

安徽省淮南市：党建引领“一条线” 绣出城市治理新画卷

■中共淮南市委组织部

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄，对全面加强城市基层党建作出了总体设计和系列布局，为加强和创新城市发展建设提供了科学指引和基本遵循。安徽省淮南市作为国家重要能源城市、安徽省重要工业城市，城市人口多、城镇化率高，以高质量党建工作提升基层治理能力，不断满足城市发展的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，对于推动全市转型升级具有十分重要的意义。近年来，淮南市认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，围绕夯实城市基层党建各个环节，深化改革举措，创新工作载体，不断提升城市基层政治功能、服务功能和治理能力，绣出淮南市基层党建品质品牌，构建共建共治共享的城市发展新格局。

聚焦齐抓共管 着力构建上下联动组织体系

理念决定思路，思路关乎全局。城市基层党建工作是一项十分复杂的系统工程，是名副其实的“全域党建”，有鉴于此，淮南市牢固树立城市大党建理念，始终坚持城市工作整体谋划、一体部署、全面推进，努力凝聚各方面共同推进城市基层党建工作的强大合力。

突出整体推进强系统。淮南

市坚持以实施城市基层党建“三抓一增强”工程为抓手，将城市基层党建工作作为“一把手”工程，建强“四级联动”的党建工作机制，构建“四级书记”一抓到底的工作格局，形成协调推进的责任体系。市委履行主体责任，出台《中共淮南市委关于加强城市基层党建工作的实施意见》，围绕把街道社区党组织建设得更加坚强有力、增强城市基层党建整体效应、提升党组织领导基层治理工作水平、加强对城市基层党建工作的组织领导4个方面，细化分解38项具体任务，对全市城市基层党建作出总体规划、整体设计。县（区）委履行第一责任，全部成立城市基层党建领导小组，负责本县区城市基层党建工作的组织实施、督促指导、调度推进各项任务。街道党工委履行直接责任，充分发挥街道“大工委”作用，牵头落实街道体制改革、提高社区专职工作者待遇等项要求，大力促进社区党建、驻区单位党建、新兴领域党建有效融合。社区党组织履行具体责任，重点加强社区“大党委”建设，全面建立党建联席会议制度，统筹整合资源配置，协调解决实际问题，抓好基层治理、网格管理、服务群众等实际任务。

突出龙头引领强街道。市委制发《关于深化街道体制改革的指导意见》，以全面推行街道管理体制

改革为契机，进一步明确街道的职能定位，着力夯实简约高效的基层管理体制，把街道党工

委建设成为联结辖区内各领域党组织的坚强“轴心”。坚持优化机构设置，全市19个街道全部按照“四办两中心”（“四办”即党政办公室、党建办公室、社会事务办公室、平安建设和基层治理办公室；“两中心”即党群服务中心、网格化服务中心）的改革框架，统一调整了党政内设机构、事业机构；注重增强改革弹性，赋予街道一定改革自主权，2个区结合实际为街道统一增设了1个事业机构。坚持重心下移、保障下倾，各区采取“减上补下”的方式，新增街道行政编制12个、事业编制35个，有力充实街道工作力量。大力推动减负扩权，5个下辖街道的区全部制定街道权力和责任清单，推动街道党工委集中精力抓党建、抓服务、抓治理，确保街道工作有规可依、有章可循；明确赋予街道“五权”，即对上级有关职能部门派出机构负责人的人事考核权和征得同意权、街道规划参与权、街道综合管理权、对区域内事关群众利益的重大决策和重大项目的建议权。

突出提质增效强社区。淮南

市聚焦构建“党建引领、多方参与、条块协同、互促融合”的社区治理格局，进一步凝聚社区治理合力，努力建设居民满意的美好家园。深入推进“四位一体”工作机制，272个社区设立了由社区“两委”牵头、业委会、物业企业、驻区部门、群众参与的党群联席会，今年以来共召开联席会议852次，协商解决环境治理、设施

维修等居民事务3140余项。推动社区赋权增能，赋予社区党组织“三权”（即对辖区单位评先评优、荣誉申报等，以及对公共服务单位、物业公司等开展的评价和年检年审听取社区党组织意见建议）；在“两代表一委员”、先进模范人物等推荐评选中，应征求其所居住的社区党组织意见；调整优化社区工作准入事项清单，坚持“权随责走、费随事转、事费配套”的原则，杜绝出现职能部门“甩包袱”现象，减少社区承担的工作事项达20%以上。加强社区工作力量，联合民政部门下发《关于进一步规范城市社区专职工作者配备相关问题的通知》，明确城市社区“两委”专职人员配备标准为2000户以下配备5人，2000—2500户配备6人，2500—3000户配备7人，3000户以上配备8—9人，在此基础上，创新了“社区党组织中党员人数超过100人的社区，可增加1人用于专职从事党务工作”的措施，确保社区党建工作有人抓、有人管。拓宽社区干部晋升渠道，2020年以来向社区“两委”干部定向招录25个事业编制岗位、3个行政编制岗位，激励社区干部担当作为。

突出主动作为强部门。全面

实行领导干部包保联系制度，各职能部门主要负责同志分别联系1个街道或社区，定期深入联系点开展调查研究，帮助谋划工作思路，协调解决实际问题。强化资源统筹，实行社区需求认领制度，明确各社区年初列出今年需要帮助重点解决的问题，在街道统筹协调下，由各辖区部门、驻地单位进行全面认领，通过建立重点服务清单，每月召开工作例会、年度组织述职考评等方式，调度履职情况，压实工作责任。创新党建联盟机制，19个街道党工委、272个社区分别与785个辖区部门、驻地单位签订党建共建协议承诺，做到资源共享、活动共办、服务共抓。强化街道对执法力量的统一调配，拓展综合行政执法范围和领域，协调城管、环保、文旅等职能部门推进执法权力下放，彻底解决街道在面对拆除违建、整治违法经营、治理环境污染、物业管理等“硬骨头”时有心无力、进退两难的困局。

