

浙江省湖州市：探索共富路，率先打造“无差别城乡”

■中国城市报记者 胡安华

“治国之道，富民为始”。7月26日，浙江省把湖州市列为高质量发展建设共同富裕示范区首批试点之一，赋予其“缩小城乡差距”的试点任务。

“湖州打造‘无差别城乡’是一项全新的探索。”湖州市农业农村局党委书记、局长杨中校说，“湖州将坚持以人民为中心、以绿色为底色，突出改革创新，聚焦绿色发展，完善功能布局，优化公共服务，注重双向提升，聚力打造十项标志性成果，确保到2023年取得标志性成果，到2025年取得重大实质性进展，到2035年基本建成更高水平的‘无差别城乡’。”

打造“无差别城乡”，湖州的优势在哪？杨中校表示，湖州是首批国家城乡融合发展试验区，绿色发展、城乡均衡是该市的鲜明特质和显著优势。

那么，湖州打造“无差别城乡”的现实意义有哪些？对于其他城市而言，又有哪些可借鉴的经验？

整体统筹规划 构建城乡关系新形态

何为“无差别城乡”？湖州给出了怎样的答案？

党的十八大以来，党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

7月，《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》发布，浙江提出要率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架，努力成为共同富裕改革探索的省域范例。8月19日，湖州召开市政府常务会议，审议并原则通过了《湖州市共同富裕试点三年行动计划（2021—2023年）（缩小城乡差距领域）》。

中国城市报记者获悉，湖州要打造的“无差别城乡”，是指在“绿水青山就是金山银山”重要理念指引下，突出数字化改革牵引，把城市和乡村作为一个整体进行统筹谋划，以“人的‘三感’（获得感、幸福感、安全感）无差别”为核心，以共同富裕绿色样本为愿景，以居民收入均衡化、宜居环境高品质化、公共服务均等化、要素配置高效化、数智进程同步化为主攻方向，聚焦绿色共富，加速城乡融合，率先基本呈现共建共享、充满活力、“差别”消亡、普遍富裕的城乡关系新形态。

对此，有专家作出进一步解释：“无差别城乡”是人的全面发展得到充分尊重的新形态；是城市和乡村实现高水平



浙江省湖州市吴兴区东林镇风光。

均衡的新形态；是绿色驱动、改革牵引形成的新形态；是与共同富裕示范先行目标同步实现的新形态。

值得关注的是，湖州“无差别城乡”或将呈现三个特征。上述专家分析称，湖州“无差别城乡”是制度供给的均等化，不是功能形态的同质化，其更加注重打破城乡二元壁垒，消除政策性、体制性原因造成的城乡发展不平等、不均衡问题。同时，湖州“无差别城乡”是发展机会的平等化，不是发展结果的一体化；是品质生活的共享化，不是生活方式的平移化。“应着力打造低成本创业之城、高品质生活之城，实现更高质量的城乡共享，推动城市文明向乡村辐射，不能把钢筋水泥搬到农村，更不能望不到山、见不到水、记不住乡愁。”该专家表示。

中国城市报记者了解到，下一步，湖州市将以共同富裕美好社会绿色样本为统领，紧紧围绕“三富三优”（经济富裕、收入富足、精神富有、服务优质、全域优美、制度优越）目标要求和“一年有突破、两年上台阶、三年大变样”的工作要求，重塑新型城乡关系，在高质量发展中扎实推动共同富裕，率先打造湖州“无差别城乡”。

消除城乡用电“最后的差距”

打造“无差别城乡”，需注入强劲数字动能并重视城乡电网建设的均衡问题。

近日，湖州市数字化改革领导小组第六次会议召开。湖州市委副书记、市长、市数字化改革领导小组组长王纲强调，当前，数字化改革已进入到了打造最佳应用、比拼“三大成果”的新阶段。

王纲谈道，要进一步深化对数字化改革思路、方法、目标、任务、机制的认识，理解和把握，坚持生成性学习，保持奋进者姿态，激发创造性张力，体系化、规范化推进数字化改革，

努力打造更多具有湖州辨识度、湖州影响力、湖州创造力且可复制、可推广的“硬核”成果。

为消除城乡用电“最后的差距”，加快推进共同富裕示范先行，国网湖州供电公司主动破解城乡电网建设和供电服务“两个核心差异”。该公司相关负责人告诉中国城市报记者，其过程聚焦电网同质，加快实现城乡用电水平一体化；聚焦成本同价，全域推广“省心电、省钱电、绿色电”服务模式；聚焦抢修同时，全力实现城乡抢修现场“45分钟到达”，全域构建“同质、同价、同时”城乡无差别用电新形态，从而促进城乡电网建设均衡发展，城乡供电服务同速响应。

