

# 云南省昆明市：以全域党建推动社会治理精细化

■中共昆明市委组织部

近年来,云南省昆明市全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,以及中央、省委组织部关于城市基层党建的具体要求,紧紧围绕“建设区域性国际中心城市”目标,立足边疆民族地区省会城市“楼宇商圈多、流动人口多、老旧小区多、少数民族多”的实际,坚持“书记领航、全域融合、引领治理”的工作思路,全面探索走出一条城市党建引领基层治理的“昆明路径”。



2020年5月8日,昆明市市级机关党组织和在职党员开展进社区“双报到双报告”志愿服务活动。

## 书记领航 高位统筹解难题

城市基层党建中很多工作涉及动体制、动权利、动资金、动利益,需要从高位上建立统一领导、协调各方、有序推进的机制,关键还是在于市、区两级党委的统筹和推动,在于党委书记的精心谋划和攻坚克难。为推动“书记抓、抓书记”,昆明市坚持高位统筹,通过实施城市基层党建“书记领航”项目,着力破解城市基层党建重点难点问题。

统筹谋划定责任。昆明市成立由省委常委、市委书记、滇中新区党工委书记程连元同志任组长的城市基层党建和基层治理工作领导小组,主要负责全市城市基层党建总体规划、统筹协调和全面指导。昆明市为加强系统、行业党的建设,把17个市委直管部门党委优化调整为7个党工委,新设农业农村、社会治理、宣传和社会事业、国有企业、教育等5个党工委,由市委常委或党员副市长兼任党工委书记,有力推动了全市各级党组织书记将城市基层党建责任抓在手上、扛在肩上。

板块施策明方向。昆明市在全面抓好环滇池党建长廊、北京路党建示范走廊、翠湖党建示范圈、园区党建示范带、基层党建与河湖长制“双提升”等城市基层党建品牌的同,针对全市不同城区存在的城市化程度、人口规模、

资源禀赋、发展水平等差异,坚持板块施策,把五华区等9个城市化程度较高的主城区作为城市基层党建的示范区,实行整区推进,着力打造全市城市基层党建的标杆高地;把晋宁区等6个城镇化快速推进的县(区)作为城市基层党建的拓展区,着力培育1个示范街道,辐射带动所属县(市、区)城市基层党建工作整体推进;把东川区等3个县(区)作为城市基层党建的探索区,重点培育1个示范社区,以点带面,辐射带动所属街道城市基层党建工作有所突破。

项目推动破难题。昆明市、区(县、市)、街道三级党(工)委书记坚持问题导向,着眼解决本地城市基层党建“顽瘴痼疾”,找准问题、开出方子,通过实施“书记领航”项目,不断推动书记攻坚克难。程连元同志带头抓好《党建引领提升社会治理水平》《创新实施“红色物业”凝聚社区治理合力》《以居民区党建提升小区治理水平》《党建引领商业街区建设》等城市基层党建“书记领航”项目,带动全市形成县(市、区)委书记抓城市基层党建“书记领航”项目15个,街道党工委书记抓城市基层党建“书记领航”项目139个,通过分级明确攻坚重点,全面形成了责任划分明确、制度体系明晰、工作目标一致、难题逐级解决的工作体系,一大批影响城市党建引领领域社会治理成效的深层次问题

迎刃而解。

## 建强轴心 推动各领域党组织融入

在城市基层党建中,街道社区党组织是联结辖区内各领域党组织的“轴心”,只有街道社区党组织坚强有力,才能有效发挥统筹协调作用。为建强“轴心”,昆明市着力在“做强街道、做优社区”上下功夫,推动各领域党组织主动融入街道社区党组织。

推动街道赋权扩能。昆明市深化街道管理体制,全市城市基层党建示范区板块街道全部取消招商引资工作,其他板块稳步推进。截至目前,全市80个街道中77个街道取消招商引资工作,推动街道从以服务经济发展为重点向促进项目发展、服务辖区企业、优化投资环境等领域集中。昆明市调整优化街道内设机构,切实改变“向上对应”的传统做法,全市街道统一按照“5办7中心”进行设置,全覆盖增设基层党建办,配备专职党务力量301人。全市还赋予街道党工委和县(市、区)属职能部门派驻街道机构负责人的人事考核权等5项权利,确保了权随事转、人随事转、费随事转,切实把街道党工委建设成为联结辖区各领域党组织的坚强“轴心”。如五华区在街道赋权扩能改革中,制定出台街道党工委、办事处及内设机构共计148项职责清单,以清单作为履

