

呈贡区： 党建引领 开创城市基层治理新格局

建制度搭平台 描绘共治之景

扩能减负建制度。呈贡区制定出台加强和改进城市基层党建引领城市基层治理工作系列文件，将抓党建促城市基层社会治理纳入年度基层党建整体方案及重点项目清单，积极开展“城市党建凝心聚力工程”“城市基层党建示范引领行动”“城市基层党建全域提升行动”“城市基层党建示范街道、示范社区覆盖提升工程”，项目化、清单式推进城市基层党建各项任务；不断深化街道管理体制变革，优化街道内设机构，严格落实社区工作准入制度，切实推动街道社区扩能赋权，为街道社区聚焦本职工作、服务居民群众提供制度保障。

协调联动强体系。呈贡区建强治理“细胞”，聚焦居民小区基础治理单元，着力构建“街道党工委—社区党组织—小区党支部”三级组织架构，建立35个居民小区党组织，涵盖68个居民小区，吸纳964名党员，稳步推进居民小区党组织全覆盖，切实把居民小区党组织建设成为领导小区治理的战斗堡垒；密织治理“网格”，持续深化“街道党工委—社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”网格化服务管理格局，将全区6个街道45个社区划分为185个网格，选优配强网格员，建立完善工作制度，定期开展业务培训，深入开展政策宣传、矛盾纠纷排查调处、重点人员稳控等工作，实现“人在网中走，事在格中办”，有效化解基层问题矛盾；激活治理“主体”，持续推动“两新”组织党的组织覆盖和工作覆盖，成立6个行业领域党组织，划分16类“两新”组织行业领域，逐步理顺“两新”组织党组织隶属关系，选派党建工作指导员200余名，挂钩联系1000余个“两新”组织，引导“两新”党组织加入街道“党建联盟”、社区“大党委”，与驻区单位党组织积极开展开放式主题党日、创意型组织生活，结合企业特点积极开展法律咨询、技能培训、捐资助学等志愿服务活动，积极承担社会责任、参与社会治理。

共驻共建搭平台。呈贡区区级层面创新实施“呈贡先锋—核六片多维”全域化党建品牌创建工程，围绕市级行政中心1个核心、依托6个街道创建“示范街道、示范社区”，带动各领域基层党组织整合资源、融合发展。依托高校片区党建资源，建立校地共驻共建联席会议制度、实现高校与地方“共建、共融、共享、共赢”良性发展；创新开展“警地融合共建”

行动，通过健全体制机制、开展共建活动、培育党建品牌等方式充分整合警地党建优势资源，提升党建引领基层治理水平，推进全面从严管党治警向纵深发展；充分发挥街道党工委、社区党组织在辖区治理中的领导核心作用，成立街道“党建联盟”、社区“大党委”，推动需求、资源、项目清单化，联席会议常态化，考核评价制度化，全方位推进城市基层党建，构建共建共治共享城乡治理体系。目前已有80余家省、市、区级机关部门，9所驻呈高校党组织参与街道“党建联盟”、社区“大党委”联建共建。扎实推进企业、医院、学校“党建帮带双向共促”工作，示范带动各领域基层党组织争先创优，助推全区城市基层党建水平提质增效。

打基础强保障 夯实共治之基

夯实队伍培育治理骨干。呈贡区制定专职社区工作者管理办法，每个社区按照12至15个职数标准配备专职社区工作者，规定聘用办法，明确工作职责和权利，建立健全退出解聘、考核培养机制，招录专职社区工作者86名；抓实专职社区工作者教育培训，由区委组织部、区民政局牵头，系统谋划社区党组织书记、党务干部、青年人才党支部党员培训，对专职社区工作者分层分类开展政策法规、业务知识和专业技能培训，切实提升社区干部履职能力和履职水平，努力建设一支政治素质好、业务能力强、服务水平高的职业化、专业化、规范化专职社区工作者队伍；强化青年人才队伍、社区后备力量培养，实施社区优秀人才回引计划，为社区建设储备输送优秀人才；培育选树2个市级“名书记”工作室，发挥优秀党组织书记及其工作室在引领治理、品牌创建、人才培养等方面的作用。

严格标准强化经费保障。呈贡区明确专职社区工作者岗位待遇，统一“村改居”与城市社区干部待遇标准，建立4级16档职级评定体系，全面落实“岗位+职级+绩效+保险”相结合的待遇补贴机制，切实增强专职社区工作者岗位吸引力；按照街道每年10万元、社区每年8万元的党建经费标准，落实社区党组织运转经费保障；按每名党员300元的党员教育培训经费，“村改居”社区每年10万元的服务群众专项经费，城市社区每年20万元的服务群众专项经费，确保社区党组织有钱办事，加强经费使用监督管理，确保经费落地见效。

