

毛集实验区： 示范引领强治理 发展文旅助增收

安徽省淮南市毛集实验区作为灾后重建的典型，于2008年7月成为国家首批13个可持续发展先进示范区之一，也是安徽省目前唯一的先进示范区，拥有国家4A级风景区、国家湿地公园、国家水利风景区等品牌，先后获得全国生态文明先进县区、中国绿色名区、全国绿化模范单位、省级森林城市、中国人居环境范例奖等荣誉称号。近年来，毛集实验区根据景区、城区一体的特点，围绕建设淮河之畔一流小城市、绿色发展样板区、文化旅游度假区、改革创新活力区的目标，坚持以党建引领城市基层治理，不断创新工作理念、工作机制、工作方法和载体，促进全域旅游品质和城市治理水平同步提升。2020年，全区旅游接待突破95万人次，旅游综合收入3.2亿元。

聚焦统筹谋划 织密组织体系

加强和改善党的领导，是做好城市党建的首要条件。毛集实验区坚持把加强党的领导与推进基层治理、发展全域旅游相统一，实现从局部到整体、从单项到全面的转变，构建了全区上下齐抓共管的工作格局。

强化组织领导。毛集实验区工委党建工作领导小组建立健全全区、镇（景区）、社区三级党组织联动的组织体系、制度体系，形成全区上下贯通、一体运行的工作格局；完善党员引领建立工作提醒机制，把城市基层党建与文化旅游、环境治理、产业发展等全区中心工作同部署、同检查、同落实，通过抓城市党建推动旅游景区发展和社区治理融合共进，促进各级班子不

断增强凝聚力和战斗力。

优化组织设置。紧扣景区建设和城市治理的实际情况，坚持旅游发展到哪里，组织就建设到哪里，调整优化党组织设置，完善党员领导干部党建联系点制度，对社区、景点、涉旅企业选派专职党建工作指导员，深入实地指导基层党建工作，通过单独组建、联合组建等方式，扩大基层组织覆盖面。

丰富活动载体。充分发挥好党员带头示范作用，组织党员围绕旅游发展、湿地保护、生态建设等内容座谈，为文旅发展建言献策，在焦岗湖景区、影视城等景点的服务中心、售票处等设置“党员先锋岗”，为游客提供信息咨询、游览介绍等服务，将党员服务驿站建成接受游客群众求助、彰显党员优质服务的窗口；在旅游企业，发挥党支部组织优势，教育引导业务骨干积极向党组织靠拢，并将优秀党员吸纳到旅游企业管理层面，组织党员积极参与到旅游产品开发、旅游市场营销等活动中；结合文明城市创建活动，实施旅游环境综合整治提升行动，统筹区域内党员力量，广泛发动群众参与，开展旅游设施维护，全面整治焦岗湖大道、兴湖路等周边环境。

夯实基层基础 规范组织管理

习近平总书记强调，要推动党组织向基层延伸，把基层的工作做好，这样才能“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”。毛集实验区牢固树立大抓基层的鲜明导向，全力抓好阵地建设、队伍培训、基础保障等各项工作，推进基层组织管理规范化。

强阵地推进标准化。毛集实验区按照基层党组织标准化

建设目标要求，积极做好党员发展工作，严格党员管理，分领域制定基层党组织标准化建设推进台账：在景区，成立焦岗湖国家湿地公园管理处党委，推动支部设置与服务居民、游客、企业等不同类型主体融合；在社区，重点是落实全国和省、市委城市基层党建工作会议精神，以社区党组织为核心，不断增强基层治理能力；在机关单位，重点是落实党员领导干部双重组织生活、“三会一课”、民主评议党员等制度，全面推行党支部主题党日活动等，推进党组织规范化标准化建设。目前，毛集实验区城市基层领域党组织标准化建设全部达标，夯实了党领导城市治理的坚强堡垒。

强培训推进专业化。毛集实验区聚焦城市社区“两委”换届，通过“小区党员选举一批、上级党组织选任一批、培养储备一批”的方式，选优配强社区干部，集中举办了各类专题培训班和集中轮训，实现党组织书记培训全覆盖；在区直机关，结合“两学一做”学习教育、学习贯彻十九大精神、党史学习教育等，邀请规划建设、环境保护、文化旅游、基层治理等方面专家开展读书班、党课等活动；在景区，将焦岗湖湿地生态保护、焦岗湖实水产种质资源保护区“十年禁捕”工作、焦岗湖水水质达标、生态旅游等中心工作贯穿于党建工作全过程，把焦岗湖社区党总支和党支部负责同志及部门负责人纳入中心组学习范围参与学习，进一步提升党委班子及党员服务群众、发展旅游的能力和水平。