创新实施“吾邻党建”，以增强邻里

感情、强化居民自治为抓手，努力打通社区治理的“最后一公里”。实行“邻长制度”，全面摸清城市小区党员居住分布，以3—5栋居民楼为单位建立“邻里小组”，推

选口碑过硬、责任心强的党员邻

长5580余人，设立“邻长小队”，明确由网格员兼任小队队长，每日沟通交流、每周碰头会商。建立“邻里队伍”，采取社区摸底、邻长推荐、自愿报名的形式，分专业技能、爱好特长等类别整合建立党员志愿者队伍387支，常态化开展志愿服务活动，增强居民互助，吸引壮大志愿队伍，传递社区生活正能量。打造“邻里阵地”，依托社区、物业公司、驻区单位、非公企业和社会组织等活动场所设立邻里阵地470余个，根据需求召开邻里会议。组织“邻里活动”，充分利用小区广场、健身区域、书报凉亭等空间，通过设置“邻里角”等形式，广泛开展爱邻助邻、家风建设、环境保护等宣传，结合元宵、端午等节假日组织开展包饺子、写对联等文娱活动。



淮南市青年党员到学校开展志愿服务。

更大力度探索党建引领基层治理的有效路径，使党的领导在基层治理中始终站在高处、挺在前面、贯穿其中。

聚力要素保障 着力做强共建共享和谐家园

实践证明，城市基层党建工作处于由要素建设向功能建设提升，由单兵推进向系统建设提升，由补齐短板向全面过硬提升的阶段，必须从强化要素保障入手，筑

牢城市基层党建工作基础。架起服务群众连心桥。按照“15分钟服务圈”要求和每百户居民拥有综合服务设施面积不低于30平方米、不足1000户的社区不低于300平方米的标准，全市建成党群服务中心290个，着力打造党员和群众的共同园地。着眼增强党群服务中心工作效能，全面推行“前台+后台”工作模式，“前台”对外统一设置面向群众的综合性服务窗口，实行“一站式服务”“一窗式办理”，让群众“最多跑一趟”；“后台”整合资源，切实解决好多头管理、力量分散、效率不高等问题。在商务楼宇设立党群服务中心6个，全面开展“楼宇共建”“红色代办”等活动。

创新党员报到新机制。制发

《关于持续深化“社区吹哨、党员报到”推深做实在职党员进社区

的指导意见（试行）》，组织在职党员充分发挥先锋模范作用，投入社区联防联控第一线，进社区认领政策宣传、巡逻劝导、管控监督、楼栋观察、环境清洁、经营督导等工作，三年来，全市共有7万余名在职党员走进社区、亮相身份，直接联系服务群众10.1万余次，有效缓解了街道、社区工作压力。

打造典型引领排头兵。以实施城市基层党建“领航计划”为抓手，着力抓好“三级两库”建设，不断加大市、县、区、乡、村五级示范库、培育库，先后有1个城市基层党建组织纳入省级示范库、30个城市基层党建组织进入市级示范库、40个进入市、县、乡、村四级示范库，有力选树了一大批可供学习借鉴的示范对象。大

力开展典型宣传，综合运用电教

远教、淮南先锋网、微信公众号

等平台，通过制作电教片、摘登

先进案例等做法，对在在职党员

进社区报到服务事迹、优秀基层

党务工作者进行宣传，发挥典型引

领作用。

锻造专业过硬主力军。探索

实施“4+2”社区工作者教育培训

工程，“4”即岗前培训、年度轮

训、专题培训、实践培训相融合

的社区工作者能力提升行动。县

区全面推行社区工作者岗前培

训，每年至少组织一次全员轮

训，适时围绕中心工作开展技能

培训，依托省、市、县三级城市

基层党建示范社区，建立社区工

作者实训基地28个；“2”即学历

教育、职业资格教育相结合的社

区工作者学历提升行动，加强与

淮南联合大学等教育培训机构

的协作，鼓励社区工作者参加学

历教育和职业技术资格培训，提

升社区工作者等级证书补贴标

准，先后有213人参加本科班、

大专班学习，57人考取国家社会

工作师职业资格证书，有效提升

了社区工作者能力素质。完善

薪酬体系建设，全面落实事业单

位9级、10级待遇，每年选取

10%的社区党组织书记由县委

组织部直接管理，并享受事业单

位管理岗8级职员工资待遇，

表现突出的担任街道（乡镇）党

工委（党委）委员。

在转型升级中彰显力量。大力

实施“网格连心工作法”，进一

步优化园区基层党建组织设置，

全面构建“分级负责、条块结合、

以块为主、镇街兜底”的园区党

建工作格局，有力有效服务园区

企业发展。创新探索“链上党建”，

围绕陕汽重卡、中安联合煤化工

等主导产业，组织上下游配套企

业开展党建联建共建，大力促进

交流合作。

在文明建设中增添活力。切

实发挥基层党建组织战斗堡垒作

用和党员先锋模范作用，积极参

与老旧小区服务，注重以形式多样、

丰富多彩的活动凝聚民心的人气，

倡导文明健康的生活方式，提升

居民的文化和道德素质，增强小

区居民参与治理的主人翁意识，

推动社会风气向好向上发展。

着力激发城市内生动力

淮南市始终把践行以人民为

中心的发展思想放在突出位置，

把服务群众、造福群众作为出发

点和落脚点，既让居民群众真正



安徽省淮南市举办花鼓灯艺术节，丰富居民精神生活，传承非物质文化遗产。