

各地实践

党建引领促发展 全域共治惠民生

■菏泽市委常委、组织部长 李春英

菏泽市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建、基层治理工作一系列重要指示要求,不断增强城市基层党组织政治功能和组织力,为城市改革发展稳定保驾护航,为菏泽后来居上提供坚强组织保障。

突出党建引领 摆在重要位置

菏泽是一座快速成长的城市。目前,全市常住人口879.59万人,城镇化率近51%。随着经济社会的不断深入,城市社会结构、生产方式和组织形态发生了深刻变化,城市基层治理面临的形势更加复杂。近年来,菏泽市委认真贯彻落实中央、省委关于城市基层党建工作的新部署、新要求,不断优化调整城市基层党建新思路。

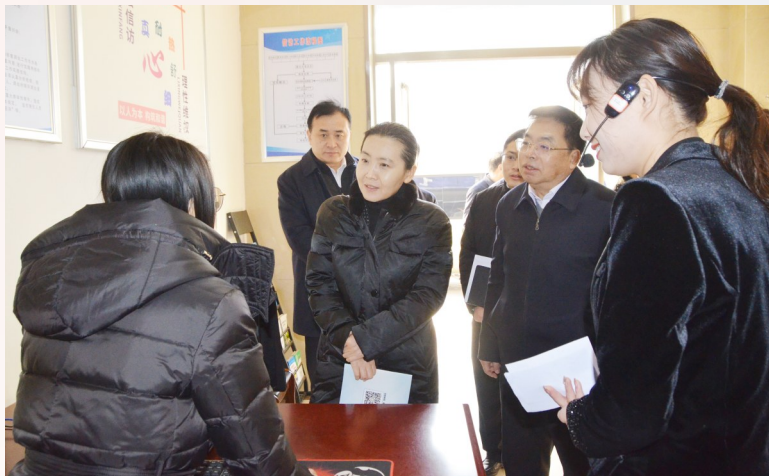
坚持领导带头。我们坚持把城市基层党建作为“一把手”工程,书记亲自抓、常委分工抓,构建起一贯到底、齐抓共管的工作态势;充分发挥党员领导干部示范作用,建立城市基层党建联系点制度,每名市委常委联系3—5个城市基层党组织,常态化深入联系点调研工作,参加活动、解决问题。

坚持重点突破。建立突破项目制度,围绕城市基层党建重点任务选题立项,研究确定4项突破项目,分别制定实施意见,集中攻坚、全力提升;建立常态化会议研究制度,构建市县党委常委会、党的建设工作领导小组会议、城市基层党建联席会议多层次决策调度体系,定期研究谋划,重点解决涉及动体制、动权力、动资金、动利益的突出问题。

坚持考核问效。菏泽市将城市基层党建作为县区委书记基层党建述职评议考核重要内容,探索建立联席会议成员单位年度述职制度,将成员单位城市党建情况纳入年度市直单位考核重要内容,切实压紧压实各县区、各部门党建工作责任。

深化体制改革 建强动力轴心

我们坚持问题导向,动真碰硬解难题、求实效,不断健全完善基层管理体制,推进管理和服务力量向基层倾斜,增强



▲菏泽市委常委、组织部
部长李春英到曹县
调研指导城市基层
党建工作。菏泽市委
组织部供图

街道党组织统筹协调能力。

聚焦赋权提升效能。制定乡镇、街道经济社会发展综合考核差异化考核制度,赋予街道党工委对区级职能部门及其派驻机构的考核评价权、对派驻机构负责人的人事考核权和征得同意权、对公共事务的综合管理权、规划参与权、区域内重大决策和重大项目建议权,推动街道党工委发挥在辖区内总揽全局、协调各方的领导核心作用;全面推动34个街道全部完成改革工作,赋予街道“五项权力”,推进城市街道权责统一、行为规范、运转协调、简约高效。

聚焦减负明晰责任。推动街道全部取消招商引资、协税护税等工作任务,对剥离出的招商引资、协税护税等职能由商务、财政等部门承接,既实现招商引资不落空、税源不减少,又把城市街道从繁重的招商引资任务和考核中解脱出来,将工作重心放在为居民服务和优化营商环境上,推动城市街道基本实现由社会基层治理的末端向社会基层治理的“中枢”转变。

聚焦高效优化队伍。围绕破解权责不清、交叉执法、重复执法等问题,着力打破行政执法壁垒,全面做实街道综合执法办公室,将多个部门行政执法职责和执法机构统一调整归并,实现“一支队伍管执法”,从曾经的“九龙治水”,变为现在的“攥指成拳”,累计综合执法1164次,区域执法效率更高、政商关系更和谐,基层治理效能明显提升。

