

# 贵州省贵阳市： 高标准建设城市基层党建示范市

## ■中共贵阳市委组织部

近年来,贵州省贵阳市围绕推进城市基层治理体系和治理能力现代化,坚持系统观念,以党建引领基层治理为统揽,以居民需求为导向,以改革创新为动力,以共建共治共享为目标,深入实施“筑城十带 固本千星”党建示范带创建工作(简称“筑固工程”),全域整体推进城市基层党建示范市建设,不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。

### 全域系统谋划 着力强化顶层设计

2019年,中办印发《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》,为新时期城市基层党建创新发展提供了遵循。近年来,贵阳市坚持系统谋划、系统设计,强化市级党委领导力、县级党委组织力、街道党(工)委统筹力、社区党组织战斗力,不断健全完善城市基层党建责任体系、制度体系和保障体系,先后出台一系列政策文件,持续夯实城市基层党建基础。

完善基层治理体系。近年来,随着城市化进程的加快,原有的城市基层治理体制机制已不能更好地适应新形势下贵阳高标准要求、高水平开放、高质量发展的需求。2019年9月,贵阳市积极探索与城市化快速发展相适应的街道社区治理机制,下发《关于强化党建引领推进城市基层治理体系和治理能力现代化的意见》,健全市、区、街道、社区党组织四级联动体系,建强街道社区党组织,不断完善党组织统一领导、政府依法履职、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系,有力推进城市基层治理创新,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

创新社区治理模式。贵阳市牢固树立以人民为中心的发展理念,开展“三感社区”创建试点工作,实施党建引领、就业创业、医疗健康、教育提质、交通便利、平安建设、安居惠民、商业配套、垃圾分类、数智服务、文明社区“1+10工程”,构建治理有序、服务精准、设施完善、环境优美、生态宜居的社区治理和服务体系,形成可推广、可复制、可借鉴具有“贵阳特色”的社区建设治理模式。目前,全市已建设

“三感社区”41个。贵阳市还大力实施棚户区、老旧小区、背街小巷改造三年攻坚行动,选派68名机关干部到街道(乡镇)挂任班子副职,不断充实基层治理力量,为推进“强省会”五年行动,打造首位度更高的省会城市、影响力更大的中心城市、生态性更强的功能城市、幸福感更足的宜居城市提供坚实保障。

探索全域提升路径。贵阳市围绕实施“强省会”五年行动,总结推广“筑固工程”党建示范带创建经验做法,坚持抓根本、抓标准、抓统筹,整体推进、全域提升基层党建质量,研究制定《关于深入推进“筑固工程”全域提升党建质量的实施意见》,力争2025年,全市“筑固工程”示范点达到1000个以上。全市坚持以党建引领基层治理为统揽,以创建“三感社区”为目标,制定《关于全域整体提升城市基层党建工作的若干措施》,明确12项具体任务,全域整体提升城市基层党建工作质量,积极构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局。

开启全民参与模式。贵阳市下发《关于在“强省会”五年行动中充分发挥党组织和党员作用的通知》,引导党员干部积极响应组织号召,紧扣习近平总书记“四新”指示、省委“四化”部署和市委“六个新突破”要求,推动各级党组织和党员在基层治理一线勇挑重担、攻坚克难。在社区设立议事亭,通过召开居民议事会、坝坝会等方式,听取群众诉求心声、收集社情民意等,引导居民群众积极参与城市基层治理。成立“律师服务团”和矛盾纠纷联动调解中心,引导广大律师在改革发展稳定各项工作中充分发挥作用,打造律师行业党建示范区,为经济社会高质量发展提供法治保障。

### 全域优化提升 着力健全组织体系

加强和改进城市基层党建是贯彻落实习近平总书记关于加强基层党建基层治理重要指示要求、坚持党对城市工作全面领导的重要基础性工作,是推进城市高质量发展的重要保证。近年来,贵阳市准确把握城市发展面临的新情况新变化新要求,强化党建引领推进城市基层治理体系

和治理能力现代化,通过优化街道设置、优化服务体系、优化干部队伍等方式,有效推动全市城市基层党建各项工作再上新台阶。

科学规范设置街道办事处。贵阳市按照“功能齐全、布局合理、结构优化、区划科学”的原则,规范设置了72个街道办事处。围绕解决超大型社区治理难题,充分考虑地域因素、人口规模和社会事务承载能力,将拥有42万常住人口的花果园片区拆分为3个街道办事处,规范后的城市治理体制机制,在原有基础上实现了优化升级。贵阳市还赋予街道相应考核评价、统筹管理、规划参与、行政执法、决策建议、人事任免建议等6项职权,通过“赋权+松绑”的组合拳,推动街道集中精力抓党建、抓治理、抓服务,不断优化营商环境。

