

转身向海,辽宁升档加速

■中国城市报记者 邢 灿

长风云帆济沧海,辽宁向下一个十年冲刺!

9月18日,国务院发布关于辽宁沿海经济带高质量发展规划的批复,原则同意《辽宁沿海经济带高质量发展规划》。

三字之差有何深意

辽宁沿海经济带位于我国东北地区,毗邻渤海和黄海,包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛6个沿海城市所辖行政区域,陆域面积5.65万平方公里,海岸线长2920公里,海域面积约6.8万平方公里。

在受访专家们看来,《辽宁沿海经济带高质量发展规划》获批标志着其即将“接棒”规划期在2009年—2020年的《辽宁沿海经济带发展规划》,在新时代助力辽宁沿海经济带向高质量发展,深入推进东北振兴战略。

2009年7月,国务院常务会议讨论并原则通过《辽宁沿海经济带发展规划》,从《辽宁沿海经济带发展规划》到《辽宁沿海经济带高质量发展规划》,三字之差有何深意?

吉林大学东北亚研究中心教授衣保中告诉中国城市报记者,此次获批的规划将是对辽宁沿海经济带开发开放的战略升级,是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的顺势应势之策。

辽宁沿海经济带实现高质量发展有何意义?在辽宁社会科学院副院长梁启东看来,作为东北地区重要的出海口,它将进一步增强辽宁乃至整个东北地区的经济实力,促进东北老工业基地振兴,推动形成全国区域协调发展的新格局。

跳出东北看辽宁沿海经济带,梁启东认为,辽宁沿海经济带实现高质量发展还将提升辽宁乃至整个东北地区对外开放水平,进一步增强综合实力和国际竞争力,有利于其更好地参与东北亚区域合作。

关于《辽宁沿海经济带高质量发展规划》的实施,此次国务院发布的批复指出,做好改



日前,辽宁港口集团旗下丹东港发布消息称,目前丹东港已联合海关部门在港内建成了边民互市贸易区首站卡口,丹东港边民互市贸易区计划在今年年底前建设完成并验收启用。作为中国最大边境城市,辽宁省丹东市将通过建设边民互市贸易创新发展区,开展与日韩俄蒙朝5国深化经贸合作。图为8月26日拍摄的丹东港。中新社记者 杨毅摄

造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章,大力发展海洋经济,加快发展现代产业体系,完善区域协调发展机制,全面推进高水平对外开放,积极参与东北亚经济循环,在国际经贸合作中增强竞争力,以辽宁沿海经济带高质量发展推动东北振兴取得新突破。

转身向海带来了什么

总长达3000公里的大陆海岸线,承载了辽宁多年来开发沿海的梦想。驶向深蓝,辽宁有底气。

——区位优势明显。位于环渤海地区重要位置,是东北经济区与京津冀都市圈的结合部,地处东北亚经济圈的关键地带,与日本、韩国、朝鲜隔海邻江相望,邻近俄罗斯、蒙古,是东北地区对外开放的重要门户,是欧亚大陆通往太平洋的重要通道。

——资源禀赋优良。拥有约2000平方公里的低产或废弃盐田、盐碱地、荒滩和1000多平方公里可利用的滩涂;镁、

硼、钼、石油、天然气等资源储量较大;宜港岸线约1000公里,80%以上尚未开发;双台河口、丹东鸭绿江口湿地等国家及省级自然保护区陆域面积1300多平方公里。

——工业实力较强。造船、机床、内燃机车、成套设备等装备制造业具有较强国际竞争力;石化、冶金等原材料工业在国内具有举足轻重的地位,石油、电力等能源工业规模较大;拥有一批国家骨干企业和大量高素质工程技术人员及产业工人。

“早在20世纪80年代,辽宁就提出建设海上辽宁的设想,此后山东一度曾借鉴辽宁的做法,提出科技兴海,建设海上山东的战略。”梁启东介绍说。

2005年,辽宁省委、省政府提出打造“五点一线”沿海经济带的战略构想。这一构想后来逐渐被归纳为沿海经济带发展战略。

2009年7月,国务院常务会议讨论并原则通过《辽宁沿海经济带发展规划》,标志着辽宁沿海经济带发展上升为国家战略。

转身向海十余年,辽宁交出了怎样的答卷?公开数据显

示,2020年,辽宁地区生产总值2.51万亿元,其中,辽宁沿海经济带地区生产总值占全省的48.9%,约为1.23万亿元。

2009年,衣保中曾对辽宁沿海经济带进行了考察。“当时,辽宁沿海经济带掀起了开发开放热潮,一些重大投资项目接连开工建设,区域内沿海城市纷纷设立了开发区,招商引资红红火火,对东北老工业基地振兴起到重要推动作用。”衣保中回忆说。

