

奉化区： 夯实城市党建基础 融合共建“一盘棋”



党的十八大以来,习近平总书记多次强调,要主动适应城市社会群体结构和社会组织架构的变化,推进基层党建工作创新。自2016年撤市设区以来,作为浙江省宁波市最年轻的新区,奉化围绕县域经济向城市经济、县域管理向城市治理“两大转型”需要,把城市基层党建作为引领经济社会发展的重中之重,以改革精神和创新思路,推动城市基层党建整体水平不断提升,基层社会治理能力不断增强。

◀奉化城区景色。

▼奉化党员志愿者为社区居民免费体检。

以社区党组织为核心 大党要引领组织融合

社区党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。坚持放大社区党组织组织带动作用,通过重建组织架构,建立组织连接,打破驻区单位、新兴领域之间的行政隶属壁垒,推动组织建设由“封闭运行”向“融合共进”转变。

镇(街)层面抓联动,结成“一家人”。奉化区在区级层面抓好顶层设计,制定出台城市基层党建“1+3”文件,形成工作整体制度体系。同时,进一步完善镇(街)“大党(工)委”工作体制,把27名镇(街)有关单位党组织负责人吸收为兼职委员,共同参与党建工作,并相应建立党建领导小组和联席会议,由党(工)委书记直接负责,吸收有关单位、非公经济组织和社会组织党组织负责同志参加,协调推动基层党建工作落实。

社区层面抓统筹,拧成“一股绳”。奉化区进一步规范社区“大党委”运行,通过选聘或委任驻区单位中层以上党员干部兼任社区党组织领导班子成员,吸收社区民警、业委会、物业公司中的党员负责人和“两新”组织党组织负责人进入社区党组织领导班子等方式,把不同隶属的党组织兼容联系起来,建立“你中有我,我中有你”的区域性联合党组织,变社区党建“社区抓”为“大家抓”,凝聚各方工作力量。在此基础上,构建以社区党组织为领导核心,以社区居委会、社区议事会和社区监事会为运行主体的“一委三会”社区管理体制。

工作层面抓共治,同下一“盘棋”。奉化区按照“党建共商、优势互补、资源共享、共同发展”的原则,成立由镇(街)、社区和驻区单位以及“两新”组织等共同组成的“区域共建理事会”,发挥镇(街)党(工)委统筹协调作用,采取专题论坛、现



场观摩、难题会办等形式,统一协商共建事务,畅通利益协调、诉求表达、矛盾化解渠道,构建良性互动协同体系。以社区党组织为核心,建立由社区党组织、网格长、物业、居民四方组成的“四方议事厅”,开展议事协商。比如,新冠肺炎疫情防控期间,社区网格、党员和志愿者发挥了重要的基础性作用,严格网格化管控,做好精准化防控,“清楼”行动期间,主城区的社区共排查居民62178户。

以服务群众为中心 大平台推动资源融合

服务群众是城市基层党建的出发点和落脚点。奉化区坚持把驻区单位、社会组织等服务群众的积极性调动起来,各路资源统起来,推动基层服务由“单一分散”向“多元整合”转变。

打造开放式阵地平台,以共建促共享。奉化区整合街道、社区、驻区单位的各类资源,对党建、教育、文化、体育等场所阵地、活动设施,相互开放,统筹使用,方便双方开展活动,最大限度地发挥现有阵地的作用,实现共驻共建、共用共享。深入开展党群服务中心5A争创行动,全区积极打造统

一体系,建立“1+12+X”三级网络,奉化区党群服务中心作为“大脑中枢”,12个镇(街道)中心作为“四肢躯干”,各基层中心作为“神经末梢”,示范引领全区各级中心发展,明确规范的工作流程,形成长效的管理机制,着力打造上下联动、全域覆盖的建设体系。

搭建组团式服务平台,以共抓促共融。奉化区由街道社区党组织牵头,整合驻区单位力量,组成相对固定的服务团队,为社区居民解难事办实事;开展机关事业单位在职党员进社区活动,推行社区群众点单、党组织下单、党员接单“三单制”工作模式,做好“供需对接”,抓好“组团服务”,用好“群众评价”,推动在职党员进社区真正“沉下去”,已有5500余名党员向所在社区报到,累计参加新冠肺炎疫情防控、社区志愿服务、垃圾分类桶边督导等活动18900余次,协助社区党组织解决各类难题1000多项。