健全完善党群服务体系。贵阳市坚持“集中资源、集约管理、集成服务”思路,综合区位特点、人群特征、服务半径等因素,依托街道党群服务中心平台,充分整合党务、政务和社会服务等资源,设立党建服务中心、社会事务服务中心、综治服务中心、优化营商环境服务中心和退役军人事务站“四中心一站”服务机构,在社区、园区、商圈、楼宇设立党群服务站,推行“一站式”服务和“最多跑一次”改革。全市建立了72个街道党群服务中心、678个社区党群服务站,初步形成了“街有中心、社区有站”的党群服务体系。

建强街道社区干部队伍。贵阳市坚持“事业为上、人岗相适、人事相宜”原则,突出高素质专业化,配备科级领导干部642名,妥善安置分流原社区保留公务员身份和事业身份人员376名,择优调任160名社区事业身份领导干部进入街道班子任职。贵阳市还指导白云区、观山湖区探索开展社区工作者职业体系试点建设,按照“区(县)招录、街道管理、社区使用”原则,构建社区工作者选聘、培训、待遇、管理、考核、退出等机制,建立社区专职工作人员岗位等级序列和科学的薪酬体系,着力打造专业化社区工作者队伍。目前,全市共有社区工作者8324人,其中社区“两委”成员4948人,社区专职工作者2823人,取得社会工作者从业资格的252人。

创建基层党建示范带。



贵州省贵阳市云岩区大营路街道乌江怡苑社区退休党员在党群服务站阅读交流。

贵阳市制定“筑固工程”创建任务清单,细化33条措施,将“三感社区”试点、易地扶贫搬迁社区纳入创建范围,稳步推进党建示范带创建。目前,全市共创建党建示范带21条,覆盖600余个基层党组织。贵阳市还动态开展社区“大支部”摸排整顿,推进城市基层党组织标准化规范化建设,推动社区党组织全面进步、全面过硬。目前,全市社区党组织标准化规范化建设达标率达99.65%。今年“七一”,1个社区党组织获评“全国先进基层党组织”、1名社会组织党组织书记获评“全国优秀党务工作者”,9个基层党组织获评“全省先进基层党组织”、8名基层党组织书记获评“全省优秀共产党员”、5名基层党组织书记获评“全省优秀党务工作者”。

### 全域协同推进 着力提升治理效能

城市基层党建是一项系统工程,涉及到城市的各领域各方面,就基层抓基层、靠基层抓基层,推不动也抓不好。近年来,贵阳市坚持整体推进、协同推进,加强街道社区党组织对辖区各种资源、各类组织、各方力量的统筹,推动城市基层党建从局部推进走向整体并进、从各自为战走向互联互通。

以组织联建实现治理一体化。贵阳市在街道成立“共治委”、社区成立“共治会”,建立需求、资源、项目“三张清单”,推动街道社区与驻区单位党组织开展“契约化”共建,形成各类组织、各方力量、各种政策的聚合效应,凝聚起党建引领基层治理的强大合力。目前,全市2826名驻区单位党组织负责人担任街道社区兼职委员,与街道社区结成“一家人”。

以党建联建促进治理协

同化。贵阳市坚持以体制内党组织引领带动体制外党组织,培育扶持社区生活类、公益类社会组织,积极探索建立社会组织联合会、院落楼栋(物业)自管会、商户摊贩自管会等做法,推行社区党组织领导下的居民委员会、业主委员会、物业公司“三方共议”“双向进入”,引导各类群体从社区治理的“旁观者”转变为“行动者”。目前,全市扶持发展小微社会组织1946家。贵阳市还探索“社区+物业+共建单位+志愿者”治理模式,有效解决组织碎片化、邻里陌生化、力量分散化等问题,把社区打造成居民最放心、最安心的港湾。

以网格融合推进治理精细化。贵阳市依托全市5162个城市社会治理网格,延伸社区党组织链条,已建立1232个网格党组织,将党支部、党小组建在网格上,鼓励社区“两委”班子成员、党小组长担任网格长,把服务、管理、资源、力量向网格集聚,推动党建网、平安网、民生网“一网统筹、三网融合”。同时,全市探索“党建网格+”融合新模式,组建共驻共建共享志愿队、优化营商环境服务队、重大项目发展共建队,整合各类服务资源,统筹推进社会治理、重点项目推进、棚户区改造等重要工作。

以大数据手段推动治理信息化。贵阳市探索大数据驱动下的城市基层治理模式创新,通过“互联网+政务服务”的方式,打造功能齐全、覆盖全面、科技支撑、服务到位的“智慧街道”“智慧社区”,整合、分析、研判、应用所采集到的海量数据,提升基层治理智能化、信息化水平。贵阳市还积极推进大数据与城市管理深度融合,将510家各级政府工作部门、781家社会组织以大数据联为一体,日均接处群众诉求3000余件,实现了“数据跑起来,群众少跑腿;数据融进来,服务更精细”。