职依据,为街道去机关化、社区去行政化提供支撑。

抓实社区减负增效。昆明市严格执行社区减负政策,推动社区承担的工作事项从原来的198项减少到41项,盖章性事项由99条减少到2条;全面推行“全科化社工”,在社区党群服务中心设置2至3个综合窗口,开展“一窗式受理”,让社区工作者有更多精力走访群众;全面建立专职社区工作者岗位与等级相结合的职业体系,全市社区工作者每月收入最高可达7540元,共有1340名专职社区工作者获得社会工作职业资格证书;全面开展城市基层党建“示范社区”创建工作,共创建226个示范社区、19个示范街道,有效提升了社区党建工作质量和水平;开展社区“名书记”工作室的培育和选树工作,全市共选树28个社区“名书记”工作室,充分发挥优秀社区党组织书记的传帮带作用,以点带面,切实提升了社区党组织履行促进社会治理、服务辖区居民、加强小微企业和社会组织党建的兜底管理能力。

突出街道社区党组织核心领导地位。昆明市在街道建立党建联盟,在社区全面建立社区“大党委”,以街道党建联盟、社区“大党委”为各领域党组织搭建平台和载体,推动各领域党建融入并发挥作用。截至目前,城市基层党建示范区板块59个街道全部建立党建联盟,其他板块符合建立条件的18个街道建立党建联盟,共吸纳2288家联盟单位;全市493个社区建立“大党委”,共吸收1660名兼职委员,

党建联盟和“大党委”书记全部由街道党工委和社区党组织书记担任。在此基础上,昆明市通过建立健全需求清单、资源清单、项目清单,党建联盟和“大党委”成员单位与街道社区党组织对照清单双向认领、双向服务,统筹解决各自实际需求和难题。全市全面推行党建联盟轮值主席制度,每月确定一家联盟单位为轮值主席单位,主持当月党建工作相关活动,全面提高了成员单位共建主动意识。目前,昆明市已建成1个市级、19个县区级、75个街道级和629个社区级党群服务中心,以及一大批工业园区、商务楼宇、商圈市场、规模较大的专业市场、行业系统部门、非公企业和社会组织、居民小区党群服务中心,并按照“15分钟服务圈”的要求,推行“一站式”书记工作室,充分把党群服务中心建设成为服务党员群众的温馨家园。

推动各领域党建提质升级。在机关,昆明市深入开展机关党组织和在职党员进社区“双报到双服务双报告”工作,围绕市委、市政府中心工作和重点任务开展工作,推动机关党组织和在职党员主动融入社区,将职能优势转化为社区治理优势,有效解决了社区工作力量不足的问题。在团组织,全市探索在街道社区建立区域化群团组织,推动各级群团组织资源在街道聚集、向社区延伸。在中小学校,全市实施“云岭红烛·育人先锋”工程和“三名”工程,积极探索集团化办学和学区化管理,通过精准帮扶、同步课

堂建设等措施推动优质教育资源共享,逐步缩小城乡、区域、校际差异。在公立医院,昆明市通过实施“健康春城·杏林先锋”工程、“党建帮带双向共促”等,实现了公立医院与民营医院班子共建、党员联管、实事联办、发展联促,有力推进了“健康昆明”建设。在楼宇商圈,全市通过组建楼宇经济发展促进会、红色楼宇管家服务队等,将政府经济部门的政策、资源、服务送进楼宇商圈,帮助楼宇商圈解决发展难题、抗击新冠肺炎疫情影响、突破发展困境。如盘龙区结合亿元楼宇聚集优势,组建楼宇党建联盟等行业党建联合体,组建楼宇“店小二”代办帮办服务团队,有效促进了楼宇经济;官渡区以社会组织孵化基地党群服务中心为平台,整合资源,撬动社会力量,以党组织服务项目为抓手,推动221个项目、2944万元资金落地社区,惠及居民群众30余万人。

## 创新突破 推动社会治理精细化精准化

城市基层党建的成效最终都要以基层治理的成果来检验。为提升城市基层党建引领社会治理成效,昆明市坚持问题导向,从解决人民群众最关心的操心事、烦心事、揪心事入手,集思广益,推动各领域党组织积极融入,发挥职能优势,探索出了一条党建引领社会治理的“昆明路径”。

居民小区党建推动了小区治理的网格化。昆明市聚焦居民小



昆明市西山区棕树营街道棕树营北区社区党群服务中心。

区尤其是老旧小区缺乏物业服务、环境脏乱差、公共设施老化、停车难等问题,探索建立居民小区党支部,构建“街道党工委—社区党组织—小区党支部”三级党组织架构,明确小区党支部在小区治理中发挥领导核心作用,并赋予支部决策权、建议权、人事权、监督权、评议权五项权力,具体负责领导、统筹、协调推动一切组织和资源参与小区治理和服务,逐步建立以小区党支部为核