强化支持保障 激发新动能

推进城市基层党建工作,必须坚持重心下移、权力下放、

资源下沉,以更大力度抓基层、打基础,为城市基层党建提质增效提供保障。

优化组织体系设置。我们全面理顺社区管理模式,严格对照“村改居”标准要求,20个未达标城市社区全部整改完成,彻底解决“村改居”标准不统一、不规范问题;聚焦提升社区组织力,全面推行党组织建在网格上,设置网格1126个,939个网格建立党支部,利用网格长、网格员贴近群众的优势,化解网格内矛盾纠纷,真正打通服务居民“最后一公里”;全面建强小区党支部,602个小区建立党支部,26个小区由街道社区选派党建工作指导员,实现党的组织和党的工作全覆盖;全面做实小区党支部,推动长期在小区居住且没有工作单位的党员业主,党组织关系转入小区党支部,431个小区转为实体性党支部。

打造高素质社区工作者队伍。积极推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜,让“英雄有用武之地”,让人才有施展舞台;出台社区工作者管理办法,进一步规范社区工作者队伍建设,配齐配强社区工作者1849名;健全完善年度轮训、绩效考核、职业发展等制度,全面落实“三岗十八级”薪酬待遇,推进社区工作者队伍职业化、专业化建设,切实提升社区干部“体面感”“获得感”。

加强社区服务阵地建设。聚焦为民服务导向,在街道、社区、小区、“两新”组织不断优化党群服务中心建设,34个街道党群服务中心试点建立以互联网、便民服务APP为支撑的服务新模式,280个社区党群服务中心实现“一窗受理,全科服务”目标,531个小区规范化建成党群服务站(中心),建成

区域性党群服务中心21个,全面构建“四位一体”党群服务中心网络,把工作触角延伸到城市治理的末梢神经;充分发挥党群服务中心作用,381个小区建立办事窗口,提供“代办”服务,让群众在家门口享受优质专业精准服务。

聚焦红色物业 提升群众幸福感

我们紧紧抓住小区治理这个关键,突出物业服务这个重点,聚焦“红色物业”创建转型升级,实施“红色物业2.0”行动,把让群众满意作为党建引领基层治理的出发点和落脚点,不断释放“红色物业”在城市治理中的强大效能。

完善体系建设。建立“党建引领、行业主管、基层主抓”的物业服务管理工作体系,健全完善“1+2+N”一核多元红色治理体系,着力打造党组织引领力强、社会信用度好、群众满意度高的示范物业服务企业或物业服务项目;积极推进小区党组织领导下的小区“红色治理”体系建设,从机关事业单位向物业服务企业选派党建指导员182名,直接推动292个小区成立业委会,191名小区党支部书记兼任业委会主任,指导99个物业服务企业成立党组织。

狠抓质量管理。强化物业服务评价管理,将“红色物业”创建工作按30%的分值纳入物业公司信用评级、行业评比,评选党组织引领力强、服务质量好的市级“红色物业”示范点130个,清理整顿管理不到位、信用评价低、群众意见大的物业服务企业7个,对私自外租或转包公共服务用房的严肃处理,切实解决了物业效率低、业委会弱化、居民怨气大等“小区病”。

提升服务实效。依托物业服务企业搭建智慧小区、为民代办、资源共享等服务平台,构建三方协商机制,推行由小区党组织领导业委会、物业服务企业三方议事管事办事体系。

坚持共建共治 全域提升水平

近年来,我们紧紧围绕中心、服务大局,在城市社区、机关事业单位、“两新”组织、国有企业、学校、公立医院、科研院所等各领域开展基层党建“红色创建”,先后评选市级示范点2000个,把党建引领力转化为经济社会发展动力、基层治理生机活力、民生服务强大合力。

引领作风转变。在机关事业单位深化“红旗高扬”创建,突出抓好党的政治建设,推动做好“三个表率,一个模范”,实现了改进机关作风、密切党群关系、服务奉献基层;设置党员先锋岗、示范岗4305个,推动150名专职党务工作者提拔重用,把396个科室业务骨干调整为专职党务工作者,全力推动党建工作与业务工作深度融合;深化拓展“双报到”工作,推动在职党员到居住地社区报到,参选居住小区业委会成员、在居住社区治理中发挥带头作用,引导行业系统单位把管理服务资源下沉到街道社区,为小区治理注入强劲动力。在科研院所,通过深化“红色联创”创建,强化了党的领导,保证了科研的正确方向,搭建了与社会联系服务的桥梁纽带。

助推经营发展。在“两新”组织、商圈园区等领域深化“红色堡垒”创建,探索党建工作和企业健康发展良性互动、互融共促的发展新路,成立重点项目临时党支部83个,积极推进电商产业链党建试点,不断提升企业生产力、竞争力、创造力。在国有企业深化“红色引擎”创建,积极推进党的领导融入公司治理各环节、党组织内嵌到公司治理结构之中,使党的全面领导在制度上有规定、程序上有保障、实践中有落实、工作上有实效,实现了党政交叉任职率达100%,国企发展动力更加强劲。

提升事业质量。在公立医院深化“红色引领”创建,抓好思想政治工作和医德医风建设,以党建引领服务水平提升,让党建更有民生“温度”,民生更有党建“底色”。在中小学校,深化“红心向党”创建,研究制定3个方面9项推进措施,明确提出拟选拔担任校级干部的一般应具有3年及以上党务工作经历要求,增强教育事业发展新动力,不断开创党对教育工作全面有效领导新局面。