建管并重筑牢服务阵地。

2011年，云南省昆明市呈贡区撤县设区，由农业县直接转型为主城区。面对城市管理服务缺位、体制机制不畅、权责匹配脱节等一系列城市治理难题，呈贡区聚焦建制度、搭平台，坚持打基础、强保障，切实优服务、解难题，不断推动各领域基层党组织共建共享、协同发展、创新提质，开创出了城市基层治理新格局。



昆明市呈贡区彩云社区党群服务中心组织开展亲子阅读活动。

呈贡区大力开展街道为民服务中心、社区为民服务站等便民惠民利民设施建设，建成五星级街道为民服务中心3个，四星级为民服务中心3个，社区为民服务站实现全覆盖；建成社区居家养老服务中心24个，其中有22个中心已经运营，为社区60岁以上老年人提供用餐服务及休闲娱乐；建成儿童之家26个，为外出租地及外出务工群众家庭留守儿童提供“四点半课堂”服务。按照功能聚焦、特色鲜明的原则抓好各级党群服务中心“建管用”，把党群服务中心建设成为服务党员群众的温馨家园，建设街道党群服务中心3个、社区党群服务中心19个。

“智慧党建”助推服务转型。呈贡区加快智慧党建功能模块的开发和运用，加快建设集组织体系综合分析、重点督办工作、预警监测等功能于一体的呈贡区智慧党建可视化指挥调度中心，不断提升城市基层党建智慧化、科学化、高效化水平；推动建成标准化综合服务平台站点41个，实现146项便民服务网络在线办理，大力推行上门代办服务，让数据多跑路、群众少跑腿，搭建党建连通民心的桥梁纽带；用好“云岭先锋”党支部规范化台账、“双报到双服务双报告”模块，切实为基层党组织减负，实现服务需求资源精准匹配。

优服务解难题 彰显共治之效

先进典型示范引领功能凸显。呈贡区坚持强基固本，扎实推进街道社区党支部规范化

达标创建工作，引导基层党组织持续健全基本组织、建强基本队伍、开展基本活动、落实基本制度、加强基本保障，按照一社区一品牌的思路，深入挖掘各社区特色亮点，打造党建工作品牌，培育了众和社区、彩云社区、明潭社区等一批“有基础可查、有阵地可看、有经验可谈”的社区党建示范点，创建了一批特色亮点鲜明、党建工作突出的“星级”党支部。巩固深化“示范社区、街道覆盖提升行动”，从健全完善工作体系、优化提升管理体制、积极搭建共建载体、突出社会治理成效等方面入手，完成12个示范社区、3个示范街道培育创建工作。先进典型示范先行，各领域党组织对标看齐，在全区形成了争先创优、比学赶超良好氛围。

“多元主体”助力治理彰显活力。呈贡区积极开展“红色物业”评选管理，在摸底调研的基础上形成党建引领、行业主管、属地监管三级联动机制，成立呈贡区物业行业管理党委，加强物业企业党的组织覆盖和工作覆盖，推动物业企业管理层和社区“两委”班子成员“双向进入、交叉任职”，引导物业企业在疫情防控、社区矛盾纠纷化解、服务质量优化提升等方面发挥作用，进一步彰显“红色物业”红的特点、治的效能；充分发挥“两新”组织作用，依托“两新”组织优势资源，推动各领域基层党组织开展组织共建、培训共抓、经验共享、阵地共筑。各“两新”组织积极投身脱贫攻坚、助力疫情防控、开展志愿服务，成为了基层社区治理

的新兴力量；建设社会组织党群服务中心、社会组织孵化基地，发挥群团组织和社会组织服务作用，支持社会组织有序承接政府服务项目、加大购买服务力度，开展区级社会服务项目大赛，成功引入30余家社会组织、专业社工约300余人。各社会组织积极投身公益慈善、社区文化、居民服务等工作，社区发展内生动力不断激发。

“报到服务”为民解忧群众满意。呈贡区巩固深化机关党组织和在职党员进社区“双报到双报告”工作成果，持续开展“双报到双服务双报告”工作，推动单位党组织通过加入街道“党建联盟”、社区“大党委”，签订共驻共建协议、建立服务基层重点项目清单等方式，“组团式”服务基层；推动在职党员结合个人特长提供民事调解、法律援助、关爱留守儿童等服务，“志愿式”服务群众，切实满足群众居民需求需要，132个机关基层党组织、15259名在职党员到社区报到，凝聚起推动社区治理的强大合力；建立“网格管家”和“四级网格长”上下衔接，“五级议事协调带五级联动处置”相结合的“吹哨报到”工作体系，创新“党建引领、五级联动、部门报到”工作机制，加快构建“上下联动、多方参与”的基层治理新格局，着力破解城市基层治理“最后一公里”难题，有效解决了晨光小区老旧小区整治、中华小学周边停车，呈贡“赶龙街”市场搬迁、沿河路市容环境整治，云南植物王国“大棚房”拆除等一批群众反映强烈和长期困扰街道社区的重点难点问题。