他们效仿党员义务服务的善举,配统一标志的背心、袖章和帽子,经常在西街服务居民和旅客、帮助他人,成了阳朔的“洋雷锋”。

## 坚持服务大局 共绘和谐幸福发展同心圆

围绕中心、服务大局是党建工作的永恒主题。要推动城市基层党建有机融入基层治理,把基层党组织建设成为助推发展的坚强战斗堡垒,实现党建与基层治理的互联互动。阳朔县突出党建引领,注重资源融合,充分发挥平台阵地作用,推动党建服务沉到社区网格,促进经济社会发展取得实实在在的效果。

创新共建模式,增强服务发展能力。以联合共建、资源共享、先锋共创、多元共治、发展共融“五共模式”开展党建活动,在村(社区)、机关事业单位、国有企业中的窗口前沿和旅游服务行业开展“擦亮窗口树形象、党员示范争先锋”活动,以佩戴党徽、设置党员示范窗口等方式亮出身份,抓实党员志愿服务活动,推动“双报到双服务”取得实效,形成布局合理、功能完备、多元服务的“党建服务联盟”;以党史学习教育为契机,组织2000余名党员志愿者深入基层开展“我为群众办实事”实践活动,切实帮助群众解决看病、就业、饮水、用电、安居等各类“急难愁盼”问题

1000余件,有效增强基层党组织和党员的服务能力。

深植诚信文化,彰显城市优良形象。深入开展党组织“星级化”建设和“五亮三岗双争”活动,广泛开展共产党员诚信经营示范店、五星级党员商户、先锋服务标兵、巾帼文明示范岗评选活动,实行党员经营户“挂牌亮身份”,分岗分责亮化党员身份,采取公开“党员承诺”、印制“警民结对联系卡”“党员商户”名片等方式,展示诚实守信、文明经营新形象,推动党的组织和工作从全面覆盖向深度覆盖拓展;动员党员经营户带头服务游客、带头为景区发展贡献力量,“党员承诺”公开、“诚信公约”公示等红色元素随处可见。全县建成先锋联盟工作站11个、旅游红色驿站42个,世外桃源等10个景点景区的45名党员导游、讲解员、服务员承诺践诺,42名党员筏工亮牌出工、排筏亮旗出航,6名筏工荣登“中国好人榜”。

强化先锋引领,提速增效推动发展。在新冠肺炎疫情防控中,万名干部群众、千名“村组长、网格长、楼区长”沉入一线,成立临时党支部9个、党员志愿者服务队18支、党员突击小组86个,党员群众众志成城、齐心战“疫”,精准管控县城6个社区、14个无物业小区、142个单位宿舍小区,筑牢严密防线;全面发挥城市基层党组织和党员在重大项目、重点工作中的战斗堡垒和先锋模范作用,加快推进新城区及新城区拓展区建设、重点突破工业园区建设,强化漓江遇龙河生态保护区建设,阳朔县成功举办遇龙河竹筏漂流节、漓江渔火节等丰富多彩的文旅活动,顺利举办铁人三项赛、阳朔攀岩节等体旅融合的重大国际赛事,推动社会治理、惠民利民成效不断提升,助力全县经济社会发展提速增效。