善借社会化组织平台,以共育促共赢。奉化区依托街道成立社会组织孵化指导中心,引进枢纽型社会组织,做好社会组织培育工作,引导社会组织有序参与社区服务。加大政府购买服务力度,采取专业服

务与志愿服务相结合,有偿、低偿和无偿服务相结合,为辖区居民群众提供智慧养老、心理咨询、社会实践、卫生医疗等专业服务;搭建社区服务需求和社会组织供给的对接平台,2019年成功对接社会组织公益创投项目13个,涉及社区纠纷调解、健康养老、公益慈善等各方面,由区民政局提供项目资金支持近20万元;2020年度资助的公益创投项目有62%的项目与社区治理相关。

构建智慧化网络平台,以共推促共用。奉化区适应“互联网+党建”趋势,推广“智慧党建”,把基层党建传统优势与信息技术高度融合,把体制内与体制外各类优质资源有效融合,打造线上线下互促互动的“一站式”综合服务平台,为群众提供更加便捷周到、优质高效的服务。今年,该区开发“驻企专员、村社指导、项目经理、街巷跑长、镇街帮办”等“五大员”线上可视化平台,由组织部门牵头抓总,划分区委、区直机关党委(党组)、镇(街)党(工)委、基层干部等四层架构,构建“1+N”党建引领平台,有效融合社区、驻区单位、“两新”组织等资源,呼应群众服务需求,拓展智慧政务、智慧管理、智慧服务等功能,推动实现“大数据支撑,党建信息一键生成;大部门联合,党务工作一触即办;大平台互动,党员交流一呼百应”。

以资源下沉为重 大保障加快力量融合

当前,街道社区承担的事务越来越多、任务越来越重,但人力、物力、财力等资源没有同

步下移,往往处于“有心想办事、无力去办事”的尴尬境地。为破解这种困局,奉化区坚持重心下移、资源下沉、保障下倾,推动工作力量由“单兵作战”向“协同抱团”转变。

坚持既给待遇、又给机遇,建强社区党务工作队伍。奉化区把社区工作者队伍作为城市基层党建骨干力量,精心管理、持续用力,打造社区工作者队伍建设“升级版”。坚持区级重点培训、镇(街)全员培训模式,深化“小班化、专题式”教学,确保每名社区干部每年教育培训累计不少于7天;健全完善与专职社区工作者岗位等级、工作年限、专业水平、绩效考核相衔接的“三岗十八级”薪酬体系,建立动态调整和正常增长机制,2020年社区正职、副职和其他人员的年平均工资分别达到12.2万元、9.9万元和8.4万元,让他们更有获得感;把社区党组织书记纳入全区干部队伍、人才队伍建设总体规划,加大从优秀社区党组织书记中招录公务员和事业编制人员力度,近年来,共有8名社区工作者考入公务员或事业编制人员。

坚持既“输血”、又“造血”,增强社区服务实力。奉化区建立社区党建工作经费保障制度和正常递增机制,列入预算、专项管理,同时每年从基层党建经费中按照一定比例向社区倾斜,保障社区党建工作需要。从2018年起,先后投入2200多万元,为每个社区解决20万元党组织服务群众专项经费,并按照每1000户15万元的标准解决社区工作经费,确保基层党组织“有钱办事”;按照区、街道财政1:1配套的原则,抓好18个党建阵地建设,确保基层党组织“有场所办事”。在一些村改居、且保留股份经济合作社的社区,采取盘活闲置资产、提供服务项目、政府购买、社区自建等方式,使社区拥有一定面积的商务用房,逐步增强社区自我“造血”功能。

坚持既聚焦、又聚力,帮助社区减负增效。奉化区建立城市基层党建责任清单,明确区、街道、社区三级党组织的工作职责,健全三级联动责任体系,引导三级责任主体聚焦主责、突出主业,把工作重心转移到基层党组织建设上来,使城市基层党建工作一贯到底、紧密衔接。建立职责下沉街道准入制,加强准入事项清单管理,各级职能部门下沉街道事项,必须经区委、区政府统一审批,做到权随事转、人随事转、费随事转。