高光之下并非高枕无忧。公开数据显示,2018年,辽宁沿海经济带地区生产总值占全省的51.6%。这意味着近年来,辽宁沿海经济带地区生产总值涨幅并不明显。

对此,衣保中认为,由于东北老工业基地深层次问题尚待解决,辽宁作为东北地区经济总量最大的沿海省份,在带动东北经济发展方面效果并不明显。

腹地经济如果发展不起来,沿海港口城市便会受到制约。在衣保中看来,东北地区对外开放水平还有较大提升空间,受东北经济产业结构的制约,整个区域经济对沿海港口

城市的支撑能力不足。

“此外,国际环境因素从客观方面决定了对外交往的广度和深度。不同于长江三角洲和珠江三角洲,辽宁沿海经济带更靠近东北亚地区,该地区经济交流合作容易受地缘政治、历史争端和意识形态差异等因素的影响。”衣保中说。

在受访专家们看来,此次批复的《辽宁沿海经济带高质量发展规划》,有望进一步发挥辽宁作为沿海地区对外开放的优势,在东北地区对外开放中发挥带动作用,推动区域经济发展。

如何实现高质量发展

站在新起点,辽宁沿海经济带未来如何实现高质量发展?

梁启东认为,当下,沿海六市互为行政主体,各自为政,整体发展缺乏统筹协调。未来应加快经济带基础设施一体化建设,以港口和机场两大枢纽为重点,推进公路、桥梁、港口等交通基础设施互联互通、互通、共享。

同时,还应进一步打破行政界线,统一规划,形成一体化区域治理模式;以法律形式明确跨区域治理机制的规范运行;进一步完善联席会议机制,成立市场化的区域规划协会,统一制定区域发展规划及重点专项规划。

此外,辽宁沿海经济带还要进一步融入国家重大发展战略,深化与长江经济带和粤港澳大湾区的深度合作。“在此过程中,统筹推进渤海海峡跨海通道很有必要,渤海海峡通道的建成将有力加强辽宁与东部和东南沿海省份的交流。”梁启东表示。

中国城市报记者注意到,近年来,渤海海峡跨海通道频频被提及。今年2月,由中共中央、国务院印发的《国家综合立体交通网规划纲要》提到三条跨海通道规划,其中就包括渤海海峡跨海通道。

此外,山东省烟台市“十四五”规划纲要也提到,烟台将深度融入“一带一路”建设,研究论证中韩铁路轮渡、渤海海峡跨海通道建设,开辟衔接东北亚、连接黄河流域的多式联运出海大通道。

衣保中认为,辽宁沿海经济带需要注意区域联动融合发展。东北地区产业结构趋同,辽宁沿海经济带区域产业结构与东北其他地区大体相似,区域内城市间分工不明显,容易出现同质化竞争。

功能定位是城市发挥最大优势的关键。衣保中建议,辽宁沿海经济带的重要港口城市,应着力发展第三产业,尤其是在国际贸易、国际金融、国际物流等方面突出特色。以大连市为例,其产业结构中第二产业所占比重仍然较大,其国际物流、金融、贸易等服务功能尚待充分发挥,一旦补齐短板将有力地带动东北经济发展。

国家统计局公布最新城市评级:

超大城市7个,特大城市14个

■中国城市报记者 越 玥

近日,国家统计局公布的《经济社会发展统计图表:第七次全国人口普查超大、特大城市人口基本情况》显示,我国已有超大城市7个、特大城市14个。

根据第七次全国人口普查数据,截至2020年11月1日零时,按城区常住人口数排序,我

国超大城市包括上海、北京、深圳、重庆、广州、成都、天津7城。其中,上海城区常住人口为1987万人,位居榜首。

与此同时,我国特大城市共14城,分别是武汉、东莞、西安、杭州、佛山、南京、沈阳、青岛、济南、长沙、哈尔滨、郑州、昆明、大连。其中,武汉城区常住人口为995万人,距离超大城市的门槛仅有5万人之差。

2020年,住建部曾公布《2019年城市建设统计年鉴》,当时符合我国超大城市标准的有6个,分别为上海、北京、重庆、广州、深圳和天津;特大城市有10个,分别是东莞、武汉、成都、杭州、南京、郑州、西安、济南、沈阳、青岛。

对比可发现,成都从特大城市“晋级”为超大城市,新增佛山、长沙、哈尔滨、昆明、大连

5城“入围”特大城市。

据国家统计局说明,城区常住人口500万以上1000万以下的城市为特大城市,城区常住人口1000万以上的城市为超大城市。按照国务院规定,城区是指在市辖区和不设区的市、区、市政府驻地的实际建设连接到的居民委员会所辖区域和其他区域,不包括镇区和乡村。