

西山区： 以高质量党建画好市域共治“同心圆”

“民有所呼、我有所应”。近年来，昆明市西山区坚持以人民为中心，以街道、社区为主阵地，把党的政治优势和组织优势转化为治理优势，不断推动社会治理重心向基层下移，通过党建引领、数据驱动、统合联动，打造“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体，推进市域社会治理现代化，切实提高城乡基层社会服务管理的精细化和科学化水平。

►昆明市西山区复兴社区举办居民区党建主题活动。



发挥街道龙头作用 下好治理先手棋

近年来，西山区以强化街道党组织的领导核心作用为重点，突出政治功能和服务功能，在固本培元上下功夫，推动街道党组织赋权扩能、减负增效。

街道改革赋权，激发党建“内生动力”。西山区牢牢抓住街道这一城市基层党建的“轴心”，推进街道体制改革，在明确街道抓党的建设、抓社会管理、抓公共服务等职能职责的基础上，改革街道内设机构“向上对应”的传统做法，结合各街道经济社会发展实际，在街道统一设置“五办六中心”，实行差异化核定编制，建立简约精干的组织架构、务实高效的用编用人制度和适应街道实际的管理模式，并根据街道工作实际，探索执法体制改革，整合现有执法力量和资源，设置街道综合行政执法队，构建简约高效的基层管理体制，为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚实保障。

探索综合执法，治理城市“顽疾顽症”。该区探索推行“一支队伍综合执法”模式，由街道党组织牵头，整合城管、市场监管、派出所、法院、交警等驻区单位力量，组建一支由各部门党员干部、社区骨干、志愿者组成的联合队伍，定期对辖区学校、工地、商业区等重点区域开展“地毯式、菜单式、全覆盖”专项检查，并采取现场整改、跟踪督办等方式，确保乱停放、乱搭乱建等基层治理顽疾得到有效解决。

创新治理机制，合力推行“吹哨报到”模式。该区各街道党工委充分发挥党建引领作用，树立“融合、互补、共建”的城市基层党建新理念，建立以群众需求日常哨、重点工作攻坚哨、应急处置应急哨为主要内容的“街道吹哨、部门报到”

工作机制，破解基层治理中“看得见的管不了、管得了的看不见”等难题。

延伸服务触角 拧紧党建动力轴

社区党组织是党直接联系群众的末梢神经，为进一步发挥社区党建效应，西山区建强党组织、健全机制、抓实服务，建立党建引领下的以社区党组织为核心的共建共治共享体系，着力提升社会治理效能，打通服务群众“最后一公里”。

强化队伍建设，打造干部人才培养链。该区着力完善社区干部培养机制，实施“头雁”分级选拔，建立后备力量跟踪管理制度，建立个人成长档案，有针对性地制定干部培养计划；健全社区干部职业体系，将优秀青年人才纳入职业体系建设中，树立绩效导向，建立社区干部“4级12档”薪酬管理体系，分级分档进行差异化补贴，激发后备力量干事创业热情；打造“西山区社区干部实训学院”，分批组织社区干部和社区后备力量开展轮训实训，进一步加强社区干部参与社会治理、服务居民群众的工作水平。

扩大服务覆盖，确保社区治理精细化。该区探索“1+9+X”的党建引领基层治理新模式，制定出台“九大员”“八必访”职责，实现区、街道、社区、网格四级网格化管理，动员社会力量组织网格员423人，5万余名基层志愿者参与网格化服务，有效整合社会治理、城市管理、为民服务等资源力量，实现“人在网中走、事在格中办”，最大限度地缩短了服务群众的距离；推动“双报到、双服务、双报告”在基层落地，以“量体裁衣”的思路制定重点任务清单，引导机关党建主动融入社区党建，发动146个单位党组织和4219名在职党员

全覆盖下沉，聚焦为民服务，紧扣治理难题，采取资源共享、活动联动、服务联做等方式，单位党组织每年开展为民服务12小时以上，在职党员每年开展为民服务6小时以上，切实为社区解难题、为群众办实事。

抓实居民区党建，社区治理沉到家门口。该区根据不同居民区类型，采取单独组建、联合组建、物业联建等方式，组建居民区党支部166个，覆盖率达93.91%。赋予居民区党支部重大事项决策权、公共事项建议权、业委会人选推荐权、物业服务监督权、在职党员评议权5项权力，建立健全居民区党支部领导的小区重大事项议事协调机制、协同处置机制和协同监督机制等4项制度，切实破解居民区治理难题；针对服务居民不够精准的问题，统筹构建社区服务、物业服务、政府购买服务、志愿服务、居民自助服务为支撑的“多维”服务体系，推行居民点单、支部下单、部门接单“三张清单”服务模式，真正为民办好事实事。

