

# “双碳”目标为节能减排按下快进键

中国城市报记者 王楠

“碳达峰”“碳中和”(以下简称“双碳”)与人们的生活有哪些关联?为何近段时期,这些概念会被中央各部委、各省市频频提及?我国在推动实现“双碳”目标过程中取得怎样的成效?相关产业又面临着哪些机遇和挑战?

中国城市报记者经过一段时期走访调查,对关于“双碳”的一系列广受关注的问题进行了采访和梳理。实际上,“双碳”不仅仅是环保议题,更是全球化竞争的贸易议题。此外,基于能源革命基础上的“双碳”目标也是我国“十四五”规划中的重要一笔。

## “十四五”时期将基本建成资源循环型产业体系

能源与国计民生、国家安全息息相关。新中国成立以来,经过一代又一代建设者的艰苦奋斗,我国逐步建成了较为完备的能源工业体系,能源事业呈现出全面、协调、可持续发展的特征。

党的十八大以来,“四个革命、一个合作”的能源安全新战略为新时代能源发展指明了方向,开辟了中国特色能源发展新道路。

在今年的全国两会上,“双碳”首次写入《政府工作报告》;不久前,国家发展与改革委发布了《“十四五”循环经济发展规划》(以下简称《规划》),对为何及如何发展循环经济、推进资源节约集约循环利用作出一系列诠释。并强调,保障国家资源安全、对推动实现“双碳”目标,促进生态文明建设具有十分重要的意义。根据《规划》展望可见,到2025年,我国主要资源产出率将比2020年提高约20%,单位GDP能源消耗、用水量比2020年分别降低13.5%、16%左右,农作物秸秆综合利用率保持在86%以上,大宗固废综合利用率达到60%,建筑垃圾综合利用率达到60%,废纸、废钢利用量分别达到6000万吨和3.2亿吨,再生有色金属产量达到2000万吨,资源循环利用产业产值达到5万亿元。

有业内人士分析数据表示,这意味着2025年我国资



图为石化油服在焦页11平台东加密井钻井施工现场。中国石化供图

源循环型产业体系基本建立,覆盖全社会的资源循环利用体系基本建成,资源利用效率大幅提高,再生资源对原资源的替代比例进一步提高,循环经济对资源安全的支撑保障作用进一步凸显。

如期实现“双碳”目标,对于作为第一大能源生产国和消费国的中国而言,不仅是一场硬仗,也是一场大考。8月16日,国家能源局党组书记、局长章建华在人民日报发表署名文章《服务保障碳达峰碳中和目标如期实现》中表示,国家能源局党组坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,深入贯彻能源安全新战略,坚持立足主战场、当好主力军、打好主动仗,坚决落实各项决策部署,全面推进能源绿色低碳发展,确保如期完成各项目标任务。

## 各省市围绕能源革命持续发力

深化能源革命综合改革试点,推动实现“双碳”目标,既有中央部委从宏观层面作顶层设计,也有地方政府、学术机构深入持续探索和不断完善。

早在2019年9月,山西省委、省政府印发《山西能源革命综合改革试点行动方案》,推出能源革命综合改革试点15项重大举措。

一年时间里,山西省能源改革稳步推进并初现雏形。2020年10月,时任山西省省

长、省能源革命综合改革试点工作领导小组组长林武在全省能源革命综合改革试点暨非常规天然气基地建设推进会议上强调,全面开展能源革命综合改革试点、加快建设非常规天然气基地,是党中央、国务院赋予山西的重大历史使命。

从“煤老大”转型成为“全国能源革命排头兵”,山西省近年陆续在煤矿绿色智能开采、煤炭分质分级梯级利用、煤炭消费减量等量替代方面发力,通过加快开发利用新能源、开展能源互联网建设试点等方式,探索用能权、碳排放交易市场建设。

资料显示,“十三五”期间,山西省退出煤炭过剩产能1.57亿吨,煤炭先进产能占比达到68%;压减焦化等落后过剩产能,关停煤电机组425.6万千瓦,退出“僵尸企业”238家。同时,发展风、光、水、地热等新能源和可再生能源,布局氢能、储能等产业,持续推进煤炭消费减量和替代。

随着山西省在推进全国能源革命中的示范引领作用不断显现,围绕如何推进能源革命,以及促进资源型地区经济转型等主题的论坛也定期在山西省内举办。记者了解到,备受关注的2021年太原能源低碳发展论坛也将于9月3日召开。

除山西省外,广东、湖南、四川及新疆等省和自治区均在国家政策基础上着手部署

相应的能源发展战略,推动“双碳”目标实现。

各地市目前和未来的能源改革发展呈现出怎样的趋势?中华环保联合会氢能专委会副主任谭秀成接受采访时说:“从宏观讲,‘双碳’目标引领下的中国能源事业,正从传统消耗型向新型综合智慧型转变。未来各地市会形成以传统低效能源为基础,绿色能源为核心,多种能源智慧互补为辅的新型能源结构。其中,氢能源将发挥更为显著的作用。”

据悉,氢能源是我国能源战略的重要组成部分,广东省在2015年就开始从产业角度进行布局,2020年9到11月,广东省更是陆续编制发布了《广东省氢能燃料电池汽车标准体系与规划路线图》和《广东省加快氢燃料电池汽车产业发展实施方案》。

得益于珠三角高度发达的城市群经济与技术影响,广东省内各地市已分别形成技术中心、产业中心、设备中心、应用中心等不同场景,打造氢能领域的不同优势。

## 产业、资本发挥重要推动力

业内普遍认为,“双碳”目标下,能源企业面临着新机遇和新挑战。在构建现代能源产业体系中,中国石化、国家电投等央企不断加快产业发展步伐、提升产业转型速度,发挥了重要的龙头作用。

记者采访中国石化相关负责人得知,截至8月25日,中国石化已在全国25个省市区市建成分布式光伏电站205座。“光伏发电是将太阳能资源转换为洁净的可再生电能,能有效减少二氧化碳的排放。”该负责人说,“和传统能源发电相比,光伏发电具有无枯竭危险、安全无噪声、无污染排放等优势,是我国推进能源革命、应对气候变化、实现‘双碳’目标的重要途径之一。”据悉,“十四五”期间,中国石化还将规划建设7000座分布式光伏电站。

央企、国企积极布局的同时,许多深耕新能源的民营企业也围绕光伏、氢能展开多方面探索。“相较于央企、国企等大型企业而言,中小民营企业在发展过程中还存在一些难点堵点。比如,以风电、光伏为主要业务范围的中小企业,受上网指标、入网条件、土地使用条件等限制,大大影响其发展速度和投入热情。”谭秀成说。

如何解决这些问题?谭秀成建议各地主管部门应常规开展示范协调工作,打通风电、光电和氢能等能源之间的通道,使其形成综合智慧能源效能。

能源革命同样吸引了广大资本涌入,梳理基金相关信息可见,自2021年以来,约有15只“碳中和”基金登场。

随着“双碳”上升为国家战略,相关概念股也随势上涨,“碳中和”主题基金成为多家基金公司密集申报的方向,近半年布局10多只相关产品。8月6日,国泰君安策略团队发布研报称,看好能源革命浪潮下新能源行业的发展机遇。

虽然各地市、产业、资本围绕“双碳”频繁推出新举措,但一些弊端也随之显现。国家发展改革委新闻发言人孟玮8月17日在新闻发布会上指出,今年以来,各地区各部门有些地方、行业、企业的工作着力点有所“跑偏”,采取的行动不符合“实事求是、尊重规律、循序渐进、先立后破”的要求。

对此,国家发改委正在会同有关部门,抓紧制定完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系。