强保障推进品牌化。推动社区“两委”成员报酬实行事业单位管理岗位工资，将社区党建经费列入区、镇财政预算，用于社区基层党组织标准化建设、服务群众专项经费、打造社

区党建工作亮点等方面。依托焦岗湖旅游资源，充分挖掘本地淮河文化、湿地文化和渔家文化资源，围绕全域旅游发展，深入推进“党建+文化+旅游”模式，促进文旅融合发展。景区依托焦岗湖影视城爱国主义教育基地，积极筹建毛集实验区党史纪念馆，并在主干道建立中国共产党精神谱系长廊；区文旅、文联党支部牵头，组织文艺工作者运用“淮河大鼓”等非遗项目进行创作，开展“非物质文化遗产进社区、进校区、进课堂”活动。目前，毛集实验区“非遗说党史”项目达10个，参与亲身体验、技艺传承的学生1000余人，参加非遗赏析活动的学生近万人。

践行初心使命 优化服务效能

习近平总书记曾指出：“城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意，生活方便不方便，城市管理和服

务状况是重要评判标准。”城市基层治理好不好，要看人民群众满意不满意。毛集实验区坚持以人民为中心，认真践行群众路线，推进党建工作和为民服务深度融合，强化党建工作和城市治理“双推进”，为建设旅游城市提供良好城市环境。完善服务机制。区工委完善景区党建联席会议、驻景区党建工作指导员联动共建制度，践行游客求助、卫生监督、纠纷调处、秩序维护、安全防范“五承诺”；大力推行“社区吹哨、党员报到”机制，结合城乡基层党组织结对共建，开展“党员活动日”、在职党员进社区等服务，积极主动参与社区事务和志愿者活动，帮助群众解决难题、宣传政策，密切党群关系；积极探索整合工会、共青团、妇

联等群团组织力量，引导社区组织共同参与社区事务，最大限度把群众团结在党的周围。目前，已有8家区直单位和8个社区建立了结对共建联合党组织，在新冠肺炎疫情防控、文明城市创建中，全区共有370余名在职党员前往社区报到。

改进服务方式。针对多元化、个性化、差别化的服务诉求，整合党的建设、综合治理、城市管理等各类网格，把公共服务、社会服务、志愿服务下沉到网格，发挥网格内党组织和党员的作用，开展政策宣传、法律援助等活动，确保隐患在网格排查、矛盾在网格化解、问题在网格解决；结合干部力量下沉，将网格内各类组织全部纳入党的工作范围，成立临时党支部26个，设立党员先锋岗或示范岗102个，组建“党员志愿者服务队”5支，26个住宅小区均建立了楼长制，把组织链条延伸到基层治理神经末梢，让服务下得去、问题上得来。各级党组织和党员充分发挥先锋模范作用，始终坚持在繁重工作中站在最前列、冲在第一线，形成了全覆盖、高效率的网格体系，为毛集各项事业的发展贡献了强大的组织力量。

提升服务水平。毛集试验区积极引导城市基层各党组织把群众期盼作为工作动力，聚焦群众关切的热点、难点问题，切实为群众办实事：进一步完善基本公共服务设施，加快景区停车场、游客服务中心建设，加强社区卫生室、活动中心等建设，推进社区党群服务中心标准化建设，优化窗口设置，简化办事程序，推行首问责任制、服务承诺制、限时办结制、AB岗工作制、周末节假日轮班制等工作机制，实现“一窗口受理、一体化服务、一站式办结”，打通联系服务群众“最后一公里”，提升群众满意度；毛集镇中心社区党总支创新社区管理服务“六零”工作法，即“零空白”强化学习、“零界限”沟通民情、“零等待”办理居务、“零质疑”公开承诺、“零距离”结对服务、“零失业”发展经济，使社区党组织成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。

行进在“十四五”新征程上，毛集实验区将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，努力把党的建设的引领力转化为城市的发展力、创新力，将毛集实验区打造成安徽一流、长三角知名的文化旅游目的地。（本刊记者 杜英姿 郭文治 孟航 郑新钰 李彤彤 李静雯 综合报道）



安徽省淮南市毛集实验区焦岗湖国家湿地公园荷花淀码头。