区域建构融合 凝聚治理共同体

融合共享，是影响城市基层治理效果的关键因素。西山区把单位、行业和各领域党组织联接整合起来，让一个个“党建孤岛”串联成“党建高地”，构建起纵向到底、横向到边、相互贯通、协同发力的“一体化”组织体系，确保城市基层党建工作有效运转。

聚焦组织融合，推动从条块分割向区域一体转变。该区坚持条块融合、共驻共建，有力破解城市基层党建从领域到全域、从局部到整体、从碎片到系统转变的难题。

在街道社区，该区推进抱团共建模式，在10个主城街道设立“党建联盟”，在89个社区

成立社区“大党委”，以城市党建联席会议为依托，推动城市党建由“感情化”维系向“责任化”分担转变；在楼宇商圈，优化“1+2+10+X”楼宇商圈党建工作体系，搭建享·汇海、万达双塔2个南北中心楼宇党建联盟，选派楼宇党建专职工作人员，夯实人力保障；在互联网行业，成立区级互联网行业党委，充分利用云纺科技园互联网企业集中的优势，打造“互联网企业党建示范基地”；在律师行业，深入推进律师行业党建水平整体提升“四大工程”，以云南治国律师事务所、上首律师事务所为代表的一批律师行业党建品牌逐步形成集群效应；在商业街区，统筹区级相关单位、街道和商业街区有影响力的商户，集中力量重点打造融创、云纺、大商汇等党建示范街区，区域化党建不断向纵深推进。

聚焦活动融合，推动从单一封闭向畅通共享转变。该区充分挖掘红色资源和城市文化，推进聂耳和国歌文化党员教育基地等5个开放式组织生活基地，推动街道社区、驻区单位活动阵地共建共享，免费向党员群众开放。依托街道社区党组织，把驻区单位、行业领域等各类型的党组织和党员集中起来，利用每月的“支部主题党日”活动，联合过组织生活，联合开展党课教育，有效增强区域党组织日常联结的“粘性”。聚焦服务融合，推动从分散低效向联动提质转变。该区在城市基层党建创新发展中心统筹建立“四社联动孵化创新发展基地”，面向全区提供社区、社工、社会组织、社会志愿者“四社联动”服务，以及人才队伍建设、人才队伍素质提升、项目发布招投标、社会组织孵化“四位一体”服务。依托城市基层党建创新发展中心公园广场定期组织信息咨询、项目发布等活动，依托周边社区开展重点项

目建设推广，做到每月固定推出节目菜单，最大限度地满足群众需求，有效破解社区人少事多、服务力量不足、服务水平不高的问题。

着眼全域理念 写好党建大文章

近年来，西山区聚焦党建引领城市治理中的盲点和空白点，注重创新，示范引领，围绕“三大主题”，有力推进了城市改革发展稳定各项工作。

推行“党建+”模式，抓实主题化党建。该区实施“党建+民生保障”，打造“百项服务进社区”“邻里驿站”“爱心帮帮团”等10余项服务品牌，并在19个老旧小区开展“微改造”，着力破解发展矛盾；实施“党建+乡村振兴”，依托美丽乡村建设、“七改三清”等工作的开展，全面提升街道社区党组织引领农村环境提升、农民增收致富的能力和水平；实施“党建+生态保护”，全面启动基层党建与河长制“双提升”工作，推出了新河社区“巾帼打捞队”、青鱼社区“以水治水”发展壮大集体经济等典型案例。

推行“互联网+”模式，创新智慧化党建。该区探索建立“区中心、部中心、街道（园区、景区）中心、社区、小组”五级联动工作体系，各级中心全员联动，各有分工，保障西山区“智慧党建”体系运转全面畅通。坚持把“支部建在网上、把党员联在线上”，通过“智慧党建”系列平台实现管理、教育、宣传、监督、治理“五大功能”，切实为基层减轻台账压力，为学习教育提供高效平台；接入纪检监察政法信访部门“四级联动”工作信息平台 and “互联网+幸福网格”综合治理系统，基层群众可以一键反映问题和诉求，实现“矛盾不上交”，有效提升基层党建工作效率和规范化水平。

推行“圈带点”模式，抓实品牌化党建。该区在抓实党支部规范化建设提升整体水平的基础上，把典型引路、示范带动，作为抓城市党建工作的有效方法，紧紧围绕昆明市城市党建示范市建设，区委书记亲自带头抓，以“书记领航”项目为着力点，全面启动实施楼宇商圈党建，树立了享·汇海、大商汇等楼宇商圈品牌，重点打造环滇池党建长廊示范带，推出了融创党群服务中心、广福小区等环滇池党建长廊品牌，精心构建红色物业示范点，打造了云投尚苑、盛高大城、中林佳湖花园等示范点位，带动城市党建工作提质增效。