



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

四川省宜宾市翠屏区：“三雁工程”赋能社区专职工作者队伍



宜宾市翠屏区举行“社区明星书记工作室”集中授牌仪式。
宜宾市翠屏区委组织部供图

■中国城市报记者 郭文治 郑新钰
通讯员 吴天平

四川省宜宾市翠屏区创新实施“头雁领航”“群雁齐飞”“雏雁丰翼”三大工程，着力构建社区专职工作者全链条培养机制，为做实两项改革“后半篇”文章提供力量支撑。

“三向给力”育强头雁先锋

翠屏区始终把选优育强带头人作为队伍建设的重中之重，建

强充实社区头部力量，铸造火车头的“钢筋铁骨”，增强“头雁”引领力。

拓宽选人渠道。坚持“早发现、早培养、早使用”原则，探索实施社区干部“引雁育苗”计划，采取定向回引、平台招引、岗位吸引等方式，注重从退役军人、“全科网格员”、专业社工人才等“五类”群体中选拔社区党组织书记，换届后社区党组织书记中“五类”人员比例达58.9%，平均年龄下降2.6岁，带头人队伍整体结构不断优化。

“充电蓄能”赋能群雁团队

翠屏区持续实施社区干部铸魂赋能行动，用好域外高水平教育资源，整合区内教育资源，

“赛场练兵”加速雏雁成长

翠屏区以工作需求为导向，开展竞技比拼，强化实战锻炼，加

强跟踪帮促，丰满雏雁羽翼，锻造一批干事创业的基层骨干力量，为社区发展注入“源头活水”。

常态化比武竞技。举办全区社区党组织书记、社区副职“大练兵”和社区专职工作者“全岗通”业务技能“大比武”等活动3场，强化演讲、汇报、PPT展示等方面技能实训，着力打造“开口能讲、提笔能写、问策能对、遇事能办”的综合型社区干部队伍。

外出“取经”开眼界。坚持“走出去”对标对表，分批组织200余名社区专职工作者赴深圳、苏州、长沙、成都等先进地区观摩学习，推荐50余名优秀社区专职工作者到成都市培华路社区等挂职锻炼，拓宽发展思路、开阔视野眼界、提升创新能力，建设高素质社区干部队伍。

提升学历强素质。建立学历提升补贴和职业津贴机制，引导88名社区专职工作者参加学历提升和社会工作者职业资格考试，本科以上学历占比提升26.8%，社工持证占比超1/3，社区队伍专业化职业化水平进一步提升。

规模化跟踪培养。结合“大练兵”“大比武”及日常表现，优选社区书记、副书记、副主任储备人选120名，从“全科网格员”中定向遴选社区专职工作者4名，按照“双向储备、分级管理”原则，由街道、社区逐一建立“成长档案”，落实导师帮带培养，通过试岗锻炼、“AB岗”轮值等方式，参与基层党建、社区管理、物业规范、小区治理等中心工作，在急难险重任务中提高处理复杂问题和社区居民的能力，促使“参赛选手”向“实战能手”转变。

精准化“一线实操”。全面推行“三进”工作机制，263名社区专职工作者进小区、进楼栋、进家门，梳理建立民意清单、实事台账56份，开展党史宣讲、设施完善、义诊义检、舞蹈教学等“我为群众办实事”实践活动287场次，解决电动车充电、巷道照明等实际问题180余个。

精细化跟踪培养。结合“大练兵”“大比武”及日常表现，优选社区书记、副书记、副主任储备人选120名，从“全科网格员”中定向遴选社区专职工作者4名，按照“双向储备、分级管理”原则，由街道、社区逐一建立“成长档案”，落实导师帮带培养，通过试岗锻炼、“AB岗”轮值等方式，参与基层党建、社区管理、物业规范、小区治理等中心工作，在急难险重任务中提高处理复杂问题和社区居民的能力，促使“参赛选手”向“实战能手”转变。

全面提升综合素质。建立学历提升补贴和职业津贴机制，引导88名社区专职工作者参加学历提升和社会工作者职业资格考试，本科以上学历占比提升26.8%，社工持证占比超1/3，社区队伍专业化职业化水平进一步提升。

“赛场练兵”加速雏雁成长

翠屏区以工作需求为导向，开展竞技比拼，强化实战锻炼，加

江西省南昌市西湖区：“幸福圆桌会”协商民主让治理有温度



南昌市西湖区委书记黄小燕在桃花镇国贸阳光社区参加“幸福圆桌会”。
南昌市西湖区组织部供图

■中国城市报记者 郭文治 孟 航

2021年，江西省南昌市西湖区以党史学习教育和全市“转作风 优环境”活动年为契机，秉承“我为群众办实事”的理念，聚焦居民群众“急难愁盼”，以社区党组织为核心，组织召开“幸福圆桌会”，引导群众在社区治理、公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，有效拓展了党建引领基层民主协商的新机制。

搭建平台，明确“谁来议”