截至目前，湖州乡村供电可靠率达99.9697%，乡村综合电压合格率达99.84%，户均配变容量5.5千伏安，年均停电时间2.65个小时，相当于长沙、合肥等国内二线省会城市的全域平均水平。

值得一提的是，9月16日，国网湖州供电公司发布《“获得电力”无差别城乡先行市建设三年行动计划》（以下简称《计划》），标志着湖州市全面启动“获得电力”无差别城乡先行市建设，努力为支撑浙江省高质量发展建设共同富裕示范区贡献样板。

《计划》提出，到2023年，湖州力争实现乡村户均配变容量提升至6千伏安，90%行政村抢修到达时限缩短至45分钟以内，乡村用户年均停电时间小于2小时，供电可靠率达99.9772%、电压合格率达99.845%，电能城乡终端能源消费占比40%以上，乡村非居民用户全过程办电时间压减至10天。

“这意味着湖州乡村用电量、抢修到达时间、用户年均停电时间均达到城市标准，城乡供电可靠率、电压合格率差距极大缩小，乡村居民用电获得感、幸福感、安全感大大提

升。”国网湖州供电公司相关负责人表示。

城市文化可打卡 乡村文化可体验

在人们的普遍印象中，湖州是一座精致的江南古城，这里不仅有避暑胜地莫干山、“两山”论诞生地余村，还有南浔古镇等历史人文景观，别具风情。

为活用特色文化，打造“无差别城乡”，湖州坚持“文化先行、产业引领、示范先行”，以“东亚文化之都”“国家文化和旅游消费试点城市”创建等为抓手，持续推动文旅高质量发展，力求把湖州建设成一座有

温度、有品质的城市。

据了解，湖州充分发挥“丝瓷笔茶”等特色文化资源和产品的作用，实施基于生活的真实性保护利用，把文化遗产融入城乡居民生活，让城乡“处处有历史、步步有文化”。

不仅如此，湖州还依托“一湾、两带”（南太湖文旅融合大湾区及大运河诗路文化带、浙北诗画之路带）发展，推进“考古遗址公园群”“大运河古镇集群”等示范点建设，打造具有湖州特色、浙江气魄、中国魅力的文化标识，让城市文化可打卡、乡村文化可体验。同时，该市按照“全民参与、全民共建”的原则，引导企业和个人等社会力量常态化参与文化建设，在共建共享中享受文化滋养、浸润美好心灵。

此外，湖州将推进旅游富民工程，坚持“项目为王”理念，探索“点状供地、坡地村镇”等改革举措，持续引进、培育、打造、运营一批具有湖州风情的标志性项目，形成全天候、全时段、全过程的文旅业态，提升城乡发展能级；以“国字号”“省字头”试点改革为动力，扎实推进城乡“文化和旅游公共服务融合、广播电视基本公共服务标准化、促进文化和旅游消费、乡村博物馆建设”四大国家试点项目，以及文旅产业投融资平台建设等省级试点工作。（图片由湖州市委宣传部提供）

城讯

山东省德州市马集镇：完善服务机制 优化营商环境

本报讯（记者叶中华）近日，在山东省德州市齐河县马集镇商业综合体建设施工现场，伴随着“隆隆”的机器作业声，施工人员正紧张有序地进行挖槽、打桩……展现出一派繁忙景象。

“工程能够迅速推进，得益于镇政府项目推进专班的大力支持和帮助，一天内用地规划许可证、不动产证、工程规划许可证、施工许可证四证连发，整个项目的工期比预计提前了两个多月。”德州相祺投资有限公司总经理李斌说。

德州相祺商业综合体项目总建筑面积6000平方米，集购物、休闲、娱乐等功能于一体，总投资3500万元。作为2021年重点招商项目，马集镇不断加大对接帮扶力度，第一时间将项目纳入齐河县第一批“拿地即开工”办理名单，土地出让合同签订后施工队同步进场，实现了从拿地到开工“零时差”。自7月底施工以来，项目进展顺利，一

个多月的时间已完成总工程量的20%。

今年以来，马集镇坚持把优化营商环境、强化项目服务作为推动镇域经济发展的“一号工程”来抓，树牢服务理念、打造最优环境，全力推进招商引资。在落地项目推进过程中，该镇实行“一个项目、一名领导、一套专班”的“三个一”服务机制，每个项目都配套了一名班子成员挂钩包保、一个专班重点盯靠，不断加强自然资源、住建、行政审批等职能部门的沟通对接，及时解决项目推进过程中遇到的问题，助力项目早建设、早投产、早收益。

“下一步，马集镇将继续从优化营商环境、完善服务机制等方面发力，真心实意帮助企业解决实际困难和问题，持续为企业发展提供更加优质便捷高效的服务，确保企业能够轻装前行、加速奔跑，为全镇经济发展注入‘新动能’。”马集镇党委书记邢涛表示。