

高质量党建 推动首都高质量发展的内在逻辑

■李明圣

高质量党建、高质量发展、高质量治理是首都工作的三大支点，也是首都工作的三大主题。在高质量党建、高质量发展、高质量治理这三大主题之中，高质量党建是动力，高质量发展是目的，高质量治理则是基础。梳理高质量党建、高质量发展、高质量治理三者之间的内在逻辑，有利于我们保持理论上的清醒、政治上的坚定和行动上的自觉，以及更高水平地建设社会主义现代化强国的首善之区和国际一流的和谐宜居之都。



高质量发展需要 高质量党建引领

高质量发展与高质量党建的逻辑关系是：高质量党建引领高质量党；高质量党领导高质量发展。

解决发展目标问题。加强政治建设，以此定向，坚决贯彻以人民为中心的发展思想，在以习近平同志为核心的党中央领导下，建设民族复兴和社会主义现代化强国的首善之区。

解决发展动力问题。加强思想建设，以此立魂，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

解决发展骨干问题。加强组织建设、制度建设、作风建设、纪律建设、反腐倡廉建设，以此织网、治根、塑形、悬剑、保纯、锻造

引领首都高质量发展先锋队。

高质量发展离不开 高质量治理

高质量治理与高质量发展的逻辑关系是：高质量治理营造高质量环境；高质量环境孕育高质量发展。

优化生活环境。生活环境法治化、生活环境道德化和生活环境审美化是美好生活环境的理想状态，是首都治理的具体目标。生活环境中的非法治、非道德、非审美现象亟待根除。高质量治理才能解决生活环境中的非法治、非道德、非审美问题。

优化工作环境。生态良好、文态良好和业态良好是美好工作环境的理想状态，是首都治理的具体目标。生态是人类赖以生存的自然环境，是人类的物质维持系统，有限的供

给与无限的需求之间的矛盾是生态的主要矛盾，节约资源、修复生态，建设山清水秀、生机永续的美丽家园是我们的当务之急。文态是人类社会得以发展的人文环境，是人类的精神维持系统，用人类文明的优秀成果武装自己，才能实现彻底的民族复兴。业态是人与文态、生态之间的桥梁，是产业形态、营业形态和就业状态的集合，是人类的经济维持系统和谋生手段，业态的价值在于安身立命。高质量治理才能解决自然环境、人文环境和从业环境中的具体问题。

优化营商环境。有利于投资、有利于经营和有利于赚钱是美好营商环境的理想状态，是首都治理的具体目标。让投资者满意，让经营者满意，让赚钱者有钱可赚，才是优化的营商环境。高质量治理产生的高

质量营商环境，才能全心全意为市场主体服务，解决市场主体需要解决的问题。

高质量治理必须形成 高质量治理闭环

高质量治理的实践逻辑是：“治理体系现代化+治理能力现代化”等于治理现代化；首都治理现代化是全面的、系统的、优质的、高效的“治理体系现代化+治理能力现代化”的治理现代化。

吹哨报到。“街乡吹哨、部门报到”是平谷区解决基层治理主体与区级权力部门的关系问题的一种探索。

接诉即办。“闻风而动、即接即办”是北京市解决首都市民与北京市各级党委政府的关系问题的一种改革。

不诉自办。“一不吹哨、二

不投诉，协商民主、基层自治，自己的事自己办”是房山区拱辰街道南广阳城村解决市民自己与自己的关系问题的一种创新。

“吹哨报到、接诉即办”改革解决了首都治理面临的诸多疑难杂症，将首都治理水平提高到一个崭新的历史高度，也有深化的必要和完善的空间。当前的问题，一是有的人产生政府依赖，自己的事自己不办，大事小事都找政府；二是有的人向政府、社区等提出不合理诉求；三是有的人恶意投诉，蓄意报复，非正义抹黑基层干部。首都都是人民的首都。首都治理需要首都人民自觉、主动、广泛、深入地参与，单方面依赖政府的力量是远远不够的。当“吹哨报到、接诉即办、不诉自办”三者有机统一，形成一个完整闭环之时，首都治理水平将达到一种新境界。