“幸福圆桌会”一般由15至25人参加，人员包括西湖区领导、区直单位党员领导干部、街道党员领导干部、“两代表一委员”、驻

地单位代表、居委会工作者、物业公司代表、居民代表(业委会、居民理事会、楼管会、自治委员会、楼栋长等)、参与协商的利益相关方及专业人士等。

同时，全区各级党员领导干部积极发挥示范带头作用，按照文明创建挂点联系制度，结合在职党员进社区，每人确定1个社区作为联系点，并明确区领导每月第一周星期六参加所挂点联系街道(镇)的一个社区的“幸福圆桌会”，对一些涉及面广、情况复杂、社区本级无法解决的公共事务，充分发挥协调作用，帮助解决实际问题。

聚焦需求，对准“议什么”

“幸福圆桌会”围绕公共安

全、公共管理、公共服务等群众最关心、最直接、最现实的问题，聚焦“安全隐患、环境整治、文体娱乐、生活关爱、普惠公益”等五类主题，通过“民情家访”“两代表一委员”进社区、在职党员进社区、以及调查问卷、社区QQ、微信等各类平台收集的需要通过基层协商民主解决的公共事务。

“幸福圆桌会”要重点突出社区无法解决、需要上级协调解决的公共事务。同时，指导推动小区业委会及时成立和良性运转，了解居委会、业委会、物业公司“三驾马车”运转情况，督促和帮助业委会开展工作，完善“三驾马车”运行机制，积极推动“三驾马车”通过“幸福圆桌会”协商解决物业服务中的重点难点堵点问题，从而构建起“红色物业”管运转、“幸福圆桌”解难题的城市社区治理格局。

促进协商，规范“怎么议”

“幸福圆桌会”坚持党的统一领导，原则上由社区(村)党组织每月围绕一个议题召开一次，议

事协商必须坚持“依法依规、各方平等、主体多元”的原则进行，按照“确定议题、征求意见、分析研判、协商议事、项目公示、项目实施、监督执行”七步流程开展。

确定议题。社区(村)党组织针对收集汇总的各方面、各渠道反映的议题，突出公共事务，聚焦需要区级层面协调帮助解决的民生实事和街道(镇)层面协商解决的“幸福微实事”等，确定“幸福圆桌会”协商议题。协商议题要注重区、镇、街道、社区、小区、楼栋、单元、户等诉求的严格区分，防止偏离方向。

征求意见。社区(村)党组织针对确定的“幸福圆桌会”协商议题，组织民情理事会成员上门入户进实地，深入开展调查核实，结合实际制定初步协商方案，广泛征求意见。

分析研判。社区(村)党组织针对确定的协商方案，在广泛征求意见的基础上，组织召开民情理事会会议，进行分析研究，开展议题调研、可行性分析，对议题的性质、内容、影响、范围等进行初步了解，拟定“幸福圆桌会”的议事方案，明确时间、地点、参与对象、议事议程及召开会议的有关要求 and 注意事项等。

协商议事。召开“幸福圆桌会”，对于需要区级层面协调帮助解决的民生实事，原则上由挂点的区领导主持；街道(镇)层面协商解决的“幸福微实事”，原则上由挂点的街道(镇)领导主持；社区(村)层面协商解决的公共事务，原则上由社区(村)党组织书记主持。会议要充分发扬民主，说明议题来源、审查情况、具体内容，并由议题提出人对

议题进行说明；组织参会人员自由发表意见；主持人作会议小结、表态发言，现场形成协商决议。

项目公示。社区(村)党组织针对协商决议，指定专人制定项目攻坚任务计划书和时间表、路线图、责任人，在征求相关单位、职能部门和相关领导、利益相关方原则同意后，将项目计划书进行不少于5个工作日的公示。

项目实施。社区(村)党组织将建立项目工作台账，实行销号处理，同时上传区网络党建云平台及“党群服务365”智慧管理平台。特别是需要上级部门协调解决的事项，挂点区领导或街道(镇)领导要挂帅督办，积极协调各方资源、汇聚各方力量，争取项目资金。

监督执行。在项目推进过程中要成立由社区(村)党组织、相关利益方、项目经办方等成员组成的监督委员会，对项目进展情况、质量情况、完成时限等进行全程监督，并及时将项目办结情况和通过多种方式定期通报，确保项目建设按时限、高质量完成。

“幸福圆桌会”制度的广泛推行，彻底改变了以往社区居民诉求不畅、投诉无门的状况，使居民表达诉求变得便捷而有效，使许多矛盾纠纷被发现和化解在萌芽状态，通过整合各项资源，凝聚治理合力，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。这一创举把社区干部与群众的联系以制度的形式固定下来，使群众与干部面对面平等议事、共同讨论，切实提高了社区工作的针对性和实效性，赢得了居民群众的交口称赞。

广西贵港市港南区江南街道南江社区：党建联盟打通社区治理“任督二脉”