云南保利红色物业进社区开展疫情防控志愿服务活动。

心,业委会(业主代表)、物业服务企业紧密参与的组织管理框架,解决小区治理中的重点难点问题,构建居民小区共建共治共享的新格局,切实打通基层治理的“最后一百米”。同时,昆明市以居民小区党支部为重要管理单元,对网络进行调整优化,推进党建网格与社会治理网格一体化,确保全市“一张网”,推动所属不同网格的网格员、工作经费、服务资源整合下沉到居民区党支部。目前,全市已组建小区党支部1037个,覆盖居民小区3290个,实现组织覆盖率70%、工作覆盖率100%。如五华区莲花池小区党支部紧紧盯住小区回迁周期过长、房屋产权证办理遇阻、业主对户型不满等一系列矛盾问题,做好物业、业主、政府职能部门间的沟通协调,推动矛盾问题逐步化解,使莲花池小区成为昆明百大物业承接小区中物业费收取率最高的一个,服务受到了居民群众的认可。

“党建引领、吹哨报到”提升了多元共治的联动性。昆明市聚焦“基层看得见的管不了、管得了的看不见”的治理难题,全面推行“党建引领、吹哨报到”工作,建立



▲通过全域提升,昆明市基层治理交通成效明显,群众幸福感、获得感不断提升。图为昆明市金马坊。

中心,通过资源聚合、数据融合、服务整合,实现了网格化与网络化双网融合,基层党建与基层治理双向融合。

“红色物业”提升了居民群众的幸福感。昆明市聚焦社区、居民、物业、业委会各自为政,缺乏矛盾协调化解机制,少数小区矛盾纠纷频发的问题,全面开展党建引领社区物业服务工作,成立市、区两级物业服务行业党委,全面构建“纵向依托行业协会党委、横向联合街道社区党组织、各方齐抓共管”的治理格局。全市积极打造“红色物业”工作品牌,按照领导班子好、党员队伍好、工作机制好、共建成效好、服务质量好、群众反映好“六好”评价标准,共创建45个市级“红色物业”工作品牌,99个县(区)级“红色物业”工作品牌,以“红色物业”的品牌效应全面提升全市小区物业服务覆盖率和水平。新冠肺炎疫情发生后,昆明市“红色物业”充分发挥在社区疫情防控中的先锋模范作用,示范带领全市物业服务企业积极做好社区出入登记管理、卫生保洁消杀、防疫监测排查、为隔离人员提供生活帮助等工作,为网格化防控提供了有力支撑,切实做到了守土有责、守土尽责。如市级“红色物业”云南百大城市理想物业有限公司党支部成立“党员志愿服务突击队”,为业主提供“点对点”上门服务,购买口罩8000余支、消毒水和酒精2000公斤免费提供给居民,出资运送了约2万公斤新鲜蔬菜向居民发放,有效解决了业主买菜难问题,获得了居民群众的点赞;市级“红色物业”昆明创新园物业服务有限公司在疫情联防联控检查点建立临时党支部,及时了解入驻企业因疫情引发的困难和需求,制定租金减免、企业扶持等政策,对入驻的百余家企业减免租金近80万元。

之间信息存在壁垒和“孤岛”,难以形成治理合力的问题,全面开展“智慧党建”工作:制定实施《昆明市“智慧党建”行动计划(2020—2022)》《2020年度昆明市“智慧党建”工作方案》,稳步推进昆明市智慧党建“一中心两系统”(市级可视化调度指挥中心、随机调研系统、双向视频会议系统)项目建设;推进“智慧党建”信息化平台“六进”全覆盖工作,推广运用“云岭先锋”APP开展“三会一课”、主题党日等组织生活,并全面加强业务人员教育培训;将党建信息化平台推广、运用与日常工作紧密结合,用信息化手段夯实党的建设工作基础,充分运用互联网技术和信息化手段,推进基层党建传统优势与信息技术深度融合,探索“一屏知全域、一网管全局”的智慧城市治理模式。如经开区打造“数字经开”智慧党建平台,在全省率先建成智慧党建可视化调度指挥中心,开发“活力经开”“幸福经开”等8个功能模块32个子系统,实现了信息化系列平台“六进”工作全覆盖。如西山以“智慧党建”为统领,整合公安、城管、水务等8大系统,建设“智慧西山”指挥