/// 笔者漫谈

■李明圣

“不诉自办”的广阳经验是北京市房山区良乡镇拱辰街道南广阳城村创造的。2019年11月，笔者作为北京市委宣讲团成员到房山区宣讲党的十九届四中全会精神，意外发现并总结了广阳经验。当宣讲团一行人来到南广阳城村时，村党支部书记、村委会主任石印起等人在小区门口迎接。令人意外的是，这个农民小区的门禁要刷脸才能进。对于门禁的花费，石印起表示：“包括整个小区的门禁系统、停车管理系统和公共安全监控系统，一共只花费1.6万元。”小区管理的低成本和智能化令人啧啧称叹。

来到小区里面的小花园，石印起指着一棵挂着牌子的果树介绍说：“每棵果树都由邻居家的两个小学生认养，果树由

两个孩子在两家大人指导下养护。到了收获季节，全村孩子在这里集会收果子，认养果树的孩子把收获的水果分为若干份，一部分自己带回家吃，一部分分给没有认养到果树的孩子品尝。”南广阳城村党支部、村委会用认养果树的方法培养孩子们劳动精神和公益精神的举措非常人性化，也很务实。

在走访过程中，石印起还讲起南广阳城村禁养宠物狗的事。南广阳城村是个因轨道交通建设拆迁的回迁村，过去村里几乎家家养狗，许多人家还养着名贵犬。五年前，正当村民准备回迁上楼的前夕，村“两委”经过反复斟酌、酝酿、协商，颁布了小区管理办法。该管理办法以村党支部、村委会致村民一封信的形式，由全村18岁以上村民逐一签字同意后生效。管理办法共8章25条，

涉及治安管理、环境保护、清洁卫生管理、停车管理、消防和电梯管理、房屋使用及出租管理、惩罚等内容，被村民称为“小宪法”。有关禁养宠物、楼道管理、孕妇停车优待等方面的具体办法，均由村“两委”根据“小宪法”提出具体管理措施，交党员和村民代表会议讨论通过后付诸实施。当时，赞成不养狗者占85%，便由党员和村民代表会议作出了禁养的决议。后来，有两户人家宁可在外面租房居住养狗，也不愿搬回小区居住。村里又召开代表会议，专门对决议作出补充规定，在交足20万元押金的前提下，这两户居民可以搬回小区居住，同时会议还要求这两家所养的宠物犬不准在公共空间落地，不准在公共空间排便，否则发现一次罚款2000元。南广阳城村村民自治、契约治村的精

神让人感叹。

石印起带领宣讲团在小区参观了半个小时，小区的垃圾处理、楼道管理、停车管理、孕妇停车优待都给笔者留下深刻印象。后来，宣讲团又与40多位村民座谈两个多小时，被深深感动，当即提出党建引领基层治理的广阳经验、南广阳城村之谜、这里的革命静悄悄、这里的治理靠契约、这里的物业没纠纷、这里的车辆不乱停、这里的地上不吐痰、这里的楼道像客厅、这里的电梯无广告、这里养狗交押金等28个选题，派出8名记者到南广阳城村蹲点采访，笔者先后三次深入南广阳调研，对广阳经验作了系列总结和推广。

广阳经验是一种具有普遍

意义的经验。其内涵：一是支部领导的协商民主，二是党员带头的契约治村，三是全员参与的群众自治。其精髓：自治从契约做起，精治从小事做起，共治从每家每户做起，善治从人的心灵做起。其实质：不诉自办，自己的事自己做，即党支部把村民群众组织起来，在法律的框架内议定自己的契约，再用自己议定的契约治理自己共同的家园。北京市的基层治理经验很多，不少人习惯地将广阳经验当作农民回迁小区的经验对待，低估了广阳经验的实践价值、理论价值和普遍价值。我们当深挖广阳经验的内涵、精髓、实质，并将其宝贵经验广为推广，共同努力将首都治理水平提高到一个崭新的历史高度。

（作者系中共北京市委前线城市杂志社总编辑、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

广阳经验：契约治村 不诉自办