■中国城市报记者 郭文治 孟 航

广西壮族自治区贵港市港南区江南街道南江社区位于港南区中心城区，社区总面积2.5平方公里，常住人口约1.8万多人，流动人口约1.5万人，现有党员198名，社区党委下设五个小区党支部。辖区内有贵港市直、港南区直机关企事业单位21家。近年来，随着港南城区的快速发展，社区矛盾日趋复杂，群众诉求多元化，社区党委在协调各方利益和解决矛盾时往往是孤军奋战，“小马拉大车”，资源动员能力严重不足，社区党委的战斗堡垒作用没有得到充分发挥，导致社区服务能力发展不平衡，远远滞后于群众的需求。

2017年6月，在江南街道党

工委的指导下，南江社区“大党委”与辖区内的各单位党组织达成共识，建立南江社区党建联盟，打破行政隶属壁垒，破除各自为政的障碍，有效破解社区党建工作存在多头管理，协同互动不顺畅、资源整合不充分等突出问题。

科学管理 制定统一规范的组建流程

南江社区坚持问题导向，科学创建区域党建联盟。发起联盟组建。由南江社区“大党委”发起，辖区符合基本条件的贵港市中医院、港南区税务局、港南二中中等21个单位共同加入，组建南江社区党建联盟。制定盟约。由南江社区起草

盟约，并在征求各成员单位意见的基础上不断修改完善，最终达成一致意见，作为联盟行动指南，所有联盟单位要遵照盟约，服从各种资源调配。

规范准入退出。南江社区根据盟约的工作需要，邀请有意愿参加并认可盟约的单位参加，加入单位须提交书面申请，由联盟联络办公室审核，经联盟大会表决通过后，方可加入；对志愿退出或违反盟约规定的由南江社区“大党委”提议，联盟大会决议后取消成员单位资格。

打破壁垒 建立统一领导的组织架构

南江社区打破原来行政壁垒，建立新组织结构，充分用好党

建联盟。

明确牵头单位。联盟由南江社区“大党委”领导，下设基层党建、社会治理、民生保障等6个专门委员会，联盟的各项工作由6个专门委员会分别牵头组织；在每个专委会明确一个单位作为牵头单位，负责协调其他成员单位，比如社会治理专门委员会，牵头单位就是港南公安分局。

明确议事机构。联盟的议事机构是联盟大会，联盟大会下设联络办公室，负责联盟的日常工作。各成员单位由1名党员担任联络员。

建设联盟基地。联盟基地设在南江社区，设有联席会议室、专委会会议室等功能室，张贴盟约、专委会职责等制度，打造成集服务、管理、教育、培训于一体的，服

务党组织、服务党员、服务群众的阵地。联盟成员单位可以共享联盟基地各种设施。

完善规则 建立统一高效的运转机制

南江社区注重建设统一高效的运转机制，促进党建联盟长期发挥作用。

建立定期联盟大会制度。定期或不定期召开联盟大会，对联盟的运转情况进行分析，总结部署季度各项工作。每个季度，由群众提出、社区收集，6个专委会征集等方式，征求各方意见，然后由联络员按类梳理，通过联盟大会讨论把工作任务分配给各专委会，各专委会根据任务情况调度所有联盟单位资源集中落实，具体由专

委的牵头单位抓好跟踪。

建立“八个共”共建机制。建立组织共建、资源共享、活动共办、事务共商、人才共育、制度共创、文化共兴、发展共促“八个共”共建机制，将辖区内的组织、人才、阵地等资源统抓统管起来，真正达到共建共促的目的。

建立联盟单位考核机制。把联盟成员单位党组织和党员到社区报到参加联盟活动的情况，列入党支部建设“对表工程”项目，列入党员积分制管理。年底，把联盟单位开展服务的情况和工作成效，评比出ABC三个等次，把结果反馈至联盟单位上级党组织，作为该单位党组织评先评优的重要依据。各专委会根据任务情况调度所有联盟单位资源集中落实，具体由专

次，反馈至在职党员所在单位党组织，列入年度考核和党员民主评议范围，并作为选拔任用的参考依据。

南江社区通过建立党建联盟，形成治理大合力，打破了过去资源分散、多头指挥、管理不畅的问题，实现党的全面领导。党建联盟发挥主管部门的组织优势、管理优势，无论大机关还是小单位，无论是体制内还是体制外，都在党建联盟的统筹协调下开展活动，打破了壁垒，形成横向联合、纵向贯通、条块结合的格局；通过平等协商、自治管理，“大家的事，三个等次，把结果反馈至联盟单位上级党组织，作为该单位党组织评先评优的重要依据。各专委会根据任务情况调度所有联盟单位资源集中落实，具体由专

行业内的各个组织共驻共建，有效将一个区域、一种行业的组织、人才、阵地等资源统抓统管起来，使得原来分散在不同单位之间的资源实现“大家共享共用”；由牵头单位党组织主导开展活动，有效发挥党组织的政治引领、思想引领、组织引领和工作引领作用，形成“众星拱月”的党建联合体，把党的全面领导落实到各类组织和社会各个领域。



贵港市港南区江南街道南江社区联盟成员单位开展金秋助学活动。
贵港市港南区组织部供图